

BÁO CÁO

Thẩm tra Đề án và dự thảo Nghị quyết Đề án về tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015 và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế tổ chức phiên họp toàn thể để thẩm tra Đề án và dự thảo Nghị quyết Đề án về tổ chức xây dựng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025 (kèm theo Tờ trình số 660/TTr-UBND ngày 25 tháng 11 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh). Ban Pháp chế báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh một số nội dung sau:

1. Sự cần thiết ban hành đề án

Thực hiện Luật Dân quân tự vệ năm 2009 và các quy định liên quan, Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum Khóa XI đã ban hành Nghị quyết số 79/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 về việc thông qua Đề án tổ chức xây dựng, huấn luyện, hoạt động và chế độ, chính sách đối với dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2017 – 2020. Quá trình tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này đã thu được nhiều kết quả quan trọng trên tất cả các mặt về: tổ chức xây dựng lực lượng; giáo dục chính trị, pháp luật, huấn luyện quân sự; hoạt động chiến đấu trị an, công tác dân vận; bảo đảm chế độ, chính sách, góp phần thực hiện tốt các nhiệm vụ an ninh quốc phòng.

Nay, thực hiện Luật Dân quân tự vệ năm 2019 và Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ chính sách đối với Dân quân tự vệ; Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy, tổ chức tổng kết thực hiện đề án giai đoạn 2017-2020, tổ chức lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị và địa phương, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp theo quy trình quy định để hoàn chỉnh dự thảo Đề án và Nghị quyết.

Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh về Đề án và dự thảo Nghị quyết về Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021- 2025 làm cơ sở chính trị, pháp lý xây dựng lực lượng dân quân tự vệ, đảm bảo nguồn nhân lực đáp ứng yêu cầu quốc phòng, an ninh trong mọi hoàn cảnh là hết sức cần thiết.

2. Thẩm quyền ban hành

- Tại điểm a, b khoản 1 Điều 44 Luật Dân quân tự vệ 2019 quy định:

“1. Hội đồng nhân dân các cấp, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm:

a) Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phê chuẩn, quyết định đề án, dự án, kế hoạch về Dân quân tự vệ theo quy định của Luật này và quy định khác của pháp luật có liên quan;

b) Quyết định ngân sách bảo đảm cho Dân quân tự vệ của địa phương;”

- Tại điểm b khoản 2 Điều 44 Luật Dân quân tự vệ 2019 quy định Ủy ban nhân dân các cấp, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, thực hiện quản lý nhà nước về Dân quân tự vệ và có trách nhiệm: “Trình Hội đồng nhân dân cùng cấp phê chuẩn, quyết định đề án, dự án, kế hoạch về Dân quân tự vệ”.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025 là đúng thẩm quyền.

3. Về nội dung và sự phù hợp của Đề án đối với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và thực tiễn địa phương

Qua nghiên cứu, Ban Pháp chế nhận thấy nội dung của Đề án phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước⁽¹⁾.

Đề án được xây dựng trên cơ sở đánh giá tổng kết thực tiễn, kế thừa, phát triển Đề án về tổ chức xây dựng, huấn luyện, hoạt động và chế độ, chính sách đối với dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2017 – 2020, cơ bản phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương và có tính khả thi cao.

Về Bố cục của Đề án: Cơ bản thực hiện theo Văn bản số 816/DQ-TCLL ngày 27/8/2020 của Cục dân quân tự vệ thuộc Bộ Tổng tham mưu về việc lập Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động, bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ giai đoạn 2021-2025.

Các mục tiêu, yêu cầu: Đề án đã xác định cơ bản đầy đủ các mục tiêu, yêu cầu phù hợp với quy định pháp luật và thực tiễn địa phương. Riêng chỉ tiêu về tỉ lệ đoàn viên trong dân quân tự vệ nòng cốt chưa được xác định. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, bổ sung chỉ tiêu này.

Về tổ chức xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ: Đề đảm bảo bí mật về quốc phòng, an ninh theo quy định, đề nghị không nêu rõ về quy mô tổ chức Dân quân tự vệ trong thời bình; về mô hình điểm về dân quân tự vệ và tổ chức biên chế đơn vị dân quân tự vệ. Nội dung này cần biên tập theo hướng: Thực hiện theo quy định của Luật Dân quân tự vệ năm 2019, Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ “Quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ chính sách

⁽¹⁾ - Kết luận số 41-KL/TW ngày 31/3/2009 của Ban Bí Thư (khóa X) về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 16-CT/TW ngày 05/10/2002 của Ban Bí thư (khóa X) về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với Dân quân tự vệ và Dự bị động viên trong tình hình mới;

- Luật dân quân tự vệ năm 2019;

- Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật dân quân tự vệ và một số văn bản pháp luật khác có liên quan;

- Nghị quyết Đại hội lần thứ XVI của Đảng bộ tỉnh; các Nghị quyết, Chỉ thị của Ban chấp hành, Ban Thường vụ Tỉnh ủy lãnh đạo tổ chức thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh, xây dựng lực lượng dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh.

đối với Dân quân tự vệ”, hướng dẫn của Bộ Quốc phòng và các bộ ngành có liên quan.

Về tổ chức thực hiện (phần III đề án)

Để đảm bảo tính lôgích, cần xác định rõ giải pháp và trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong phần tổ chức thực hiện. Đề nghị đưa phần giải pháp thực hiện tại mục VII, phần II thành mục I phần III về các giải pháp chủ yếu.

Mục II phần III là Trách nhiệm của các cơ quan đơn vị. Đề nghị bổ sung phần trách nhiệm của Sở Tài nguyên - Môi trường trong công tác quy hoạch sử dụng đất quốc phòng làm thao trường huấn luyện trên địa bàn tỉnh; tham mưu cho UBND tỉnh quyết định việc giao đất bãi tập cho Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý, sử dụng; báo cáo tình hình quản lý, sử dụng đất thao trường, bãi tập theo quy định.

- Về phần trách nhiệm của Bộ chỉ huy quân sự tỉnh: Đề nghị bổ sung nhiệm vụ giải quyết khiếu nại tố cáo, khen thưởng, xử lý vi phạm...

- Về phần trách nhiệm của Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn: Đề nghị bổ sung nội dung về bảo đảm chế độ, chính sách cho lực lượng dân quân tự vệ theo quy định; thực hiện tốt chính sách hậu phương Quân đội.

Mục III, phần III Về tiến độ của Đề án.

5. Về dự thảo Nghị quyết

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết. Ban đề nghị bổ sung đầy đủ các căn cứ như: Thông tư số 77/2020/TT-BQP ngày 23/6/2020 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định thực hiện một số Điều của Luật Dân quân tự vệ và tổ chức xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ; Thông tư số 69/2020/TT-BQP ngày 30/6/2020 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định chi tiết một số Điều của Luật Dân quân tự vệ về tập huấn, bồi dưỡng, huấn luyện, hội thi, hội thao, diễn tập cho Dân quân tự vệ.

Biên tập lại khoản 1, Điều 2 thành: Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện.

Về hiệu lực thi hành: Nghị quyết này áp dụng cho giai đoạn 2021-2025. Vì vậy, Ban Pháp chế đề nghị xác định hiệu lực thi hành của Nghị quyết từ ngày 01 tháng 01 năm 2021.

Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh (báo cáo);
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Các phòng thuộc Văn phòng;
- Lưu: VT, TH.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Thái Văn Ngọc