|  |  |
| --- | --- |
| HĐND TỈNH KON TUM **BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 145 /BC-BKTNS | *Kon Tum, ngày 03 tháng 12 năm 2020* |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Dự thảo nghị quyết về Kế hoạch tài chính 05 năm**

**giai đoạn 2021 - 2025 của tỉnh Kon Tum**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 134/TTr-UBND ngày 18/11/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo nghị quyết về Kế hoạch Tài chính 05 năm giai đoạn 2021 - 2025 của tỉnh Kon Tum. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**1. Về dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau**

**1.1. Nội dung của dự thảo nghị quyết**

Trên cơ sở quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản hướng dẫn của Trung ương([[1]](#footnote-2)), Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành nghị quyết về Kế hoạch Tài chính 05 năm giai đoạn 2021 - 2025 của tỉnh Kon Tum, cụ thể như sau:

Căn cứ kết quả đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 05 năm và kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2016 - 2020 của tỉnh([[2]](#footnote-3)), các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu giai đoạn 2020-2025 được Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Kon Tum lần thứ XVI, nhiệm kỳ 2020 - 2025 tán thành([[3]](#footnote-4)), Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Kế hoạch tài chính 5 năm giai đoạn 2021 - 2025 gồm những nội dung chính sau:

a) Về kế hoạch thu ngân sách nhà nước

Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 - 2025 là 19.023.000 triệu đồng (trong đó, phấn đấu đến năm 2025 thu NSNN trên địa bàn tỉnh đạt trên 5.000.000 triệu đồng), tăng 38,3% so với thực hiện giai đoạn 2016 - 2020; trong đó thu nội địa dự kiến 17.252.000 triệu đồng (thu tiền sử dụng đất 3.661.000 triệu đồng), thu từ hoạt động xuất nhập khẩu 1.621.000 triệu đồng, thu viện trợ, các khoản huy động đóng góp 150.000 triệu đồng.

Tổng nguồn thu ngân sách địa phương (bao gồm thu được hưởng theo phân cấp, Trung ương bổ sung cân đối) giai đoạn 2021 - 2025 là 43.395.000 triệu đồng; trong đó thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp 15.588.000 triệu đồng; thu bổ sung từ ngân sách cấp trên 27.807.000 triệu đồng.

b) Về kế hoạch chi ngân sách địa phương

Tổng chi ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025 là 43.395.000 triệu đồng, tăng 30% so với thực hiện giai đoạn 2016 - 2020, trong đó: chi đầu tư phát triển 14.485.700 triệu đồng; chi thường xuyên 28.749.300 triệu đồng; chi trả nợ lãi các khoản do chính quyền địa phương vay 10.000 triệu đồng; chi từ nguồn viện trợ, các khoản huy động đóng góp 150.000 triệu đồng.

c) Về kế hoạch vay, trả nợ vay (gốc) đầu tư cơ sở hạ tầng

Mức dư nợ đầu kỳ giai đoạn 2021 - 2025 dự kiến là 52.587 triệu đồng, trả nợ gốc vay trong kỳ của giai đoạn 2021 - 2025 dự kiến là 41.500 triệu đồng, tổng mức vay (rút vốn) dự kiến trong kỳ giai đoạn 2021 - 2025 là 205.739 triệu đồng, mức dư nợ cuối kỳ dự kiến của giai đoạn 2021 - 2025 là 216.826 triệu đồng.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy nội dung kế hoạch tài chính 5 năm cơ bản đã đánh giá đầy đủ tình hình thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ chủ yếu trong kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2016 - 2020 của tỉnh, nêu lên các hạn chế, khó khăn vướng mắc, nguyên nhân và bài học kinh nghiệm, từ đó xác định cụ thể các mục tiêu và giải pháp nhằm thực hiện có hiệu quả kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2021 - 2025. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định các nội dung trên là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tế của địa phương.

**1.2. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau**

Cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết đã gửi lấy ý kiến góp ý của các Sở, ngành và các đơn vị liên quan, ý kiến các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh; đồng thời đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị([[4]](#footnote-5)); ý kiến của các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại báo cáo số 315/BC-STP ngày 12/10/2020, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết theo quy định.

**II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo** **nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết này là cần thiết, đúng quy định pháp luật và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

**III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Dự thảo nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

**IV. Kiến nghị, đề xuất**

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra và các quy định của pháp luật có liên quan, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh giải trình, tiếp thu một số nội dung sau:

1. Về nội dung dự thảo Nghị quyết:

- Đề nghị bổ sung phần căn cứ pháp lý:

*“Căn cứ Luật Quản lý nợ công ngày 23 tháng 11 năm 2017;*

*Căn cứ Nghị định số 93/2018/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2018 của Chính phủ về về quản lý nợ của chính quyền địa phương;”*

- Biên tập lại tiêu đề Điều 1 là: “**Điều 1. Phê duyệt Kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2021 - 2025 tỉnh Kon Tum**”.

- Tại khoản 2 Điều 1 dự thảo nghị quyết, đề nghị bổ sung “Có 02 Biểu số liệu chi tiết kèm theo”.

- Tại các Biểu số liệu kèm theo dự thảo Nghị quyết, đề nghị kiểm tra, rà soát, điều chỉnh bổ sung như sau:

+ Điều chỉnh số liệu Tỷ trọng cơ cấu kinh tế Công nghiệp - Xây dựng “31-32%” thành “32-33%” tại Biểu số 01 (cột số 9);

+ Bổ sung số liệu về chỉ tiêu “Tỷ lệ hộ nghèo” tại Biểu số 01 (cột số 9);

- Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo rà soát, cập nhật bổ sung các mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ kế hoạch tài chính 5 năm đảm bảo phù hợp với Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh nhiệm kỳ 2020 – 2025, Nghị quyết Hội nghị lần thứ hai Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, xây dựng Đảng và hệ thống chính trị năm 2021và chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

2. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo nghị quyết: Đề nghị cơ quan trình rà soát, thực hiện theo đúng quy định và đồng bộ với các nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XI Kỳ họp thứ 11 xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND tỉnh;  - UBND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Lưu: VT, Ban KT-NS. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  **Đã ký**  **Hồ Văn Đà** |

1. Nghị định số 45/2017/NĐ-CP ngày 21 tháng 4 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết lập kế hoạch tài chính 05 năm và kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm; Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23 tháng 3 năm 2017 của Chính phủ ban hành Quy chế lập, thẩm tra, quyết định kế hoạch tài chính 05 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm địa phương, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hằng năm; Thông tư số 69/2017/TT-BTC ngày 07 tháng 7 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn lập kế hoạch tài chính 05 năm và kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm; Thông tư số 38/2019/TT-BTC ngày 28 tháng 6 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách năm 2020, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2020 - 2022; kế hoạch tài chính 05 năm tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương giai đoạn 2021 – 2025;… [↑](#footnote-ref-2)
2. Nội dung chi tiết tại Tờ trình số 134/TTr-UBND ngày 18/11/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh. [↑](#footnote-ref-3)
3. Nghị quyết số 06-NQ/ĐH ngày 30/9/2020 về Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Kon Tum lần thứ XVI, nhiệm kỳ 2020-2025. [↑](#footnote-ref-4)
4. () Ý kiến của Bộ tài chính; [↑](#footnote-ref-5)