

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2022; dự thảo Nghị quyết phương hướng, nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2023**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Báo cáo số 359/BC-UBND ngày 21 tháng 11 tháng 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2022 và phương hướng, nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2023; Tờ trình số 197/TTr-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết phương hướng, nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2023 và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo; Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### **I. Về kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế-xã hội năm 2022**

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với Báo cáo đánh giá tình hình kinh tế - xã hội năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh, trong đó nhấn mạnh một số nội dung sau:

##### **1. Kết quả đạt được**

Qua nghiên cứu Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, đa số các chỉ tiêu chủ yếu được Hội đồng nhân dân tỉnh giao<sup>(1)</sup> đều đạt và vượt kế hoạch, như: Giá trị tổng sản phẩm trên địa bàn tỉnh (GRDP) (giá so sánh năm 2010) ước đạt 17.725 tỷ đồng, tăng 10,13% so với cùng kỳ năm trước; GRDP bình quân đầu người tăng từ 46,78 triệu đồng năm 2021 lên 52,02 triệu đồng năm 2022, đạt 100,03% kế hoạch; thu ngân sách nhà nước đảm bảo tiến độ và cao hơn cùng kỳ. Các chỉ tiêu nông nghiệp về trồng trọt, chăn nuôi, dược liệu, lâm nghiệp, thủy sản,... đều đạt kế hoạch đề ra. Tổng lượt khách du lịch nội địa tăng cao. Các chỉ tiêu văn hóa, xã hội, môi trường cơ bản đảm bảo mục tiêu, nhiệm vụ, kế hoạch được cấp thẩm quyền

<sup>(1)</sup> Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh

giao. Nhiệm vụ quốc phòng, an ninh được giữ vững. Bên cạnh đó vẫn còn một số ít chỉ tiêu chưa đạt kế hoạch<sup>(2)</sup>.

## 2. Về hạn chế, khuyết điểm

Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh đã cơ bản đánh giá được những hạn chế, khuyết điểm<sup>(3)</sup> và nguyên nhân, những giải pháp cần tiếp tục tập trung chỉ đạo quyết liệt, đồng bộ. Tuy nhiên, qua công tác giám sát, khảo sát của Hội đồng nhân dân, Thường trực và các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy nổi lên một số vấn đề. Cụ thể như sau:

- Việc giao chỉ tiêu kế hoạch trồng rừng, dược liệu và một số loại cây trồng (*cây ăn quả, cây cà phê*) tại một số địa phương chưa sát với điều kiện thực tế; cây dược liệu trồng còn manh mún, chưa tập trung,... Các địa phương chậm bàn giao rừng ngoài thực địa cho các tổ chức để quản lý bảo vệ theo quy định dẫn đến một số diện tích rừng vẫn còn do Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý<sup>(4)</sup>.

- Chỉ tiêu có 08 xã đạt chuẩn nông thôn mới năm 2022 dự kiến không đạt kế hoạch<sup>(5)</sup>. Bên cạnh đó, việc duy trì và giữ vững một số tiêu chí nông thôn mới đối với các xã đã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới còn gặp nhiều khó khăn.

- Kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện chậm được phê duyệt. Công tác rà soát, bổ sung danh mục các dự án cần thu hồi đất chưa đồng bộ, chặt chẽ, còn thiếu sót phải trình cấp có thẩm quyền điều chỉnh, bổ sung nhiều lần trong năm.

- Tiến độ giải ngân một số dự án đầu tư công còn chậm<sup>(6)</sup>; công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc<sup>(7)</sup>. Việc lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư ban đầu còn thiếu chặt chẽ, qua trình triển khai phải trình điều chỉnh chủ trương đầu tư nhiều lần. Công tác quyết định đầu tư còn nhiều khó khăn, vướng mắc, mất nhiều thời gian, đặc biệt là các dự án từ nguồn ngân

<sup>(2)</sup>Tỷ lệ trẻ em < 5 tuổi suy dinh dưỡng thể thấp còi: 30% (bằng 90% kế hoạch); Lượt khách du lịch quốc tế: 500 lượt khách (bằng 1% so với kế hoạch); Khai thác đá, cát, sỏi các loại: 450.000m<sup>3</sup> (bằng 90% so với kế hoạch).

