

Số: /TTr-UBND

Kon Tum, ngày tháng năm

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết Quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2022-2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp chuyên đề.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ ban hành quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo (*gọi tắt là Nghị định số 81/2021/NĐ-CP*);

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp chuyên đề dự thảo Nghị quyết Quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2022-2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.*”.

Điểm b Khoản 6 Điều 99 Luật Giáo dục 2019 quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể...*”.

Các quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP:

- Tại điểm a Khoản 2 Điều 9 quy định:

“2. *Khung học phí năm học 2022 - 2023*

a) *Khung học phí (mức sàn - mức trần) đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên như sau:*

Đơn vị: nghìn đồng/học sinh/tháng

Vùng	Năm học 2022 - 2023			
	Mầm non	Tiểu học	Trung học cơ sở	Trung học phổ thông
Thành thị	Từ 300 đến 540	Từ 300 đến 540	Từ 300 đến 650	Từ 300 đến 650
Nông thôn	Từ 100 đến 220	Từ 100 đến 220	Từ 100 đến 270	Từ 200 đến 330
Vùng dân tộc thiểu số và miền núi	Từ 50 đến 110	Từ 50 đến 110	Từ 50 đến 170	Từ 100 đến 220

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào quy định trên để quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập thuộc thẩm quyền và quyết định việc sắp xếp, phân loại các vùng trên địa bàn để cơ sở giáo dục áp dụng mức thu học phí.

Khung học phí đối với giáo dục tiểu học công lập quy định tại điểm này dùng làm căn cứ để Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ tiền đóng học phí cho học sinh tiểu học tư thục ở các địa bàn chưa đủ trường tiểu học công lập và các đối tượng học sinh tiểu học tư thục thuộc đối tượng được hưởng chính sách miễn giảm học phí theo quy định.”

- Tại Khoản 5 Điều 9 quy định: “Trường hợp học trực tuyến (học online), Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục công lập theo phân cấp quản lý trên cơ sở chi phí phát sinh thực tế hợp lý, tối đa bằng mức học phí của cơ sở giáo dục đã được ban hành.”

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Nhằm quy định thống nhất về mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum năm học 2022-2023, làm cơ sở triển khai thực hiện quy định của pháp luật theo Nghị định số 81/2021/NĐ-CP; đồng thời thay thế cho Nghị quyết số 48/2021/NQ-HĐND ngày 22 tháng 10 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2021-2022 và không thu học phí học kỳ I năm học 2021-2022 thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết: Việc xây dựng Nghị quyết Quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2022-2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum phải căn cứ theo quy định của Luật Giáo dục 2019, Nghị định số 81/2021/NĐ-CP và các quy định pháp luật hiện hành, đồng thời phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ các quy định trên, **tại Kỳ họp thứ 3** Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Ủy ban nhân dân tỉnh có Tờ trình số 66/TTr-UBND ngày 08 tháng 6 năm 2022 về dự thảo Nghị quyết Quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2022-2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; nội dung dự thảo Nghị quyết trên **đã được Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra¹ và Ban Thường vụ Tỉnh ủy cho chủ trương tại Văn bản số 581-CV/TU ngày 05 tháng 7 năm 2022**, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tiếp thu, hoàn thiện tại Kỳ họp thứ 3 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII².

Tuy nhiên, theo chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 77/NQ-CP ngày 08 tháng 6 năm 2022 về phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 5 năm 2022³, Bộ Giáo dục và Đào tạo có Văn bản số 2903/BGDĐT-KHTC ngày 07 tháng 7 năm 2022 về việc lấy ý kiến về đề xuất lộ trình học phí và chính sách miễn học phí đối với học sinh trung học cơ sở trước khi báo cáo Thủ tướng Chính phủ, theo đó Bộ Giáo dục và Đào tạo dự kiến trình Thủ tướng Chính phủ theo hướng: Đối với học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2022-2023 sẽ giữ nguyên mức học phí đã ban hành cho năm học 2021-2022; từ năm học 2023-2024, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định điều chỉnh khung và mức học phí mầm non, phổ thông công lập theo chỉ số giá tiêu dùng hằng năm. Đồng thời dự kiến sẽ trình Chính phủ chính sách miễn học phí cho học sinh trung học cơ sở từ năm học 2022-2023. Do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh cho rút nội dung trình dự thảo Nghị quyết Quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2022-2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum⁴; Sở Giáo dục và Đào tạo đã chỉ đạo các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập tạm thời chưa thu học phí năm học 2022-2023⁵.

