

Số:

Kon Tum, ngày tháng năm

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh**

Sở Tư pháp tỉnh Kon Tum nhận được Công văn số 1775/STC-QLNS, ngày 25/4/2019 của Sở Tài chính đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: "*Quy định nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước hỗ trợ để thực hiện hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Kon Tum*". Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các văn bản pháp luật có liên quan, căn cứ Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Điều 52 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Sở Tư pháp báo cáo thẩm định như sau:

#### **1. Thẩm quyền ban hành**

Khoản 1 Điều 3 Thông tư số 03/2019/TT-BTC ngày 15/01/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về nguồn kinh phí, nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến quy định: "*Nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước hỗ trợ để thực hiện hoạt động sáng kiến quy định tại Chương II Thông tư này là các mức tối đa. Căn cứ theo khả năng cân đối nguồn lực, Bộ trưởng các Bộ, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định các nội dung, mức chi cụ thể cho hoạt động sáng kiến đảm bảo phù hợp*". Căn cứ quy định trên, Sở Tài chính chủ trì, phối hợp các cơ quan liên quan xây dựng, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước hỗ trợ để thực hiện hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Kon Tum là phù hợp với khoản 1 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

#### **2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.**

Sở Tư pháp nhận thấy phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo đã đảm bảo tính bao quát, phù hợp với các nội dung khác có trong dự thảo Nghị quyết.

#### **3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo trong hệ thống pháp luật.**

Về cơ bản, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết không đặt ra các quy định trái với văn bản có giá trị pháp lý cao hơn, thống nhất với các Nghị

quyết khác do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét, chỉnh lý một số nội dung sau:

3.1. Tại căn cứ pháp lý thứ 4 đề nghị biên tập lại như sau cho phù hợp với quy định tại khoản 8 Điều 4 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và khoản 2 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP: “*Căn cứ khoản 1 Điều 3 Thông tư số 03/2019/TT-BTC ngày 15/01/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về nguồn kinh phí, nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến*”.

3.2. Theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 3 thì ngân sách nhà nước hỗ trợ các khoản chi phí thuê mặt bằng (điện, nước, vệ sinh, an ninh); chi phí vận chuyển và thiết kế, dàn dựng gian hàng; chi phí hoạt động chung của Ban Tổ chức (trang trí tổng thể, lễ khai mạc, bế mạc, in ấn tài liệu và các chi phí khác có liên quan). Sở Tư pháp nhận thấy, quy định chung “*ngân sách nhà nước hỗ trợ*” là chưa cụ thể, khó khăn trong việc triển khai thực hiện trên thực tế. Lý do: Theo quy định tại Điều 6 Luật Ngân sách thì: “*Ngân sách nhà nước bao gồm ngân sách trung ương và ngân sách địa phương; Ngân sách địa phương gồm ngân sách của các cấp chính quyền địa phương*”. Như vậy, với việc quy định chung “*ngân sách nhà nước hỗ trợ*” sẽ không rõ cấp ngân sách có nhiệm vụ hỗ trợ cho các hoạt động được quy định tại điểm b khoản 1 Điều 3. Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định cụ thể cấp ngân sách có nhiệm vụ hỗ trợ các hoạt động được quy định tại điểm b khoản 1 Điều 3<sup>(1)</sup>.

3.3. Theo quy định tại khoản 1 Điều 4 dự thảo thì nội dung chi, mức chi tổ chức các hội thi sáng tạo, triển lãm kết quả lao động sáng tạo, Tuần lễ Sáng kiến quốc gia, tổng kết và khen thưởng hoạt động sáng kiến hàng năm và các hoạt động khác để tôn vinh tổ chức, cá nhân điển hình và biểu dương các sáng kiến có thể áp dụng rộng rãi và mang lại lợi ích thiết thực cho xã hội được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 27/2018/TT-BTC. Tuy nhiên, hiện nay Sở Tài chính đang xây dựng tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết quy định mức chi tổ chức Hội thi sáng tạo kỹ thuật và Cuộc thi sáng tạo Thanh thiếu niên nhi đồng cấp tỉnh. Vì vậy, để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ trong các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành cũng như để đảm bảo thống nhất mức chi cho nội dung này đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo viện dẫn tới văn bản do Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành<sup>(2)</sup>. Theo quan điểm của Sở Tư pháp, có thể quy định theo hướng sau: “...: *Thực hiện theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum quy*

---

<sup>1</sup> Nội dung này đã được Sở Tư pháp tham gia ý kiến tại Công văn số 376/STP-XD&KTrVBQPPL ngày 24/4/2019. Theo Báo cáo giải trình, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu ý kiến tham gia. Tuy nhiên, qua đối chiếu, Sở Tư pháp nhận thấy ý kiến tham gia chưa được tiếp thu để chỉnh lý dự thảo.

<sup>2</sup> Nội dung này Sở Tư pháp cũng đã có ý kiến tham gia. Báo cáo giải trình của cơ quan chủ trì soạn thảo thể hiện đã tiếp thu. Tuy nhiên, trên thực tế, ý kiến tham gia chưa được tiếp thu.

*định về mức chi tổ chức Hội thi sáng tạo kỹ thuật và Cuộc thi sáng tạo Thanh thiếu niên nhi đồng cấp tỉnh”.*

3.4. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, biên tập lại khoản 2 Điều 3 (Tổ chức thực hiện) của dự thảo (*Lưu ý dự thảo có 02 Điều 3*) để đảm bảo phù hợp với quy định tại Điều 5 Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân.

3.5. Sở Tư pháp nhận thấy mức chi được dự kiến tại dự thảo Nghị quyết không vượt quá mức tối đa được Bộ Trưởng Bộ Tài chính quy định và tương đồng với các mức chi có tính chất tương tự đã được Hội đồng nhân dân tỉnh quy định. Tuy nhiên, đối với mức chi cụ thể đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo căn cứ vào thực tiễn trong việc tổ chức các cuộc thi và khả năng đảm bảo của ngân sách địa phương để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định (*Sở Tư pháp không thẩm định đối với các mức chi cụ thể*).

#### **4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản.**

Về cơ bản, dự thảo Nghị quyết đã được trình bày đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Chương V, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Mẫu số 16 Phụ lục I (*ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP*). Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo đánh số thứ tự các Điều theo đúng quy định.

#### **5. Trình tự, thủ tục xây dựng văn bản**

Cơ quan chủ trì soạn thảo đã chủ trì, phối hợp tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức có liên quan, hồ sơ dự thảo đã được đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định tại Điều 120 của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

#### **6. Điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh**

Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh sau khi cơ quan chủ trì soạn thảo điều chỉnh lại một số nội dung và thực hiện các đề nghị khác được nêu trong Báo cáo này. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị thực hiện theo Điều 122 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo khi tiếp nhận báo cáo thẩm định thực hiện việc tiếp thu ý kiến thẩm định hoặc giải trình (*trong trường hợp không tiếp tiếp thu ý kiến thẩm định*). Khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý tới Sở Tư pháp để theo dõi theo quy định tại khoản 5, Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh "*Quy định nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước hỗ trợ để thực hiện hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Kon Tum*".  
Kính gửi Sở Tài chính theo đề nghị./.

***Nơi nhận:***

- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu VT, XD&KTrVB/STP.

**KT.GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Trần Minh Thắng**