

TỜ TRÌNH

Về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư và bổ sung kế hoạch vốn trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương của Dự án Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới - Tiểu Dự án tỉnh Kon Tum

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp chuyên đề.

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật Nhà ở, Luật Đấu thầu, Luật Điện lực, Luật Doanh nghiệp, Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật Thi hành án dân sự ngày 11 tháng 01 năm 2022;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài;

Căn cứ Quyết định số 739/QĐ-TTg ngày 29 tháng 4 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt danh mục Dự án “Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới”, vay vốn ADB;

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư và bổ sung kế hoạch vốn trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương của Dự án Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới - Tiểu dự tỉnh Kon Tum với các nội dung chính sau:

1. Lý do điều chỉnh:

Dự án Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới - Tiểu Dự án tỉnh Kon Tum (Sau đây gọi tắt là Dự án) là Dự án thành phần của Dự án Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới, được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh mục Dự án tại Quyết định số 739/QĐ-TTg ngày 29 tháng 4 năm 2016. Dự án có tổng mức đầu tư là 564.145 triệu đồng (vốn ODA là 494.413 triệu đồng, vốn đối ứng ngân sách địa phương là 69.732 triệu đồng).

Quá trình thực hiện, Dự án gặp vướng mắc về việc thanh toán thuế. Vì Hiệp định vay không quy định cụ thể Dự án được phép sử dụng vốn vay để

thanh toán thuế nên phải bố trí bổ sung vốn đối ứng để thanh toán thuế theo quy định. Ngoài ra, Dự án được phê duyệt thời gian thực hiện dự án là 6 năm kể từ khi ký Hiệp định vay (04/5/2017-04/5/2023). Tuy nhiên, sau hơn hai năm kể từ khi ký kết Hiệp định vay, Dự án mới được giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn Ngân sách Trung ương giai đoạn 2016-2020 và năm 2019 tại Quyết định số 1066/QĐ-BKHĐT ngày 16 tháng 7 năm 2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư nên việc triển khai thực hiện các hoạt động của dự án kéo dài hơn so với dự kiến. Vì vậy, cần điều chỉnh thời gian thực hiện dự án để triển khai các thủ tục tiếp theo gia hạn Hiệp định vay, nhằm đảm bảo hoàn thành các mục tiêu, hoạt động theo như cam kết ban đầu của Dự án.

Xuất phát từ những lý do trên, để tạo điều kiện cho chủ đầu tư triển khai hiệu quả, hoàn thành các hoạt động của dự án phù hợp với tiến độ thực tế, việc điều chỉnh chủ trương đầu tư là cần thiết.

2. Các nội dung điều chỉnh:

a) Nội dung điều chỉnh: Gồm tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn và thời gian thực hiện Dự án, cụ thể:

- Tổng mức đầu tư và cơ cấu nguồn vốn điều chỉnh:

Tổng mức đầu tư của Dự án là 24.892.912 USD tương đương 555.111.928.000 đồng⁽¹⁾. Trong đó:

- Vay nguồn ADF của ADB: 20.682.784 USD tương đương 461.226.090.000 đồng (*Ngân sách trung ương cấp phát 80% là 16.546.227 USD, tương đương 368.980.872.000 đồng, tỉnh Kon Tum thực hiện vay lại 20% là 4.136.557 USD, tương đương 92.245.218.000 đồng*)

- Vốn đối ứng: 4.210.127 USD tương đương 93.885.838.000 đồng, bố trí từ nguồn ngân sách địa phương

- Thời gian thực hiện điều chỉnh: Đến ngày 31 tháng 12 năm 2023.

(Có Phụ lục 01 về tình hình thực hiện Dự án và Phụ lục 02 về so sánh nội dung điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án kèm theo)

b) Các nội dung khác: Thực hiện theo Quyết định số 739/QĐ-TTg ngày 29 tháng 4 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt danh mục Dự án Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới, vay vốn ADB.

