

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư và bổ sung kế hoạch vốn trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương của Dự án Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới - Tiểu Dự án tỉnh Kon Tum

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 173/TTr-UBND ngày 07/11/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư và bổ sung kế hoạch vốn trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương của Dự án Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới - Tiểu Dự án tỉnh Kon Tum; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ điểm c Khoản 1 Điều 1⁽¹⁾ và Khoản 1 Điều 11⁽²⁾ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật Nhà ở, Luật Đấu thầu, Luật Điện lực, Luật Doanh nghiệp, Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật Thi hành án dân sự; việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét điều chỉnh chủ trương đầu tư và bổ sung kế hoạch vốn trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương của Dự án Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới - Tiểu Dự án tỉnh Kon Tum là phù hợp với quy định.

¹ Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài, quyết định phê duyệt dự án hỗ trợ kỹ thuật sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài để chuẩn bị dự án đầu tư do địa phương quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này.

² “**Điều 11. Quy định chuyển tiếp**

1. Đối với dự án đầu tư công nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài đã được Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương đầu tư trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành và trường hợp quy định tại khoản 2 Điều này, cơ quan, người có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư quy định tại Điều 1 của Luật này có thẩm quyền điều chỉnh chủ trương đầu tư.”

2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

Dự án Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới - Tiểu dự án tỉnh Kon Tum là Dự án thành phần của Dự án Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới, được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh mục Dự án tại Quyết định số 739/QĐ-TTg ngày 29/4/2016. Dự án có tổng mức đầu tư là 564.145 triệu đồng (*vốn ODA là 494.413 triệu đồng, vốn đối ứng ngân sách địa phương là 69.732 triệu đồng*). Kế hoạch vốn ODA của Dự án đã bố trí đến năm 2022 là 390.721 triệu đồng; kế hoạch vốn đối ứng của Dự án đã bố trí đến năm 2022 là 57.321 triệu đồng.

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Dự án gặp vướng mắc về việc thanh toán thuế, vì Hiệp định vay không quy định cụ thể Dự án được phép sử dụng vốn vay để thanh toán thuế nên phải bố trí bổ sung vốn đối ứng để thanh toán thuế theo quy định. Ngoài ra, Dự án được phê duyệt thời gian thực hiện dự án là 6 năm kể từ khi ký Hiệp định vay (*từ ngày 04/5/2017 đến ngày 04/5/2023*); tuy nhiên, sau hơn hai năm kể từ khi ký kết Hiệp định vay, Dự án mới được Trung ương giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn Ngân sách Trung ương giai đoạn 2016-2020 và năm 2019⁽³⁾ nên việc triển khai thực hiện các hoạt động của dự án kéo dài hơn so với dự kiến. Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, cụ thể như sau:

Nội dung điều chỉnh	Theo chủ trương đầu tư được phê duyệt tại Quyết định 739/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ	Đề xuất điều chỉnh
1. Tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn	Tổng mức đầu tư của Dự án là 25.298.000 USD tương đương 564.145.400.000 đồng. Trong đó: - Vay nguồn ADF của ADB: 22.171.000 USD tương đương 494.413.300.000 đồng (<i>Ngân sách trung ương cấp phát 80% là 17.737.000 USD, tương đương 395.530.600.000 đồng, tỉnh Kon Tum thực hiện vay lại 20% là 4.434.000 USD, tương đương 98.882.700.000 đồng</i>) - Vốn đối ứng: 3.127.000 USD tương đương 69.732.100.000 đồng, bố trí từ nguồn ngân sách địa phương	Tổng mức đầu tư của Dự án là 24.892.912 USD tương đương 555.111.928.000 đồng. Trong đó: - Vay nguồn ADF của ADB: 20.682.784 USD tương đương 461.226.090.000 đồng (<i>Ngân sách trung ương cấp phát 80% là 16.546.227 USD, tương đương 368.980.872.000 đồng, tỉnh Kon Tum thực hiện vay lại 20% là 4.136.557 USD, tương đương 92.245.218.000 đồng</i>) - Vốn đối ứng: 4.210.127 USD tương đương 93.885.838.000 đồng, bố trí từ nguồn ngân sách địa phương
2. Thời gian thực hiện	6 năm kể từ khi ký Hiệp định (04/5/2017-04/5/2023)	Đến ngày 31/12/2023

³ tại Quyết định số 1066/QĐ-BKHĐT ngày 16/7/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Các nội dung khác: Thực hiện theo Quyết định số 739/QĐ-TTg ngày 29 tháng 4 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt danh mục Dự án Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới, vay vốn ADB.

3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc bổ sung vốn đối ứng để thanh toán tiền thuế của các gói thầu sử dụng vốn ODA là đảm bảo theo ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính⁽⁴⁾, phù hợp với Hiệp định vay được ký kết⁽⁵⁾. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất như đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh; tuy nhiên đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình làm rõ một số nội dung sau:

- Đề nghị báo cáo phân tích rõ cơ sở pháp lý trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư.

- Đề nghị báo cáo làm rõ một số nội dung:

+ Kế hoạch vốn đã bố trí, tiến độ đầu tư, khối lượng giải ngân thanh toán, dự kiến thời gian hoàn thành dự án.

+ Lý do vì sao Hiệp định vay của Dự án không quy định Dự án được phép sử dụng vốn vay để thanh toán thuế; đồng thời báo cáo làm rõ việc không trình Hội đồng nhân dân tỉnh cân đối bố trí vốn ngân sách địa phương ngay từ khi dự án được Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương đầu tư, để đến khi dự án gần hoàn thành mới báo cáo, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét bố trí vốn. Việc bổ sung vốn đối ứng để thanh toán thuế của Dự án và giảm vốn ODA tương ứng có phù hợp với Hiệp định vay và các văn bản pháp luật có liên quan không.

+ Báo cáo cụ thể các khoản thanh toán tiền thuế của các gói thầu sử dụng vốn ODA.

+ Về điều chỉnh thời gian thực hiện, báo cáo rõ thời gian thực hiện, giải ngân vốn vay theo Hiệp định đã ký kết; việc điều chỉnh kéo dài thời gian thực hiện có phù hợp với Hiệp định vay, văn bản pháp luật có liên quan và ý kiến của nhà tài trợ, Bộ, ngành Trung ương?

- Dự án liên quan đến việc sử dụng vốn vay của ADB; bên cạnh đó, dự án được bổ sung vốn từ nguồn dự phòng ngân sách địa phương trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025. Vì vậy, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo rà soát, hoàn thiện nội dung, xem xét trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy theo quy chế làm việc⁽⁶⁾.

⁴ Ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 8386/BKHĐT-KTĐN ngày 01/12/2021, Bộ Tài chính tại Văn bản số 13405/BTC-QLN ngày 24/11/2021.

⁵ Hiệp định vay của Dự án không quy định việc Dự án được phép sử dụng vốn vay để thanh toán thuế.

⁶ Quy chế số 07-QC/TU ngày 25/10/2022 của Tỉnh ủy về Quy chế làm việc của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh khóa XVI, nhiệm kỳ 2020-2025 (sửa đổi, bổ sung)

- Chỉ đạo rà soát, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Nguyễn Xuân Khánh