<sup>(3)</sup>Sản xuất nông nghiệp vẫn còn nhiều khó khăn, nhất là vướng mắc trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất nông nghiệp chậm được giải quyết. Dịch bệnh trên đàn gia súc, gia cầm vẫn còn diễn biến phức tạp, đặc biệt dịch tả lợn Châu phi. Dịch bệnh xuất hiện trên cây Sâm Ngọc Linh gây thiệt hại lớn cho các hộ dân. Tình trạng vi phạm Luật Lâm nghiệp vẫn còn xảy ra. Tình trạng khai thác khoáng sản trái phép còn xảy ra, đặc biệt là khoáng sản làm vật liệu thông thường; ô nhiễm môi trường ở một số bãi xử lý rác thải tập trung chưa được xử lý triệt để. Công tác thu hút đầu tư vào khu kinh tế và các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh vẫn còn nhiều khó khăn. Công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng một số dự án quan trọng của tỉnh còn chậm; tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công một số dự án còn thấp. Kết quả cải cách hành chính; môi trường đầu tư, kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh của tỉnh chưa được cải thiện. Tỷ lệ học sinh tốt nghiệp THPT năm 2022 đạt thấp hơn so với năm trước. Công tác giáo dục, đào tạo tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số còn khó khăn, thiếu cơ sở vật chất, trang thiết bị dạy học; tỷ lệ chuyên cần của học sinh dân tộc thiểu số chưa đảm bảo. Vẫn còn có nơi chậm chi trả chế độ hỗ trợ bán trú, chi phí học tập cho học sinh cũng như chế độ đứng lớp cho giáo viên.

<sup>(4)</sup>Xã Tu Mơ Rông và xã Ngok Lây huyện Tu Mơ Rông.

<sup>(5)</sup>Dự kiến xã Ngok Tem huyện Kon Plong không đạt.

<sup>(6)</sup>Dự án Bổ sung cơ sở vật chất cho Trường Phổ thông Dân tộc nội trú huyện Ia H'Drai; Dự án Đầu tư hạ tầng Khu du lịch văn hóa, lịch sử Ngục Kon Tum; Dự án Đầu tư hạ tầng công nghệ thông tin cho các cơ quan Đảng tỉnh

<sup>(7)</sup>Dự án Trung bày bảo tàng ngoài trời; dự án Trung tâm Văn hóa Nghệ thuật tỉnh Kon Tum; Dự án Đầu tư xây dựng cải tạo, nâng cấp Tỉnh lộ 676 nối huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum với các huyện Sơn Tây, Sơn Hà, tỉnh Quảng Ngãi; Dự án Đầu tư hạ tầng Khu du lịch văn hóa, lịch sử Ngục Kon Tum;...

sách Trung ương. Một số dự án đầu tư công trong quá trình triển khai thực hiện còn thiếu sự đồng bộ, chưa phù hợp với quy định và tình hình thực tế địa phương<sup>(8)</sup>.

- Số lượng hợp tác xã thành lập mới đạt chỉ tiêu đề ra, tuy nhiên hoạt động cầm chừng, hiệu quả chưa cao; chưa tạo thành cầu nối liên kết chuỗi giá trị trong sản xuất giữa người dân và doanh nghiệp trên địa bàn.

- Việc xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật, đơn giá dịch vụ công tại các cơ quan, đơn vị sự nghiệp còn gặp khó khăn, vướng mắc<sup>(9)</sup>. Công tác rà soát, sắp xếp tài sản công tại một số đơn vị, địa phương chưa chặt chẽ, phù hợp với quy định.

