

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết ban hành quy định cơ chế lồng ghép các nguồn vốn trong thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 134/TTr-UBND ngày 23 tháng 8 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Nghị quyết quy định cơ chế lồng ghép các nguồn vốn trong thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung của dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau

1. Nội dung của dự thảo nghị quyết

Căn cứ điểm b Khoản 1 Điều 40⁽¹⁾ Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia và tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế lồng ghép các nguồn vốn trong thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025, trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết với các nội dung chính sau đây:

¹ Điều 40. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

1. Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định:

b) Cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn theo quy định tại Điều 10 Nghị định này.

- Về nội dung, địa bàn lồng ghép; nguồn vốn lồng ghép; lĩnh vực ưu tiên thực hiện việc lồng ghép; địa bàn ưu tiên thực hiện việc lồng ghép.

- Về tỷ lệ huy động (hỗ trợ) vốn lồng ghép nguồn ngân sách nhà nước trong từng dự án.

- Về việc lập kế hoạch lồng ghép; giao kế hoạch và dự toán ngân sách; sử dụng các nguồn vốn lồng ghép; thanh toán và quyết toán; giám sát, đánh giá.

(Chi tiết tại Tờ trình số 134/TTr-UBND ngày 23 tháng 8 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết ban hành quy định cơ chế lồng ghép các nguồn vốn trong thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025, là phù hợp với quy định của pháp luật⁽²⁾ và tình hình thực tế của địa phương hiện nay.

2. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau:

Cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết đã gửi lấy ý kiến góp ý của các Sở, ngành, các đơn vị liên quan⁽³⁾ và các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh; đồng thời đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 270/BC-STP ngày 21 tháng 8 năm 2022, cơ quan chủ trì soạn thảo cơ bản đã tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết⁽⁴⁾.

II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết này là cần thiết, đúng quy định pháp luật.

III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

⁽²⁾ Khoản 1 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định "...Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: 1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên".

⁽³⁾ Có 22 đơn vị tham gia góp ý, trong đó có 15 đơn vị thống nhất như dự thảo Nghị quyết; 07 đơn vị có ý kiến tham gia, cơ quan chủ trì đã tiếp thu, giải trình.

⁽⁴⁾ Công văn số 2499/SKHĐT-KT ngày 22 tháng 8 năm 2022 của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

IV. Kiến nghị, đề xuất

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 134/TTr-UBND ngày 23 tháng 8 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình và làm rõ một số nội dung sau:

* Đối với dự thảo Nghị quyết:

- Đề nghị biên tập Nghị quyết theo hướng quy định trực tiếp (*theo quy định tại Mẫu số 16 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ*).

- Đề nghị hoàn thiện và biên tập Điều 2 như sau:

“Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện.

3. Trong quá trình thực hiện, nếu các văn bản dẫn chiếu tại Quy định này được sửa đổi, bổ sung, thay thế thì áp dụng theo các văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế đó.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum Khóa XII Kỳ họp chuyên đề thông qua ngày ... tháng ... năm 2022 và có hiệu lực kể từ ngày ký ban hành./.”

* Đối với dự thảo Quy định kèm theo:

- Đề nghị biên tập lại Điều 1, Điều 2 ngắn gọn, dễ hiểu, đảm bảo theo quy định thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Tại Điều 3, đề nghị biên tập thực hiện theo Khoản 1 Điều 10 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP, vì quy định của Trung ương đã bao quát đầy đủ nguyên tắc lồng ghép nguồn vốn trong thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

- Đề nghị bỏ nội dung “địa bàn lồng ghép” tại Điều 4, vì nội dung này được đã quy định trong nguyên tắc lồng ghép nguồn vốn tại Điều 3 dự thảo Quy định.

- Tại Điều 5, điều chỉnh nội dung nguồn vốn lồng ghép, cụ thể như sau:

+ Biên tập Khoản 1: “1. Nguồn vốn ngân sách nhà nước gồm: Ngân sách trung ương hỗ trợ và ngân sách địa phương (*cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã*) để thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.”

+ Biên tập Khoản 3: “3. Nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước, bao gồm: nguồn đóng góp tự nguyện (bằng tiền, hiện vật hoặc ngày công lao động) của cộng đồng dân cư; vốn huy động từ các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân thông qua các chính sách thu hút đầu tư; nguồn đóng góp (bằng tiền hoặc hiện vật) của các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân.”.

- Đề nghị bỏ các Điều 6, Điều 7, Điều 8 dự thảo quy định, vì các nội dung đã được thể hiện trong Nghị định số 27/2022/NĐ-CP và các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Biên tập lại quy định tại Điều 9 cho phù hợp với các nội dung điều chỉnh liên quan đến Điều 6, Điều 7, Điều 8.

- Gộp Điều 11, Điều 12, đồng thời biên tập nội dung quy định việc sử dụng, thanh toán quyết toán nguồn vốn lồng ghép: theo quy định thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia và các quy định pháp luật hiện hành.

- Điều chỉnh bỏ Điều 13, Điều 14.

- Đề nghị rà soát, biên tập, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo quy định về ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ. Đồng thời chỉ đạo việc thực hiện hướng dẫn, kiểm tra, giám sát các cơ quan, địa phương trong công tác quản lý, sử dụng, thanh quyết toán nguồn vốn lồng ghép thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh đảm bảo hiệu quả, đồng bộ, đúng quy định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Đà