

Kon Tum, ngày tháng năm 2022

BÁO CÁO

Thuyết minh, giải trình các nội dung đề xuất tại Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo thuyết minh làm rõ một số nội dung tại Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum như sau:

I. Tiêu chí, hệ số phân bổ vốn ngân sách tại Điều 4, cụ thể:

1. Tiêu chí, hệ số phân bổ vốn ngân sách năm 2021 (*chuyển sang thực hiện trong năm 2022*), căn cứ số xã tính đến hết năm 2021

1.1 Nội dung đề xuất tiêu chí tại dự thảo Quy định

- a) Xã đặc biệt khó khăn: Hệ số 4,0
- b) Các xã đạt từ 15 tiêu chí trở lên: Hệ số 1,3
- c) Các xã còn lại không thuộc đối tượng ưu tiên nêu trên (bao gồm cả các xã đã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới, để tiếp tục nâng cao chất lượng các tiêu chí và đạt chuẩn bền vững): Hệ số 1,0

1.2 Thuyết minh cơ sở đề xuất

Căn cứ Điều 4 Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25 tháng 3 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ⁽¹⁾ quy định:

- a) Xã đặc biệt khó khăn: Hệ số 4,0
- b) Các xã đạt từ 15 tiêu chí trở lên: Hệ số 1,3
- c) Các xã còn lại không thuộc đối tượng ưu tiên nêu trên (bao gồm cả các xã đã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới, để tiếp tục nâng cao chất lượng các tiêu chí và đạt chuẩn bền vững): Hệ số 1,0

2. Tiêu chí, hệ số phân bổ vốn giai đoạn 2022 – 2025

2.1 Nội dung đề xuất tiêu chí tại dự thảo Quy định

- a) Tiêu chí, hệ số phân bổ theo đối tượng xã (*căn cứ số xã tính đến hết năm 2021, trừ các xã đặc biệt khó khăn*).

⁽¹⁾ Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025

- Xã đạt dưới 15 tiêu chí: Hệ số 5,0.
- Xã đạt từ 15 đến 18 tiêu chí: Hệ số 3,0.
- Xã đã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới: Hệ số 1,0.

b) Tiêu chí, hệ số phân bổ theo đối tượng huyện:

- Ngân sách trung ương hỗ trợ tối đa không quá 02 huyện chưa đạt chuẩn (*không bao gồm các huyện nghèo đã được phê duyệt tại Quyết định số 353/QĐ-TTg ngày 15 tháng 3 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ*) để tập trung hoàn thành các tiêu chí huyện nông thôn mới và phấn đấu đạt chuẩn giai đoạn 2021 - 2025. Hệ số phân bổ: 20,0

- Ngân sách địa phương hỗ trợ cho các huyện còn lại để tập trung hoàn thành các tiêu chí huyện nông thôn mới và phấn đấu đạt chuẩn giai đoạn 2021 - 2025. Hệ số phân bổ: 20,0

2.2 Thuyết minh cơ sở đề xuất

Căn cứ Điều 5 Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25 tháng 3 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định:

a) Tiêu chí, hệ số phân bổ theo đối tượng xã (*căn cứ số xã tính đến hết năm 2021, trừ các xã đặc biệt khó khăn*).

- Xã đạt dưới 15 tiêu chí, xã an toàn khu chưa đạt chuẩn: Hệ số 5,0.
- Xã đạt từ 15 đến 18 tiêu chí: Hệ số 3,0.
- Xã đã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới: Hệ số 1,0.

b) Tiêu chí, hệ số phân bổ theo đối tượng huyện

Tại điểm a khoản 2 Điều 5 Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25 tháng 3 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ, quy định: Hệ số phân bổ cho các huyện cao gấp 4 lần so với hệ số phân bổ cho các xã dưới 15 tiêu chí. Do đó, việc quy định phân bổ cho huyện phấn đấu đạt chuẩn huyện nông thôn mới: Hệ số 20,0 là phù hợp với quy định.

3. Về tiêu chí phân bổ các chương trình chuyên đề

a) Nội dung đề xuất tiêu chí tại dự thảo Quy định

Tiêu chí phân bổ vốn cho các chương trình chuyên đề, các đề án được xác định dựa vào mục tiêu, nhiệm vụ nội dung thực hiện và tổng nguồn vốn ngân sách trung ương của từng chương trình chuyên đề được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, bảo đảm phù hợp với các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và quy định của pháp luật hiện hành.

b) Thuyết minh cơ sở đề xuất

Tại khoản 4 Điều 5 Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25 tháng 3 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ, quy định: Tiêu chí phân bổ thực hiện các Chương trình chuyên đề được xác định dựa vào các mục tiêu, nhiệm vụ, nội dung thực hiện và tổng nguồn ngân sách trung ương của từng chương trình chuyên đề được Thủ

tướng Chính phủ phê duyệt bảo đảm phù hợp với các quy định của Luật đầu tư công, luật ngân sách Nhà nước và các quy định của pháp luật hiện hành.

