

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo Nghị quyết về chủ trương điều chỉnh Quy hoạch 03 loại rừng
trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 182/TTr-UBND ngày 09 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về chủ trương điều chỉnh Quy hoạch 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh Kon Tum; dự thảo Nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra về nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Nội dung của dự thảo nghị quyết

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, hiện nay Ủy ban nhân dân tỉnh đang trình Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ xem xét chủ trương chuyển mục đích sử dụng tự nhiên sang mục đích khác để thực hiện 05 dự án đầu tư công phục vụ, phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn tỉnh, gồm: (1) Dự án đầu tư xây dựng cải tạo, nâng cấp Tỉnh lộ 676 nối huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum với các huyện Sơn Tây, Sơn Hà, tỉnh Quảng Ngãi; (2) Dự án đường giao thông từ xã Đăk Pnê, huyện Kon Rẫy, tỉnh Kon Tum đi huyện Kbang, tỉnh Gia Lai; (3) Dự án đường từ trung tâm thị trấn Đăk Glei đến trung tâm xã Xốp, huyện Đăk Glei, tỉnh Kon Tum; (4) Dự án nâng cấp tuyến đường Đăk Man - Đăk Blô, huyện Đăk Glei, tỉnh Kon Tum; (5) Dự án Cùm hồ Đăk Giô Ra - Ia Tun, tỉnh Kon Tum.

Để đảm bảo về trình tự, thủ tục của hồ sơ đề nghị chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác phù hợp với hướng dẫn của Bộ Nông

nghiệp và Phát triển nông thôn⁽¹⁾ và Tổng cục Lâm nghiệp⁽²⁾, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết về chủ trương điều chỉnh Quy hoạch 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh để làm cơ sở triển khai các bước tiếp theo theo quy định, cụ thể:

Điều chỉnh Quy hoạch 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh Kon Tum đối với diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các dự án phát triển kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng với tổng diện tích điều chỉnh là: 301,83 ha; trong đó: Rừng sản xuất 252,7 ha; rừng phòng hộ 49,13 ha (gồm 05 dự án).

(Chi tiết tại Tờ trình số 182/TTr-UBND ngày 09 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, hiện nay 05 dự án đầu tư công (trong đó, một số dự án đã được bố trí vốn triển khai trong năm 2022), có ảnh hưởng đến rừng tự nhiên đang trình Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn thẩm định, trình Thủ tướng chính phủ xem xét chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác, để hoàn thiện các thủ tục, hồ sơ theo hướng dẫn của Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Tổng cục Lâm nghiệp, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết về chủ trương điều chỉnh Quy hoạch 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh Kon Tum, đề nghị Thủ tướng chính phủ chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác. Qua nghiên cứu dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với các văn bản pháp luật có liên quan và ý kiến của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh cho chủ trương điều chỉnh quy hoạch 03 rừng trên địa bàn tỉnh Kon Tum là chưa đảm bảo về cơ sở pháp lý, thẩm quyền theo quy định. Cụ thể:

- Thực hiện Chỉ thị số 38/2005/CT-TTg ngày 05/12/2005 của Thủ tướng Chính phủ về việc rà soát, quy hoạch lại 03 loại rừng (*rừng phòng hộ, rừng đặc dụng và rừng sản xuất*), ngày 09/01/2008, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 01/2008/QĐ-UBND về phê duyệt điều chỉnh kết quả rà soát, quy hoạch 03 loại rừng và chi tiết địa danh, diện tích quy hoạch đất lâm nghiệp theo chức năng 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh Kon Tum, quá trình tổ chức triển khai thực hiện để phục vụ cho các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, Ủy ban nhân dân

¹ Văn bản số 6813/BNN-TCLN ngày 11 tháng 10 năm 2022.

² Văn bản số 1778/TCLN-KL ngày 31 tháng 10 năm 2022 hướng dẫn thực hiện Văn bản của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

tỉnh đã sửa đổi, bổ sung và đưa ra khỏi quy hoạch 03 loại rừng một số diện tích rừng cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương⁽³⁾. Như vậy, theo quy định Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh chủ trương quy hoạch 03 loại rừng do Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành là không phù hợp theo quy định.

- Luật Lâm nghiệp 2017 không quy định việc lập Quy hoạch 03 loại rừng, mặt khác thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trong lĩnh vực lâm nghiệp là quyết định chủ trương chuyển loại rừng trước khi Chủ tịch Ủy ban nhân dân cùng cấp quyết định chuyển loại rừng; Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng phòng hộ đầu nguồn, rừng phòng hộ biên giới,... dưới 20 ha; rừng sản xuất dưới 50 ha.

- Ngoài ra, một số Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành⁽⁴⁾ về lĩnh vực lâm nghiệp theo quy định của Luật Bảo vệ và phát triển rừng năm 2004, Luật Lâm nghiệp năm 2017 cho giai đoạn 2011-2020 cũng đã hết hiệu lực theo quy định của Luật Quy hoạch năm 2019.

*** Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình làm rõ:**

- Cơ sở pháp lý quy định thẩm quyền Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định chủ trương điều chỉnh quy hoạch 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

- Việc Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định về phê duyệt điều chỉnh kết quả rà soát, quy hoạch 03 loại rừng và chi tiết địa danh, diện tích quy hoạch đất lâm nghiệp theo chức năng 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh Kon Tum có được xem là Quy hoạch 03 loại rừng, văn bản pháp lý có liên quan.

- Việc căn cứ vào các Văn bản số 6813/BNN-TCLN ngày 11/10/2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn; văn bản số 1778/TCLN-KL ngày 31/10/2022 của Tổng cục Lâm nghiệp để trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương điều chỉnh Quy hoạch 03 loại rừng có đảm bảo cơ sở pháp lý, phù hợp với các quy định của pháp luật.

- Việc Hội đồng nhân dân tỉnh cho chủ trương, Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt điều chỉnh quy hoạch 03 loại rừng có đảm bảo đúng theo tinh thần Nghị

³ Quyết định số 35/2022/QĐ-UBND ngày 24/10/2022 của UBND tỉnh Về việc sửa đổi, bổ sung Điều 1 Quyết định số 01/2008/QĐ-UBND ngày 09/01/2008 của UBND tỉnh về phê duyệt kết quả rà soát, quy hoạch 03 loại rừng và chi tiết đến địa danh, diện tích quy hoạch đất lâm nghiệp theo chức năng 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

⁴ Nghị quyết số 09/2013/NQ-HĐND ngày 04/7/2013 của HĐND tỉnh Về thông qua quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011- 2020; Nghị quyết số 09/2017/NQ-HĐND ngày 21/7/2017 của HĐND tỉnh Về Đề án phát triển lâm nghiệp theo hướng bền vững giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

quyết số 61/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội; Nghị quyết số 108/NQ-CP ngày 26 tháng 8 năm 2022 của Chính phủ.

- Báo cáo những khó khăn, vướng mắc đối với 05 dự án đang trình Thủ tướng xem xét chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; xem xét, đề xuất giải pháp cho phù hợp.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Ban KT-NS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Nguyễn Xuân Khánh