|  |  |
| --- | --- |
| HĐND TỈNH KON TUM  **BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 150/BC-BKTNS | *Kon Tum, ngày 11 tháng 11 năm 2022* |

**BÁO CÁO**

**Tổng hợp kết quả thẩm tra các nội dung trình Kỳ họp chuyên đề**

**Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình Kỳ họp chuyên đề, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo tổng hợpkết quả thẩm tra như sau:

**I. Các nội dung Ủy ban nhân dân tỉnh trình**

Tại Kỳ họp chuyên đề, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định **15 dự thảo Nghị quyết** thuộc lĩnh vực phụ trách của Ban Kinh tế - Ngân sách. Trong đó: có 03 Nghị quyết quy phạm pháp luật và 12 Nghị quyết cá biệt.

**II. Kết quả thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình Kỳ họp chuyên đề, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII.**

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với các nội dung Ủy ban nhân dân tỉnh trình, đồng thời đề xuất một số nội dung cần sửa đổi, bổ sung cho phù hợp, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình làm rõ một số nội dung *(chi tiết tại Phụ lục kèm theo)*. Ban Kinh tế - Ngân sách xin trình bày một số nội dung chủ yếu sau:

**1. Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư nguồn ngân sách nhà nước năm 2022.***(Tờ trình số 175/TTr-UBND ngày 07 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Theo báo cáo, tiến độ giải ngân Kế hoạch đầu tư công năm 2021 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2022 là thấp *(đã giải ngân 24.649/80.553 triệu đồng, đạt 30,6% kế hoạch)*. Đề nghị báo cáo làm rõ khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân.

- Báo cáo làm rõ về những dự án, địa phương phải điều chỉnh kế hoạch vốn đã được cấp thẩm quyền bố trí từ đầu năm. Nguyên nhân, trách nhiệm của đơn vị chủ đầu tư, địa phương được phân bổ vốn.

- Đối với việc điều chỉnh nguồn ngân sách tỉnh phân cấp đầu tư, nguồn xổ số kiến thiết, đề nghị báo cáo cụ thể nhu cầu đề xuất của các địa phương trong việc sử dụng nguồn vốn dự kiến được phân bổ.

- Đối với các dự án được điều chuyển vốn, đề nghị chủ đầu tư cam kết chịu trách nhiệm trong việc thực hiện, giải ngân hoàn thành đúng tiến độ vốn được giao.

**2. Dự thảo Nghị quyết Nghị quyết Quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2022-2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum.** *(Tờ trình số 169/TTr-UBND ngày 04 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình và làm rõ một số nội dung sau:

- Hiện nay, Chính phủ đang chỉ đạo Bộ Giáo dục và Đào tạo tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết về học phí đối với cơ sở giáo dục và đào tạo công lập năm học 2022 - 2023([[1]](#footnote-1)). Vì vậy, căn cứ tình hình thực tế, để Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành bảo đảm tính khả thi, chặt chẽ, áp dụng đến hết năm học 2022 - 2023, Ban đề nghị xem xét bổ sung điều khoản quy định mức thu học phí trong trường hợp Chính phủ ban hành Nghị quyết về học phí đối với cơ sở giáo dục và đào tạo công lập năm học 2022 - 2023 hoặc có chỉ đạo khác.

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn hướng dẫn triển khai thực hiện việc thu học phí trên địa bàn tỉnh đảm bảo theo quy định.

**3. Dự thảo Nghị quyết về** **điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án đầu tư năm 2022 thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Kon Tum.** *(Tờ trình số 176/TTr-UBND ngày 08 tháng 11 năm 2022* *của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Báo cáo làm rõ những nguyên nhân dẫn đến việc đề nghị điều chỉnh danh mục dự án thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia.

- Chỉ đạo rà soát, điều chỉnh tên dự án, công trình tránh trùng lắp, chồng chéo, đảm bảo phù hợp với thực tế, đúng quy định Luật đầu tư công, Luật ngân sách Nhà nước và các quy định pháp luật khác có liên quan.

- Chỉ đạo thường xuyên theo dõi, kiểm tra, giám sát và báo cáo những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện các dự án đầu tư thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022; đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân vốn được cấp thẩm quyền phân bổ; phát huy hiệu quả nguồn vốn và chịu trách nhiệm về các danh mục dự án đề xuất điều chỉnh, bổ sung.