3. Căn cứ điều chỉnh chủ trương đầu tư

a) Thẩm quyền điều chỉnh chủ trương đầu tư của Dự án

- Theo quy định tại Điều 18 và điểm b, khoản 4, Điều 22 của Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ về quản lý và sử

⁽¹⁾ Tỷ giá 1USD=22.300 VNĐ. Tổng mức đầu tư giảm 405.088 USD tương đương 9.033.472.000 đồng so với tổng mức đầu tư được duyệt tại Quyết định 739/QĐ-TTg ngày 29/4/2016 của Thủ tướng Chính phủ.

dụng vốn ODA, Dự án thực hiện điều chỉnh chủ trương đầu tư trước khi thực hiện trình tự, thủ tục điều chỉnh dự án.

- Theo quy định tại khoản 1, Điều 98, Nghị định số 114/2021/NĐ-CP của Chính phủ, Dự án đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh mục. Trong quá trình thực hiện cần sửa đổi, điều chỉnh thì thực hiện theo quy định về điều chỉnh chủ trương đầu tư.

- Theo quy định tại điểm c, khoản 1, Điều 1 và khoản 1, Điều 11, Luật số 03/2022/QH15 ngày 11 tháng 01 năm 2022 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật Nhà ở, Luật Đấu thầu, Luật Điện lực, Luật Doanh nghiệp, Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật Thi hành án dân sự; Hội đồng nhân dân tỉnh có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư của Dự án.

b) Về việc bổ sung vốn đối ứng để thanh toán thuế của Dự án

Bộ Tài chính và Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Văn bản trả lời số 13405/BTC-QLN ngày 24/11/2021 và 8386/BKHĐT-KTĐN ngày 01/12/2021, theo đó đề nghị tỉnh Kon Tum bố trí vốn đối ứng để thanh toán thuế vì Hiệp định vay không quy định thể Dự án được phép sử dụng vốn vay để thanh toán thuế. Tổng giá trị thanh toán tiền thuế của các gói thầu sử dụng vốn ODA là 33.187 triệu đồng. Chi phí đối ứng tiết kiệm được là 9.033 triệu đồng. Vì vậy, vốn đối ứng đề xuất bổ sung để thanh toán thuế của Dự án là 24.154 triệu đồng.

c) Về điều chỉnh thời gian thực hiện Dự án

- Theo quy định tại điểm đ, khoản 2, Điều 33, Nghị định 114/2021/NĐ-CP, Dự án thực hiện điều chỉnh chủ trương đầu tư, điều chỉnh quyết định đầu tư trước khi thực hiện trình tự, thủ tục gia hạn Hiệp định vay.

- Dự án đã được xây dựng phương án bố trí kế hoạch vốn ODA năm 2023; nằm trong danh mục bố trí vốn năm 2023 được Chính phủ báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại Văn bản số 393/BC-CP ngày 10 tháng 10 năm 2022 và Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo số kế hoạch vốn dự kiến tại Văn bản số 7248/BKHĐT-TH ngày 12 tháng 10 năm 2022.

Vì vậy việc trình điều chỉnh thời gian thực hiện Dự án đến 31 tháng 12 năm 2023 là phù hợp, là cơ sở để triển khai các thủ tục tiếp theo để gia hạn Hiệp định vay của Dự án.

4. Về khả năng cân đối nguồn vốn

Tại Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 22 tháng 10 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương tỉnh Kon Tum, Dự án được giao kế hoạch vốn là 21.730 triệu đồng. Nếu được Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh bố trí bổ sung 24.154 triệu đồng cho Dự án để triển khai thực hiện từ dự phòng chưa phân bổ nguồn cân đối ngân sách địa phương theo tiêu chí định mức theo quy định (có Phụ lục 03 kèm theo).

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp chuyên đề xem xét, điều chỉnh chủ trương đầu tư của Dự án để có cơ sở triển khai thực hiện theo quy định (*Có dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và các văn bản liên quan kèm theo*).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lưu: VT, HTKT, KTTH.PHD.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Ngọc Tuấn