

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 563/SLĐT BXH-BTXH ngày 25 tháng 4 năm 2019 của Sở Lao động Thương binh và Xã hội đề nghị Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh "*Quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Kon Tum*". Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các văn bản pháp luật có liên quan, căn cứ Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Điều 52 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Sở Tư pháp báo cáo thẩm định như sau:

1. Thẩm quyền ban hành

Khoản 3 Điều 8 Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế quy định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước: "*Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương căn cứ khả năng ngân sách địa phương và các nguồn hợp pháp khác, kể cả 20% số kinh phí quy định tại điểm a khoản 3 Điều 35 của Luật bảo hiểm y tế (nếu có) xây dựng và trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu quy định tại khoản 1 Điều này*". Căn cứ quy định trên, Sở Lao động Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp các cơ quan có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho một số đối tượng cao hơn mức tối thiểu do Chính phủ quy định là phù hợp với khoản 1 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Về cơ bản, Sở Tư pháp nhận thấy phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết đã bao quát, đầy đủ, phù hợp với các nội dung khác có trong dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, để đảm bảo đúng quy định tại khoản 2 Điều 155 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị bổ sung vào đoạn cuối khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết cụm từ sau "*và có hộ khẩu thường trú trên địa bàn tỉnh Kon Tum*". Biên tập lại khoản 1 Điều 1 như sau:

"1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức hỗ trợ từ ngân sách địa phương để đóng bảo hiểm y tế cho các nhóm đối tượng quy định tại khoản 1, khoản 2 và khoản 4 Điều 4 của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế (sau đây viết tắt là Nghị định số 146/2018/NĐ-CP) và có hộ khẩu thường trú trên địa bàn tỉnh Kon Tum”.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết trong hệ thống pháp luật.

3.1. Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với các văn bản khác do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo chỉnh lý lại phạm vi điều chỉnh của dự thảo với lý do đã được nêu tại mục 2 của Báo cáo này. Mức hỗ trợ cụ thể, đề nghị Sở Lao động, Thương binh và xã hội phối hợp Sở Tài chính, các cơ quan khác có liên quan xem xét khả năng cân đối của ngân sách địa phương để tính toán, cân nhắc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định (*Sở Tư pháp không thẩm định mức hỗ trợ cụ thể*).

3.2. Theo quy định tại khoản 3 Điều 8 Nghị định số 146/2018/NĐ-CP thì học sinh, sinh viên cũng thuộc diện được ngân sách địa phương hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế. Vì vậy, đề nghị Sở Lao động, Thương binh và xã hội phối hợp Sở Tài chính, các cơ quan khác có liên quan xem xét khả năng cân đối của ngân sách địa phương, trên cơ sở đó cân nhắc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định việc hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng là học sinh, sinh viên (*trường hợp hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng là học sinh, sinh viên, Sở Lao động, Thương binh và xã hội lưu ý điều chỉnh lại các nội dung có liên quan của dự thảo Nghị quyết*).

4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đã được trình bày đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Chương V, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Mẫu số 16, Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

5. Trình tự, thủ tục xây dựng văn bản

Cơ quan soạn thảo đã chủ trì, phối hợp tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức có liên quan; phối hợp tổ chức việc đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh theo đúng quy định tại Điều 120 của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

6. Điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh

Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh sau khi Sở Lao động, Thương binh và xã hội điều chỉnh lại một số nội dung được đề nghị trong Báo cáo này. Hồ sơ trình Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị thực hiện theo Điều 122, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo khi tiếp nhận báo cáo thẩm định thực hiện việc tiếp thu ý kiến thẩm định hoặc giải trình (*trong trường hợp không tiếp tiếp thu ý kiến thẩm định*). Khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý tới Sở Tư pháp để theo dõi theo quy định tại Điều 130, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh "*Quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Kon Tum*". Kính gửi Sở Lao động, Thương binh và xã hội theo đề nghị./.

Nơi nhận:

- Sở Lao động, Thương binh và xã hội;
- Lãnh đạo Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu VT, XD&KTrVB/STP.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Ký bởi: Sở Tư pháp
Cơ quan: Tỉnh Kon Tum
Thời gian ký: 02/05/2019 09:55:12



Trần Minh Thắng