- Đối với danh mục dự án đầu tư thuộc chương trình mục tiêu quốc gia năm 2023 trên địa bàn tỉnh: Chỉ đạo các Sở, ngành phối hợp với các địa phương rà soát tên dự án, công trình đảm bảo bao quát, đầy đủ, dễ hiểu, dễ thực hiện, tránh trùng lắp, không chồng chéo, dự án phù hợp với thực tế và kinh phí được cấp thẩm quyền phân bổ, đảm bảo đúng quy định Luật đầu tư công, Luật ngân sách Nhà nước và chịu trách nhiệm về thông tin, số liệu trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Rà soát, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

**4. Dự thảo Nghị quyết chấm dứt hiệu lực Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 30 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chấp thuận chủ trương đầu tư dự án Tổ hợp khách sạn, trung tâm thương mại, dịch vụ tại phường Thống Nhất, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum.** *(Tờ trình số 170/TTr-UBND ngày 04 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Đề nghị cơ quan trình tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Báo cáo làm rõ nguyên nhân đề nghị chấm dứt hiệu lực Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 30 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh; đồng thời, báo cáo những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện; giải pháp trong thời gian đến.

- Đề nghị chỉ đạo Sở ngành, địa phương có liên quan rà soát, lập đồ án quy hoạch phân khu, hoàn thiện công tác quy hoạch nhằm đảm bảo việc thu hút đầu tư dự án trên địa bàn theo quy định của pháp luật.

**5. Dự thảo Nghị quyết về chủ trương điều chỉnh Quy hoạch 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh Kon Tum.** *(Tờ trình số 182/TTr-UBND ngày 09/11/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình làm rõ:

- Cơ sở pháp lý quy định thẩm quyền Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định chủ trương điều chỉnh quy hoạch 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

- Việc Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định về phê duyệt điều chỉnh kết quả rà soát, quy hoạch 03 loại rừng và chi tiết địa danh, diện tích quy hoạch đất lâm nghiệp theo chức năng 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh Kon Tum có được xem là Quy hoạch 03 loại rừng, văn bản pháp lý có liên quan.

- Việc căn cứ vào các Văn bản số 6813/BNN-TCLN ngày 11/10/2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn; văn bản số 1778/TCLN-KL ngày 31/10/2022 của Tổng cục Lâm nghiệp để trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương điều chỉnh Quy hoạch 03 loại rừng có đảm bảo cơ sở pháp lý, phù hợp với các quy định của pháp luật.

- Việc Hội đồng nhân dân tỉnh cho chủ trương, Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt điều chỉnh quy hoạch 03 loại rừng có đảm bảo đúng theo tinh thần Nghị quyết số 61/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội; Nghị quyết số 108/NQ-CP ngày 26 tháng 8 năm 2022 của Chính phủ.

- Báo cáo những khó khăn, vướng mắc đối với 05 dự án đang trình Thủ tướng xem xét chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; xem xét, đề xuất giải pháp cho phù hợp.

**6. Nghị quyết thông qua danh mục các dự án có nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ vào mục đích khác trên địa bàn tỉnh Kon Tum** *(Tờ trình số 180/TTr-UBND ngày 09 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh:

- Chỉ đạo rà soát chặt chẽ hồ sơ, trình tự, thủ tục của các dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua danh mục dự án chuyển mục đích sử dụng đất, nhất là các dự án đã quá 03 năm chưa triển khai thực hiện việc chuyển mục đích sử dụng đất theo đúng quy định Luật đất đai, trình cấp thẩm quyền điều chỉnh hoặc hủy bỏ theo quy định.

- Trong những năm qua, nhằm giải quyết việc thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất lúa nước, đất rừng phòng hộ sang mục đích khác để thực hiện các dự án trên địa bàn tỉnh; tại các Kỳ họp chuyên đề của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đều đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Danh mục các dự án cần thu hồi đất (bổ sung), Danh mục các dự án cần chuyển mục đích sử dụng đất lúa nước, đất rừng phòng hộ sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh (bổ sung). Tuy nhiên, qua công tác thanh tra, kiểm tra các cơ quan trung ương đã chỉ rõ trong một năm mà nhiều lần trình Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung Danh mục các dự án cần thu hồi đất, bổ sung Danh mục các dự án cần chuyển mục đích sử dụng đất lúa nước, đất rừng phòng hộ sang mục đích khác là có biểu hiện chạy theo nhà đầu tư.