Tuy nhiên, hiện nay Thủ tướng Chính phủ chưa phê duyệt các Chương trình chuyên đề và tỉnh Kon Tum đã đề xuất Trung ương thực hiện 05 Chương trình chuyên đề, gồm:

(1) Chương trình chuyển đổi số trong xây dựng nông thôn mới, hướng tới nông thôn mới thông minh giai đoạn 2021-2025.

(2) Chương trình mỗi xã một sản phẩm giai đoạn 2021-2025.

(3) Chương trình tăng trưởng bảo vệ môi trường, an toàn thực phẩm và cấp nước sạch nông thôn trong xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025.

(4) Chương trình phát triển du lịch nông thôn trong xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025.

(5) Mô hình xã/thôn nông thôn mới thông minh theo lĩnh vực nổi trội nhất.

Tại điểm a khoản 2 Điều 6 Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25 tháng 3 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định: Căn cứ vào mục tiêu phấn đấu thực hiện Chương trình đến năm 2025 và điều kiện thực tế, các tỉnh xây dựng nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn vốn cho các huyện, xã bảo đảm tổng mức vốn đầu tư phát triển phân bổ cho các xã, huyện trong cả giai đoạn 2021 - 2025 được thực hiện theo các nguyên tắc ưu tiên hỗ trợ quy định tại khoản 3 Điều 3 của Quyết định này; bố trí vốn thực hiện các chương trình chuyên đề; Chương trình vốn vay ADB (nếu có); hỗ trợ thực hiện Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 - 2025 đã được phê duyệt tại Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ; Đề án lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình hợp tác xã kiểu mới hiệu quả tại các địa phương trên cả nước giai đoạn 2021 - 2025 đã được phê duyệt tại Quyết định số 167/QĐ-TTg ngày 03 tháng 02 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ.

Do đó, tại Nghị quyết này chỉ quy định: Tiêu chí phân bổ vốn cho các chương trình chuyên đề, các đề án được xác định dựa vào mục tiêu, nhiệm vụ nội dung thực hiện và tổng nguồn vốn ngân sách trung ương của từng chương trình chuyên đề được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, bảo đảm phù hợp với các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và quy định của pháp luật hiện hành.

II. Định mức phân bổ vốn ngân sách

Hiện nay trong các Chương trình chuyên đề thực hiện giai đoạn 2021 - 2025 nếu được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, sẽ cần nhiều nguồn lực từ ngân sách Nhà nước như: Chương trình phát triển du lịch nông thôn trong xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025; Chương trình phát triển du lịch nông thôn trong xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 và hiện Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 – 2025. Do đó, cần phải xác định nguồn vốn dự kiến để bố trí thực hiện các chương trình chuyên đề trên; phần kinh phí còn lại mới xác định phân bổ cho các đơn vị, địa phương theo tiêu chí đã được

xác định tại Điều 4 của dự thảo quy định được ban hành kèm theo Nghị quyết. Tuy nhiên, hiện nay Thủ tướng Chính phủ chưa phê duyệt danh mục các chương trình chuyên đề cũng như một số chương trình khác, nên chưa xác định được cụ thể nguồn vốn để thực hiện là bao nhiêu.

Do đó tại Nghị quyết này chỉ quy định: Sau khi xác định được các mục tiêu, nhiệm vụ và tổng nhu cầu để thực hiện các chương trình chuyên đề. Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất bố trí kinh phí từ ngân sách Nhà nước để thực hiện. Phần kinh phí còn lại mới bố trí cho các đơn vị, địa phương theo tiêu chí đã được xác định tại Nghị quyết này.

III. Về tỷ lệ đối ứng: Theo quy định tại Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25 tháng 3 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ, hàng năm tỉnh Kon Tum phải bố trí ngân sách địa phương tham gia đối ứng theo tỷ lệ 1:1 so với tổng vốn ngân sách TW phân bổ hàng năm, **trong đó ngân sách cấp huyện, xã đảm bảo đối ứng tối thiểu từ 50% trở lên.**
