

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư
Dự án Hồ chứa nước Đăk Pokei

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 174/TTr-UBND ngày 07 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hồ chứa nước Đăk Pokei; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có Lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các Sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Khoản 7 Điều 17⁽¹⁾, Khoản 1 Điều 34⁽²⁾ Luật Đầu tư công năm 2019, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án Hồ chứa nước Đăk Pokei là phù hợp với quy định.

2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

Dự án Hồ chứa nước Đăk Pokei được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư⁽³⁾; Ủy ban nhân dân tỉnh giao triển khai chủ trương và phê duyệt dự án, với tổng mức đầu tư của dự án khoảng 553.301 triệu đồng, được chia làm 02 giai đoạn, trong đó: tổng mức đầu tư giai đoạn 1 (*đầu tư trong giai đoạn 2018-2020*) là 434.647 triệu đồng⁽⁴⁾; tổng mức đầu tư giai đoạn 2 (*đầu tư sau năm 2020 khi cân đối được nguồn vốn*) là 118.654 triệu đồng.

Theo chủ trương đầu tư, giai đoạn 1 của dự án Hồ chứa nước Đăk Pokei đầu tư trong giai đoạn 2018-2020 đến thời điểm hiện nay đã hết thời gian thực hiện. Do một

⁽¹⁾ “Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này.”

⁽²⁾ “Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình.”

⁽³⁾ Tại Thông báo số 18/TB-HĐND ngày 21 tháng 3 năm 2018.

⁽⁴⁾ Trong đó: ngân sách trung ương: 321.182 triệu đồng; ngân sách địa phương: 113.465 triệu đồng.

số nguyên nhân khách quan và chủ quan⁽⁵⁾ đã dẫn đến công tác thực hiện dự án Hồ chứa nước Đăk Pokei bị ảnh hưởng, trì trệ, kéo dài và đến nay vẫn chưa hoàn thành các hạng mục giai đoạn 1 và chủ đầu tư đang gặp khó khăn trong việc giải ngân nguồn vốn đã bố trí⁽⁶⁾; đồng thời dự án chưa được bố trí đủ vốn theo kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 được phê duyệt (*trong Kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn cân đối ngân sách địa phương, giai đoạn 1 được bố trí là 80.465 triệu đồng, đã bố trí thực tế trong năm 2021-2022 là 40.478 triệu đồng, số vốn còn thiếu so với kế hoạch đầu tư công trung hạn chưa phân bổ của giai đoạn 1 là 39.987 triệu đồng*). Để tạo điều kiện cho chủ đầu tư tiếp tục thực hiện các hạng mục giai đoạn 1, sớm đạt mục tiêu đề ra, đồng thời tháo gỡ khó khăn trong công tác bố trí, giải ngân vốn, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án nêu trên, cụ thể:

Điều chỉnh thời gian thực hiện giai đoạn 1 của dự án Hồ chứa nước Đăk Pokei tại điểm 2, điểm 3 của Thông báo số 18/TB-HĐND ngày 21 tháng 3 năm 2018 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

Nội dung điều chỉnh	Theo chủ trương đầu tư được phê duyệt tại Thông báo số 18/TB-HĐND ngày 21/3/2018 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh	Đề xuất điều chỉnh
Giai đoạn 1	đầu tư trong giai đoạn 2018-2020	đầu tư trong giai đoạn 2018-2023

* Các nội dung khác giữ nguyên theo Thông báo số 18/TB-HĐND ngày 21 tháng 3 năm 2018 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum.

3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy nội dung điều chỉnh đã tăng thời gian thực hiện của dự án so với chủ trương phê duyệt ban đầu; dự án đã được cơ quan chuyên môn thẩm định⁽⁷⁾. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất như dự thảo Nghị quyết tại Tờ trình số 174/TTr-UBND ngày 07

⁽⁵⁾ Do ảnh hưởng của thông tin vùng dự án bị phóng xạ dẫn đến công tác phê duyệt đánh giá tác động môi trường, công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, giao mặt bằng để thi công bị triển khai chậm; quá trình thi công bị hạn chế do rơi vào mùa mưa đặc thù của tỉnh, đồng thời do các quy định, ảnh hưởng của đại dịch Covid-19 đã làm hạn chế trong quá trình vận chuyển vật liệu, máy móc xây dựng, sức khỏe, số lượng nhân công; bên cạnh đó là nguyên nhân chủ quan của chủ đầu tư trong việc sắp xếp, tổ chức thi công tại hiện trường chưa hợp lý giữa các nhà thầu trong liên danh; sự chậm trễ, sắp xếp chưa khoa học của nhà thầu thi công...

⁽⁶⁾ Vì theo chủ trương đầu tư đã phê duyệt thì giai đoạn 01 chỉ thực hiện từ năm 2018-2020, theo đó chỉ được phép giải ngân đến ngày 31 tháng 01 năm 2022.

⁽⁷⁾ Báo cáo số 195/BC-SKHĐT ngày 19/8/2022 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về Kết quả thẩm định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Hồ chứa nước Đăk Pokei;

tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh, tuy nhiên đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Báo cáo rõ tiến độ, khối lượng thực hiện, giá trị giải ngân thanh toán của dự án.

- Chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện đầu tư dự án đúng theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, Luật Đầu tư và các quy định của pháp luật có liên quan, sớm đẩy nhanh tiến độ hoàn thành dự án, bàn giao đưa vào sử dụng.

- Đề nghị biên tập Điều 1 dự thảo Nghị quyết như sau:

“Điều 1. Điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hồ chứa nước Đăk Pokei

1. Điều chỉnh tiến độ thực hiện giai đoạn 1 của dự án Hồ chứa nước Đăk Pokei: Giai đoạn 01 (đầu tư trong giai đoạn 2018-2023).

2. Các nội dung khác: Thực hiện theo Thông báo số 18/TB-HĐND ngày 21 tháng 3 năm 2018 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum.”

- Chỉ đạo các sở, ngành tổ chức rà soát và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Nguyễn Xuân Khánh