Vì vậy, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo rà soát, kiểm tra, tổng hợp các dự án trên vào Danh mục các dự án cần thu hồi đất, bổ sung Danh mục các dự án cần chuyển mục đích sử dụng đất lúa nước, đất rừng phòng hộ sang mục đích khác trình tại Kỳ họp thứ 4 Hội đồng nhân dân, đảm bảo phù hợp với quy định.

**7. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về Danh mục các dự án cần thu hồi đất năm 2022 (bổ sung) trên địa bàn tỉnh Kon Tum***(Tờ trình số 179/TTr-UBND ngày 09 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra. Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét bổ sung vào danh mục dự án cần thu hồi đất năm 2022 nhiều lần trong năm([[2]](#footnote-2)) là chưa đảm bảo về quy định tại điểm đ Khoản 6 Điều 9 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014([[3]](#footnote-3)). Bên cạnh đó, hiện nay Sở Tài nguyên và Môi trường đang hoàn thiện hồ sơ, tài liệu kế hoạch sử dụng đất năm 2023 cấp huyện trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét thông qua danh mục dự án cần thu hồi đất năm 2023 *(dự kiến trình tại Kỳ họp thứ 4)* theo quy định điểm b Khoản 4 Điều 49 Thông tư số 01/2021/TT-BTNMT ngày 12 tháng 4 năm 2021.

Vì vậy, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét rà soát, tổng hợp dự án nêu trên vào danh mục dự án cần thu hồi đất năm 2023 trình Hội đồng nhân dân tỉnh theo đúng quy định.

**8. Các dự thảo Nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với một số dự án đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công**

\* Qua nghiên cứu hồ sơ dự thảo Nghị quyết và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc quyết định và điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án là cần thiết, phù hợp với yêu cầu của Trung ương([[4]](#footnote-4)) và tình hình thực tế địa phương.

**(1) Dự thảo Nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư và bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương tỉnh Kon Tum của dự án: Kè chống sạt lở bờ suối biên giới đoạn giữa cột mốc 23/3 - 23/4 trên biên giới đất liền Việt Nam - Campuchia. (Mật)** *(Tờ trình số 705/TTr-UBND ngày 08 tháng 9 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Đề nghị cơ quan trình tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Đề nghị báo cáo thêm về tình hình sử dụng nguồn vốn dự phòng ngân sách địa phương trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

- Chỉ đạo chủ đầu tư chủ động phối hợp với các cơ quan chuyên môn trong quá trình hoàn thiện các thủ tục đầu tư, sớm triển khai đầu tư dự án, đẩy nhanh tiến độ, đảm bảo yêu cầu kỹ thuật, chất lượng; kịp thời bảo vệ chống sạt lở bờ suối, hạn chế thay đổi dòng chảy, gây khó khăn trong việc phân định ranh giới lãnh thổ quốc gia; chịu trách nhiệm về tính chính xác của thông tin, số liệu báo cáo, sự phù hợp với quy định của pháp luật.

**(2) Dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Đường từ thôn 1 đi thôn 9 xã Ia Tơi** *(Tờ trình số 178/TTr-UBND ngày 08 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Báo cáo làm rõ lý do đề nghị điều chỉnh quy mô đầu tư *(giảm chiều dài tuyến đường,...)*, nhưng không làm thay đổi tổng mức đầu tư của dự án; những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện.

- Sau khi được điều chỉnh, dự án có còn ảnh hưởng đến diện tích rừng không, đề nghị báo cáo cụ thể.

- Chỉ đạo Ủy ban nhân dân huyện Ia H’Drai hoàn thiện hồ sơ thủ tục, bảo đảm việc thực hiện dự án hiệu quả, đúng tiến độ, tiêu chuẩn kỹ thuật, yêu cầu chất lượng theo quy định hiện hành; cân đối, bố trí vốn để đối ứng thực hiện dự án trong giai đoạn 2021-2025; chịu trách nhiệm về tính chính xác của thông tin, số liệu báo cáo, sự phù hợp với quy định của pháp luật.

**(3) Dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hồ chứa nước Đăk Pokei** *(Tờ trình số 174/TTr-UBND ngày 07 tháng 11 năm 2022* *của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Báo cáo rõ tiến độ, khối lượng thực hiện, giá trị giải ngân thanh toán của dự án.

- Chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện đầu tư dự án đúng theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, Luật Đầu tư và các quy định của pháp luật có liên quan, sớm đẩy nhanh tiến độ hoàn thành dự án, bàn giao đưa vào sử dụng.

- Đề nghị biên tập Điều 1 dự thảo Nghị quyết như sau:

*“****Điều 1. Điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hồ chứa nước Đăk Pokei***

*1. Điều chỉnh tiến độ thực hiện giai đoạn 1 của dự án Hồ chứa nước Đăk Pokei: Giai đoạn 01 (đầu tư trong giai đoạn 2018-2023).*

*2. Các nội dung khác: Thực hiện theo Thông báo số 18/TB-HĐND ngày 21 tháng 3 năm 2018 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum.”*

**(4) Dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư và cho ý kiến về việc bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách Trung ương của dự án: Tu bổ, tôn tạo và phát huy giá trị di tích lịch sử chiến thắng Đăk Tô - Tân Cảnh, tỉnh Kon Tum** *(Tờ trình số 184/TTr-UBND ngày 09 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Đề nghị cơ quan trình tiếp thu, giải trình bổ sung một số nội dung sau:

- Báo cáo kết quả đánh giá hiện trạng công trình, khu vực dự kiến đầu tư*.*

- Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét chỉ đạo cơ quan, đơn vị liên quan rà soát quy mô đầu tư của dự án tránh đầu tư trùng lắp với các dự án đã và đang đầu tư *(hiện tại Chương trình mục tiêu quốc gia kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đang thực hiện dự án Hỗ trợ tu bổ, tôn tạo di tích quốc gia đặc biệt chiến thắng Đăk Tô - Tân Cảnh)*; chịu trách nhiệm về các số liệu, thông tin báo cáo.

- Trong giai đoạn lập Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án, đề nghị chỉ đạo đơn vị được giao làm chủ đầu tư tiến hành rà soát, đánh giá hiện trạng công trình, xác định những hạng mục cần thiết phải đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng; đồng thời tính toán các hạng mục mua sắm trang thiết bị cho phù hợp với quy định và điều kiện thực tế; tổ chức mua sắm theo đúng quy định của pháp luật; thực hiện việc tháo dỡ, thanh lý tài sản nhà nước theo quy định hiện hành. Rà soát tính toán chính xác quy mô, tiêu chuẩn, định mức, suất đầu tư,... phù hợp với quy định của pháp luật và điều kiện thực tế, đảm bảo chất lượng hiệu quả, tiết kiệm tránh lãng phí ngân sách nhà nước.

**III. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách đối với các nội dung Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm tra**

Qua nghiên cứu Báo cáo số 340/BC-UBND ngày 11 tháng 11 năm 2022 về việc tiếp thu, giải trình của Ủy ban nhân dân tỉnh,Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy Ủy ban nhân dân tỉnh đã tiếp thu, giải trình đầy đủ các kiến nghị qua thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp. Ban cơ bản thống nhất với các nội dung tiếp thu, giải trình của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trên đây là báo cáo tổng hợp kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thường trực HĐND tỉnh;  - UBND tỉnh;  - Lưu: VT, KT-NS. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **KT. TRƯỞNG BAN**  **PHÓ TRƯỞNG BAN**  **đã ký**  **Nguyễn Xuân Khánh** |

1. Thông báo số 327/TB-VPCP ngày 13/10/2022 của Văn phòng Chính phủ về kết luận của Phó Thủ tướng Chính phủ Vũ Đức Đam tại cuộc họp về học phí và sách giáo khoa. [↑](#footnote-ref-1)
2. Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 12/7/2022; Nghị quyết số 53/NQ-HĐND ngày 29/8/2022 về Danh mục các dự án cần thu hồi đất năm 2022 (bổ sung) trên địa bàn tỉnh Kon Tum. [↑](#footnote-ref-2)
3. “đ) Sở Tài nguyên và Môi trường có trách nhiệm tổng hợp danh mục dự án cần thu hồi đất quy định tại khoản 3 Điều 62 của Luật Đất đai để báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua đồng thời với quyết định mức vốn ngân sách nhà nước cấp cho việc bồi thường, giải phóng mặt bằng tại kỳ họp cuối năm của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh;” [↑](#footnote-ref-3)
4. Công văn số 6222/BKHĐT-TH ngày 16 tháng 9 năm 2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc rà soát, hoàn thiện thủ tục đầu tư cho các nhiệm vụ, dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025. [↑](#footnote-ref-4)