

Số: 250 /BC-STP

Kon Tum, ngày 12 tháng 10 năm 2018

## BÁO CÁO

SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ **Thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh**

Số: 8334  
Ngày: 16/10/2018  
Chuyên: TP  
15/10

Sở Tư pháp tỉnh Kon Tum nhận được Công văn số 1826/SKHĐT-TH, ngày 05/10/2018 của Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: "*về phương hướng, nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2019*". Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các văn bản pháp luật có liên quan, căn cứ Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Điều 52 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Sở Tư pháp báo cáo thẩm định như sau:

### I. Một số vấn đề chung

#### 1. Thẩm quyền ban hành:

Theo quy định tại điểm a, điểm đ khoản 3 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương thì việc quyết định phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội; quyết định các biện pháp khác để phát triển kinh tế - xã hội thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh. Vì vậy, việc Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết về phương hướng, nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2019 trên địa bàn tỉnh là phù hợp với quy định của pháp luật.

#### 2. Trình tự, thủ tục xây dựng văn bản:

Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết "*về phương hướng, nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2019*" có nội dung quy định tại Khoản 2, Khoản 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*Điều 3 dự thảo thực chất là các giải pháp để thực hiện những mục tiêu đã đề ra*). Do đó, theo quy định tại Khoản 3, Điều 111 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 thì: "*Đề nghị xây dựng nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nội dung quy định tại các khoản 2, 3 và 4 Điều 27 của Luật này thì trước khi trình Thường trực Hội đồng nhân dân phải thực hiện theo quy định từ Điều 112 đến Điều 116 của Luật này*". Vì vậy, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện theo quy định từ Điều 112 đến Điều 116; thực hiện việc lấy ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết theo quy định tại Điều 119, Điều 120 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*Lưu ý: việc đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh không*

thực hiện nếu văn bản có nội dung thuộc bí mật Nhà nước theo quy định của pháp luật về bảo vệ bí mật Nhà nước).

## II. Các ý kiến cụ thể

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng: Sở Tư pháp nhận thấy phạm vi, điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết đã bao quát, đầy đủ, phù hợp với những nội dung khác có trong dự thảo.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo trong hệ thống pháp luật:

2.1. Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết không đặt ra quy định trái với các quy định trong các văn bản có giá trị pháp lý cao hơn, thống nhất với các quy định khác do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành. Tuy nhiên, để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh các giải pháp phù hợp nhằm thực hiện được các mục tiêu đã đề ra, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư tổ chức đánh giá những tồn tại, hạn chế cũng như nguyên nhân dẫn tới các tồn tại hạn chế, trên cơ sở đó tham mưu Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân quyết định.

2.2. Đề nghị biên tập lại tiêu đề Điều 2 như sau: "về mục tiêu và các chỉ tiêu chủ yếu năm 2019" cho chính xác.

2.3. Tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết về kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2018 xác định: "tốc độ tăng trưởng kinh tế đạt 9,28% so với năm trước". Tuy nhiên, tại Khoản 1, Điều 2 dự thảo Nghị quyết xác định mục tiêu tổng quát năm 2019 là "phấn đấu đạt tốc độ tăng trưởng kinh tế khoảng 9% với cơ cấu kinh tế hợp lý, chú trọng tăng trưởng chất lượng, bền vững". Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ về mục tiêu phấn đấu về tăng trưởng kinh tế năm 2019 giảm so với tốc độ tăng trưởng kinh tế năm 2018 hoặc điều chỉnh cho phù hợp.

2.4. Về các giải pháp chủ yếu tại Điều 3 dự thảo Nghị quyết đề cơ quan soạn thảo xem xét bổ sung thêm các giải pháp phát triển ứng dụng công nghệ 4.0; các giải pháp nhằm thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành Trung ương về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành Trung ương về tiếp tục đổi mới và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

2.5. Các số liệu trong dự thảo báo cáo kèm theo, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư kiểm tra chính xác, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh (Sở Tư pháp không thẩm định các số liệu này).

2.6. Đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ theo Mẫu số 03, Tờ trình dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, của Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ để xây dựng các dự thảo Tờ trình theo đúng quy định.

**3. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản:** Dự thảo Nghị quyết đã được trình bày đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Chương V, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Mẫu số 16 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh (quy định trực tiếp), Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

**4. Điều kiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh:** Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết chỉ đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh sau khi Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện nội dung đã nêu tại mục 2, phần I và điều chỉnh, bổ sung các nội dung tại mục 2 phần II Báo cáo này.

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo khi tiếp nhận báo cáo thẩm định thực hiện việc tiếp thu ý kiến thẩm định hoặc giải trình (*trong trường hợp không tiếp thu ý kiến thẩm định*). Khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý tới Sở Tư pháp để theo dõi theo quy định tại Khoản 5, Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: "*về phương hướng, nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2019*". Kính gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư theo đề nghị./.

**Nơi nhận:**

- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT-XD&KTrVB.



