|  |  |
| --- | --- |
| HĐND TỈNH KON TUM  **BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 62 /BC-BKTNS | *Kon Tum, ngày 30 tháng 6 năm 2020* |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Dự thảo nghị quyết về phân cấp thẩm quyền quyết định**

**việc khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi**

**thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân; trên cơ sở Tờ trình số 59/TTr-UBND ngày 26/5/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định việc khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum; dự thảo Nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo; Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**I. Nội dung dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau**

**1. Về nội dung dự thảo nghị quyết:**

Trên cơ sở quy định tại Điều 18, 25, 26, 27, 29, 30 Nghị định số 129/2017/NĐ-CP ngày 16/11/2017 của Chính phủ ban hành quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi([[1]](#footnote-1)), Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan xây dựng dự thảo nghị quyết và tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành nghị quyết về phân cấp thẩm quyền quyết định việc khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum. Gồm các nội dung cụ thể sau:

(1) Thẩm quyền phê duyệt Đề án cho thuê quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi.

(2) Thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi.

(3) Thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi.

(4) Thẩm quyền quyết định bán tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi.

(5) Thẩm quyền quyết định thanh lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi.

(6) Thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại.

Căn cứ các quy định tại Nghị định số 129/2017/NĐ-CP ngày 16/11/2017 của Chính phủ, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định các nội dung trên là cần thiết, đúng quy định của pháp luật.

**2. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau:**

- Đối với ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị địa phương, thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh: Có 02 ý kiến tham gia. Đơn vị chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo nghị quyết. Các Sở ngành, địa phương còn lại và thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất như dự thảo nghị quyết.

- Đối với ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp: Có 02 ý kiến tham gia. Đơn vị chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo nghị quyết.

Qua nghiên cứu nội dung tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan đơn vị, thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số 1754/STC-QLGCS ngày 15/5/2020 của Sở Tài chính, Ban nhận thấy, không có ý kiến khác nhau giữa cơ quan chủ trì soạn thảo, các đơn vị Sở ngành, địa phương và cơ quan thẩm định.

**II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo** **Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết này là cần thiết, đúng quy định pháp luật và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

**III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

**IV. Kiến nghị, đề xuất**

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra và các quy định của pháp luật có liên quan, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh giải trình, tiếp thu, bổ sung một số nội dung sau:

**1. Phần căn cứ pháp lý:** Đề nghị bổ sung “*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;*”.

**2. Về nội dung dự thảo nghị quyết:**

- Bổ sung vào khoản 1 Điều 1 dự thảo nghị quyết cụm từ *“****thẩm quyền***” và*“****do Nhà nước đầu tư, quản lý****”*, biên tập như sau: “Nghị quyết này quy định về phân cấp thẩm quyền phê duyệt Đề án cho thuê quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi; thẩm quyền quyết định thu hồi, điều chuyển, bán, thanh lý và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do Nhà nước đầu tư, quản lý trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại thuộc phạm vi quản lý của tỉnh.”.

- Điều chỉnh bỏ khoản 2 Điều 1 dự thảo nghị quyết.

- Bổ sung đối tượng áp dụng là “Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh” vào Điều 2 dự thảo nghị quyết.

- Biên tập gộp Điều 1, Điều 2 dự thảo nghị quyết thành một Điều.

- Rà soát, điều chỉnh bỏ cụm từ *“****đối với các công trình”*** tại các Điều 3, 4, 5, 6, 7 và 8 dự thảo nghị quyết.

- Rà soát, bổ sung thêm cụm từ *“...****phạm vi cấp tỉnh/ huyện quản lý...****”* vào trước một số nội dung liên quan đến phân cấp quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi*.*

- Tại Điều 3 dự thảo nghị quyết, đề nghị bổ sung thẩm quyền phê duyệt Đề án cho thuê quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi cấp huyện quản lý.

- Căn cứ các quy định tại Nghị định số 129/2017/NĐ-CP, Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định hoặc phân cấp cho Ủy ban nhân dân tỉnh thẩm quyền quyết định điều chuyển, bán tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi([[2]](#footnote-2)), trường hợp tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi gắn liền với đất, mặt nước Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định. Ngoài ra, Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp thẩm quyền cho Ủy ban nhân dân tỉnh hoặc Ủy ban nhân dân cấp huyện phê duyệt Đề án cho thuê quyền khai thác([[3]](#footnote-3)); phân cấp thẩm quyền quyết định thu hồi, điều chuyển, thanh lý,… tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc địa phương quản lý([[4]](#footnote-4)). Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát việc phân cấp thẩm quyền quyết định các nội dung liên quan đến khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi *(cho Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân huyện,...)* cho phù hợp với quy định của Nghị định số 129/2017/NĐ-CP và điều kiện thực tế của địa phương.

**3. Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản**: Đề nghị cơ quan trình rà soát, thực hiện theo đúng quy định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XI, Kỳ họp thứ 10 xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND tỉnh;  - UBND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Lưu: VT, KT-NS. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  **Đã ký**  **Hồ Văn Đà** |

1. Điều 18, 25, 26, 27, 29, 30 của Nghị định số 129/2017/NĐ-CP, gồm:

   **Điều 18. Cho thuê quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi**

   2. Thẩm quyền phê duyệt Đề án cho thuê quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi:

   b) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp thẩm quyền phê duyệt Đề án cho thuê quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc địa phương quản lý.

   **Điều 25. Thu hồi tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi**

   2. Thẩm quyền quyết định thu hồi:

   c) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản thuộc phạm vi quản lý thuộc phạm vi địa phương quản lý.

   **Điều 26. Điều chuyển tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi**

   2. Thẩm quyền quyết định điều chuyển:

   c) Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp điều chuyển tài sản hạ tầng thủy lợi giữa các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý, trừ trường hợp quy định tại điểm a khoản 2 Điều này.

   **Điều 27. Bán tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi**

   2. Thẩm quyền quyết định bán tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi

   c) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định bán tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý. Trường hợp phân cấp thẩm quyền bán tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi gắn liền với đất, mặt nước, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định.

   **Điều 29. Thanh lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi**

   2. Thẩm quyền quyết định:

   b) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định thanh lý đối với tài sản hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý.

   **Điều 30. Xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi trong trường hợp bị mất, hủy hoại**

   2. Thẩm quyền quyết định:

   b) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý. [↑](#footnote-ref-1)
2. Điểm a khoản 3 Điều 26. Điều chuyển tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi.

   Điểm c khoản 2 Điều 27. Bán tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi. [↑](#footnote-ref-2)
3. Điểm c khoản 3 Điều 18. Cho thuê quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi. [↑](#footnote-ref-3)
4. Điểm a khoản 4 Điều 25. Thu hồi tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi.

   Điểm a khoản 3 Điều 26. Điều chuyển tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi.

   Khoản 2, 4 Điều 27. Bán tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi.

   Khoản 2, 3 Điều 29. Thanh lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi.

   Khoản 2, 3 Điều 30. Xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi trong trường hợp bị mất, hủy hoại. [↑](#footnote-ref-4)