- Công tác đổi mới và phát huy hiệu quả hệ thống đào tạo nghề chưa rõ nét. Việc theo dõi, kiểm tra, giải quyết những vướng mắc trong xây dựng trường chuẩn quốc gia chưa thường xuyên; tình trạng giáo viên chuyển vùng hoặc nghỉ việc diễn ra đột biến, nhất là khu vực khó khăn; một số đơn vị sự nghiệp giáo dục công lập gặp khó khăn trong việc thực hiện chi trả một số chế độ, chính sách liên quan hoạt động chi thường xuyên tại đơn vị<sup>(10)</sup>.

*\* Về thực hiện các Chương trình MTQG*

- Công tác triển khai thực hiện Chương trình MTQG trên địa bàn tỉnh còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc, các địa phương lúng túng trong quá trình thực hiện các nội dung, dự án, kế hoạch vốn được giao. Hầu hết còn đang trong quá trình hoàn thành các hồ sơ, thủ tục theo quy định; quy trình thủ tục đầu tư các dự án thuộc Chương trình MTQG thiếu sự đồng bộ, mỗi địa phương có cách nghĩ, cách làm khác nhau<sup>(11)</sup>.

- Một số quy định về định mức, chính sách hỗ trợ chưa được ban hành (*cơ chế quay vòng vốn; tỷ lệ số lượng dự án đặc thù; một số nội dung, mức hỗ trợ thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững; quy định mức bình quân diện tích đất sản xuất cho mỗi hộ gia đình để làm cơ sở xác định hộ gia đình thiếu đất sản xuất để thực hiện chính sách hỗ trợ đất sản xuất...*) dẫn đến các địa phương gặp khó khăn trong việc tổ chức triển khai thực hiện các

<sup>(8)</sup> Dự án Cấp nước sinh hoạt trung tâm huyện Ia H'Drai: hiện chưa có tuyến đường ống cấp III nối đến các hộ dân; dự án Chinh trang đô thị, tạo quỹ đất để thực hiện quy hoạch Khu công nghiệp Sao Mai: dự án dự kiến tiến hành khai thác quỹ đất Khu đô thị để đầu tư hạ tầng KCN;...

<sup>(9)</sup> Chỉ mới ban hành 03 định mức kinh tế - kỹ thuật: Quyết định ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động xuất bản trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Quyết định ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật trong công tác quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Quyết định quy định định mức kinh tế- kỹ thuật áp dụng đối với dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực việc làm trên địa bàn tỉnh Kon Tum

<sup>(10)</sup> Chi trả lương cho nhân viên cấp dưỡng trong trường phổ thông dân tộc nội trú; trẻ em nhà trẻ không có chính sách hỗ trợ ăn trưa, chính sách miễn giảm học phí; chính sách về bán trú cho học sinh, chính sách hỗ trợ ăn trưa cho học sinh mẫu giáo, chính sách hỗ trợ giáo viên... tại các xã khu vực II, III sau khi được cấp có thẩm quyền công nhận xã đạt chuẩn nông thôn mới theo quy định tại Quyết định số 861/QĐ-TTg;...

<sup>(11)</sup> Huyện Đăk Hà: Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết vốn đầu tư thực hiện dự án trên địa bàn; Huyện Tu Mơ Rông, Ia H'Drai: Hội đồng nhân dân huyện phân bổ chi tiết vốn đầu tư thực hiện dự án trên địa bàn.

Chương trình MMTQG cũng như xác định số lượng dự án đầu tư, định mức hỗ trợ các nội dung, hoạt động, tiểu dự án, dự án thuộc chương trình.

- Công tác đào tạo nghề (*Tiểu dự án 3 Dự án 5 thuộc Chương trình MTQG kinh tế, xã hội vùng dân tộc thiểu số*) tại một số địa phương còn vướng mắc, giao kế hoạch vốn chưa phù hợp, khó thực hiện giải ngân.