Đến nay, Chính phủ chưa ban hành nghị quyết về nội dung trên. Do đó, chưa có cơ sở pháp lý để xây dựng dự thảo Nghị quyết về học phí mầm non, phổ thông năm học 2022-2023 theo hướng giữ nguyên mức học phí như năm học 2021-2022. Qua rà soát, **hiện nay nhiều tỉnh đã căn cứ vào khung học phí Nghị định 81/2021/NĐ-CP để ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân**

¹ Tại Báo cáo số 69/BC-BKTNS ngày 30 tháng 6 năm 2022.

² Báo cáo số 190/BC-UBND ngày 06 tháng 7 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh về các nội dung do Ủy ban nhân dân tỉnh trình Kỳ họp thứ 3 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII.

³ Tại Điểm c Mục 14 Phần I: “Bộ Giáo dục và Đào tạo: Chủ trì rà soát, có lộ trình điều chỉnh học phí phù hợp; đánh giá đầy đủ tác động của việc tăng học phí, giá sách giáo khoa tới học sinh, sinh viên, hộ gia đình thu nhập thấp, có hoàn cảnh khó khăn để hỗ trợ kịp thời theo tinh thần tiết kiệm, thuận lợi, giảm chi phí cho người dân và học sinh; báo cáo Thủ tướng Chính phủ trong tháng 6 năm 2022.”

⁴ Tờ trình số 104/TTr-UBND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xin rút trình dự thảo Nghị quyết Quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2022-2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

⁵ Văn bản số 1794/SGDĐT-KHTC ngày 13 tháng 9 năm 2022 về việc hướng dẫn thực hiện các khoản thu, chi trong cơ sở giáo dục và đào tạo công lập năm học 2022-2023.

cấp tỉnh về học phí giáo dục mầm non, phổ thông công lập năm học 2022-2023⁶.

Thực hiện Thông báo số 59/TB-TTHĐND ngày 31 tháng 10 năm 2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh⁷, đề các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh có cơ sở trong việc thu học phí, sử dụng và quyết toán học phí kịp thời trong năm 2022 theo quy định⁸, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Kỳ họp chuyên đề xem xét ban hành Nghị quyết Quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2022-2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum với nội dung đã được Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, hoàn thiện tại Kỳ họp thứ 3 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII⁹.

IV. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

Ngoài phần căn cứ, Nghị quyết dự kiến gồm 03 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2022-2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

2. Đối tượng áp dụng

- a) Trẻ em mầm non và học sinh phổ thông đang theo học tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh;
- b) Các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập thuộc thẩm quyền quản lý của tỉnh Kon Tum;
- c) Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

Điều 2. Quy định mức học phí của các cấp học mầm non, phổ thông năm học 2022-2023

1. Đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập chưa tự đảm bảo chi thường xuyên

⁶ Tỉnh Gia Lai, Bình Thuận, Long An, Bà Rịa Vũng Tàu, An Giang, Hậu Giang, Trà Vinh, Vĩnh Long, Sóc Trăng, Nghệ An, Nam Định, Cao Bằng, Hòa Bình, Lai Châu, Sơn La, Thanh Hóa, Thành phố Hồ Chí Minh, Thành phố Hà Nội. ...

⁷ Kết luận về các hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết trình tại Kỳ họp chuyên đề và Kỳ họp thứ 4 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026.

⁸ Nghị quyết số 58/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 trên địa bàn tỉnh Kon Tum: Tại Điều 6 (*Tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi sự nghiệp giáo dục*), thì kinh phí phân bổ cân đối chi cho hoạt động thường xuyên năm 2022 gồm NSNN và các khoản thu sự nghiệp (*trong đó có học phí*).