### **3. Về phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế-xã hội năm 2023**

Theo dự báo, năm 2023 tình hình chính trị - xã hội tiếp tục duy trì ổn định, tăng trưởng kinh tế dần dịch chuyển sang chiều sâu; các lĩnh vực văn hóa, xã hội, môi trường, quốc phòng, an ninh, đối ngoại chuyển biến tích cực; liên kết vùng được đẩy mạnh. Tuy nhiên, nền kinh tế còn phải đối mặt với rất nhiều khó khăn, thách thức, nhất tình hình dịch bệnh vẫn còn diễn biến khó lường, ảnh hưởng đến đời sống người dân; nhiều tồn tại, hạn chế cần kịp thời khắc phục, các vấn đề xã hội, môi trường đòi hỏi sớm phải xử lý, giải quyết,...

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu đã nêu trong Báo cáo; đồng thời đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm, chỉ đạo một số nội dung sau:

#### **3.1. Về các chỉ tiêu chủ yếu:**

Đề nghị xem xét bổ sung bảng biểu số liệu về các chỉ tiêu chủ yếu về kinh tế, xã hội, môi trường, quốc phòng, an ninh năm 2023 vào dự thảo Nghị quyết; đồng bộ với chỉ tiêu kế hoạch năm 2023 do Ban Chấp hành đảng bộ tỉnh đề ra.

#### **3.2. Về nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế-xã hội năm 2023**

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với các nhóm nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 như đã nêu trong Báo cáo và dự thảo Nghị quyết; đồng thời đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo khắc phục một số tồn tại, khó khăn, vướng mắc đã được các cơ quan của HĐND tỉnh giám sát chỉ ra và các nội dung đã nêu tại điểm 2 mục I Báo cáo này và quan tâm một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

- Chỉ đạo việc xây dựng các chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội sát thực tế, điều kiện, khả năng và lợi thế của địa phương. Nghiêm túc chấn chỉnh, rút kinh nghiệm đối với các nội dung đã được Đoàn kiểm tra, kiểm toán, thanh tra, giám sát chỉ ra.

- Chỉ đạo các đơn vị dự toán, các cấp ngân sách tổ chức điều hành chi ngân sách theo tiến độ thu và dự toán được cấp thẩm quyền giao; quản lý chi ngân sách chặt chẽ, tiết kiệm hiệu quả đúng định mức, chế độ quy định; hạn chế chuyển nguồn, chuyển nhiệm vụ chi. Kịp thời giải quyết tốt các chế độ chính sách an sinh xã hội phát sinh, chế độ đối với người có công, người lao động; chủ động sử dụng nguồn ngân sách địa phương để thực hiện tốt công tác phòng chống thiên tai và

dịch bệnh.

- Siết chặt kỷ luật, kỷ cương tài chính ngân sách; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, kiểm soát chi, kiên quyết không giải ngân, không quyết toán những khoản chi không đúng chế độ, chính sách, không có trong dự toán. Đối với nhiệm vụ bổ sung có mục tiêu, phải được thực hiện và quyết toán đúng yêu cầu về thời gian.

- Chỉ đạo rà soát các dự án chỉnh trang đô thị, khai thác quỹ đất kịp thời điều chỉnh cho phù hợp với quy định và tình hình thực tế của địa phương, đảm bảo đúng quy hoạch được cấp thẩm quyền phê duyệt.<sup>(12)</sup>

- Triển khai thực hiện hiệu quả các quy hoạch về phát triển khu công nghiệp, cụm công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp trên địa bàn làm cơ sở kêu gọi, thu hút đầu tư.

- Phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2023 cấp huyện đúng theo quy định. Đồng thời chỉ đạo thực hiện việc rà soát các dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất đảm bảo đủ điều kiện, chặt chẽ, đồng bộ, khả thi và tuân thủ quy định của pháp luật. Đẩy nhanh tiến độ bồi thường, giải phóng mặt bằng các dự án đầu tư công trọng điểm.

- Tăng cường công tác chỉ đạo rà soát, tham mưu điều chỉnh, bổ sung quy hoạch khai thác khoáng sản đảm bảo chặt chẽ; nâng cao hiệu quả công tác quản lý khai thác, sử dụng tài nguyên khoáng sản, bảo vệ và cải thiện môi trường.

- Về lĩnh vực giáo dục: sớm có giải pháp sớm khắc phục tình trạng thiếu giáo viên, đảm bảo công tác dạy và học trong các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh. Tiếp tục đầu tư cơ sở vật chất và trang thiết bị dạy học theo lộ trình chương trình giáo dục phổ thông mới.

- Về công tác đào tạo nghề và giải quyết việc làm: tập trung xây dựng kế hoạch cụ thể về công tác đào tạo nghề gắn với nhu cầu xã hội và điều kiện phát triển kinh tế-xã hội của địa phương; triển khai có hiệu quả các Chương trình mục tiêu quốc gia đối với các dự án thành phần về đào tạo nghề, tạo việc làm bền vững.

- Về lĩnh vực y tế: chú trọng giảm tỷ lệ suy dinh dưỡng trẻ em dưới 5 tuổi; triển khai có hiệu quả các dự án về cải thiện dinh dưỡng thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia; Tiếp tục tuyên truyền, vận động người dân tham gia BHYT, nhất là các xã trong lộ trình xây dựng nông thôn mới.

- Về lĩnh vực thông tin và truyền thông: tăng cường công tác truyền thông đến nhân dân nâng cao cảnh giác đối với tình trạng một số tổ chức, cá nhân sử

---

<sup>(12)</sup> Dự án Chỉnh trang đô thị, tạo quỹ đất để thực hiện quy hoạch Khu công nghiệp Sao Mai: dự án dự kiến tiến hành khai thác quỹ đất Khu đô thị để đầu tư hạ tầng KCN;...

dụng chiêu thức lừa đảo thông qua mạng xã hội, điện thoại, tin nhắn... để chiếm đoạt tài sản công dân.

- Chỉ đạo các cơ quan chủ Chương trình, các Sở, ngành chuyên môn phối hợp, hướng dẫn, tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc của các cơ quan, địa phương được giao thực hiện nhiệm vụ thuộc Chương trình MTQG.

- Tăng cường huy động, lồng ghép các nguồn lực trong việc triển khai thực hiện các mục tiêu nhiệm vụ thuộc chương trình MTQG trên địa bàn.

- Chỉ đạo các đơn vị, địa phương tăng cường công tác tuyên truyền, động viên, nhắc nhở cán bộ, công chức nâng cao tinh thần, trách nhiệm trong thực thi công vụ, tránh gây khó khăn, phiền hà, sách nhiễu. Từng cơ quan, đơn vị, địa phương nâng cao trách nhiệm trong công tác tham mưu thực hiện nhiệm vụ được cấp thẩm quyền giao.

## **II. Về dự thảo Nghị quyết phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023**

Trên cơ sở các Nghị quyết Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh nhiệm kỳ 2020-2025; Báo cáo số 359/BC-UBND ngày 21 tháng 11 tháng 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2022 và phương hướng, nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2023 và ý kiến thảo luận của đại biểu.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết; đồng thời, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trên cơ sở Nghị quyết của Tỉnh ủy về lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh năm 2023 để hoàn chỉnh Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, trong đó, chỉ đạo rà soát, cập nhật bổ sung các chỉ tiêu về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 đảm bảo phù hợp với mục tiêu Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh nhiệm kỳ 2020-2025 và các chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và các Nghị quyết khác có liên quan.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 4 xem xét, quyết định./.

### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Ban KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Hồ Văn Đà**