⁹ Báo cáo số 190/BC-UBND ngày 06 tháng 7 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh về các nội dung do Ủy ban nhân dân tỉnh trình Kỳ họp thứ 3 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII.

Đơn vị: đồng/học sinh/tháng

TT	Cấp học	Vùng và mức học phí		
		Vùng 1	Vùng 2	Vùng 3
1	Mầm non	70.000	60.000	50.000
2	Trung học cơ sở	90.000	70.000	50.000
3	Trung học phổ thông	140.000	120.000	100.000

Trong đó:

a) Vùng 1: Gồm Phường Quyết Thắng, Phường Thắng Lợi (*trừ thôn Kontum Kơ Pong, Thôn Kon Rơ Wang, Thôn Kon Klor*), Phường Quang Trung (*trừ thôn Plei Đôn, thôn Plei Tơ Nghĩa*) của thành phố Kon Tum.

b) Vùng 2: Gồm các xã, phường, thị trấn thuộc khu vực I theo Quyết định 861/QĐ-TTg ngày 04 tháng 6 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách các xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025, các xã, phường, thị trấn (*không phân định khu vực*): thị trấn Đăk Hà, xã Hà Mòn huyện Đăk Hà, xã Sa Nhơn huyện Sa Thầy, phường Duy Tân, Nguyễn Trãi, Trường Chinh, Trần Hưng Đạo thành phố Kon Tum và thôn Kontum Kơ Pong, thôn Kon Rơ Wang, thôn Kon Klor thuộc Phường Thắng Lợi, thôn Plei Đôn, thôn Plei Tơ Nghĩa thuộc Phường Quang Trung của thành phố Kon Tum (*trừ các thôn đặc biệt khó khăn theo quy định tại Quyết định số 612/QĐ-UBND ngày 16 tháng 9 năm 2021 của Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc phê duyệt Danh sách các thôn đặc biệt khó khăn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025*).

c) Vùng 3: Gồm các xã, thị trấn thuộc khu vực II, khu vực III theo Quyết định 861/QĐ-TTg ngày 04 tháng 6 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách các xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 và các thôn đặc biệt khó khăn tại Quyết định số 612/QĐ-UBND ngày 16 tháng 9 năm 2021 của Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc phê duyệt Danh sách các thôn đặc biệt khó khăn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 thuộc xã, phường, thị trấn của vùng 2 theo quy định tại điểm b, Khoản 1 Điều này.

d) Trong trường hợp các xã quy định tại điểm c, Khoản 1 Điều này được công nhận xã đạt chuẩn nông thôn mới thì áp dụng mức học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông theo địa bàn vùng 2 quy định tại điểm b Khoản 1 Điều này.

2. Trường hợp tổ chức học trực tuyến (*học online*) hoặc vừa tổ chức học trực tuyến vừa tổ chức học trực tiếp, cơ sở giáo dục công lập được áp dụng mức

thu bằng mức học phí tại Khoản 1 Điều này; thời gian thu học phí không quá 9 tháng/năm; không thu học phí trong thời gian không tổ chức dạy học.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

(Hồ sơ kèm theo: Dự thảo Nghị quyết, Báo cáo thẩm định số 147/BC-STP ngày 16 tháng 5 năm 2022 của Sở Tư pháp, Báo cáo thẩm tra số 69/BC-BKTNS ngày 30 tháng 6 năm 2022 của Ban Kinh tế Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh, Văn bản số 581-CV/TU ngày 05 tháng 7 năm 2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Báo cáo số 190/BC-UBND ngày 06 tháng 7 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh về các nội dung do Ủy ban nhân dân tỉnh trình Kỳ họp thứ 3 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII và các văn bản liên quan).

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ban KT-NS, Ban VH-XH HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: GDĐT, Tài chính, Tư pháp;
- VP UBND tỉnh: CVP, PCVP KGVX;
- Lưu VT, KTTH, KGVX.THT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Y Ngọc