

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo Nghị quyết về danh mục các dự án cần thu hồi đất năm 2023
trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 216/TTr-UBND ngày 28 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Danh mục các dự án cần thu hồi đất năm 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; dự thảo Nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra về nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ điểm c Khoản 2 Điều 45⁽¹⁾, Khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013⁽²⁾ và các Nghị định, Thông tư hướng dẫn thi hành Luật Đất đai, Ủy ban nhân

¹ “2. Thẩm quyền quyết định, phê duyệt kế hoạch sử dụng đất:

a) Quốc hội quyết định kế hoạch sử dụng đất quốc gia;

b) Thủ tướng Chính phủ phê duyệt kế hoạch sử dụng đất quốc phòng, kế hoạch sử dụng đất an ninh, kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh;

c) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp huyện.

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua danh mục dự án cần thu hồi đất quy định tại khoản 3 Điều 62 của Luật này trước khi phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp huyện.”

² “Nhà nước thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng trong các trường hợp sau đây:

3. Thực hiện các dự án do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chấp thuận mà phải thu hồi đất bao gồm:

a) Dự án xây dựng trụ sở cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội; công trình di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh được xếp hạng, công viên, quảng trường, tượng đài, bia tưởng niệm, công trình sự nghiệp công cấp địa phương;

b) Dự án xây dựng kết cấu hạ tầng kỹ thuật của địa phương gồm giao thông, thủy lợi, cấp nước, thoát nước, điện lực, thông tin liên lạc, chiếu sáng đô thị; công trình thu gom, xử lý chất thải;

c) Dự án xây dựng công trình phục vụ sinh hoạt chung của cộng đồng dân cư; dự án tái định cư, nhà ở cho sinh viên, nhà ở xã hội, nhà ở công vụ; xây dựng công trình của cơ sở tôn giáo; khu văn hóa, thể thao, vui chơi giải trí phục vụ công cộng; chợ; nghĩa trang, nghĩa địa, nhà tang lễ, nhà hỏa táng;

d) Dự án xây dựng khu đô thị mới, khu dân cư nông thôn mới; chỉnh trang đô thị, khu dân cư nông thôn; cụm công nghiệp; khu sản xuất, chế biến nông sản, lâm sản, thủy sản, hải sản tập trung; dự án phát triển rừng phòng hộ, rừng đặc dụng;

dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Danh mục các dự án cần thu hồi đất năm 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum là đảm bảo quy định.

2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

Căn cứ nhu cầu sử dụng đất để thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh Kon Tum, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn rà soát, tổng hợp và trình Kỳ họp thứ 4 Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua danh mục các dự án cần thu hồi đất năm 2023 trên địa bàn tỉnh, cụ thể như sau:

- Tổng số dự án cần thu hồi đất đề nghị trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua là: **351 dự án/1.859,19**. Trong đó:

+ Các dự án đầu tư công thuộc thẩm quyền chấp thuận của Hội đồng nhân dân tỉnh là: 04 dự án/24,63 ha.

+ Các dự án đầu tư công không thuộc thẩm quyền do Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận mà phải thu hồi đất theo Khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 là: 311 dự án/902,51 ha.

+ Các dự án không thuộc ngân sách nhà nước: 36 dự án/932,05 ha.

(Chi tiết tại Tờ trình số 216/TTr-UBND ngày 28 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

2. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra. Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy:

Luật đất đai, Luật đầu tư và các văn bản hướng dẫn thời điểm này chưa có sự đồng bộ, thống nhất, đang được Chính phủ xem xét đề nghị sửa đổi... việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua tất cả danh mục các dự án không thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư có những khó khăn, vướng mắc: quyết định mức vốn ngân sách nhà nước cấp cho việc bồi thường, giải phóng mặt bằng; đối với các công trình, dự án mà thực hiện bằng ngân sách nhà nước phải được ghi vốn thực hiện trong năm kế hoạch *(đối với các dự án không thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của HĐND tỉnh thì chưa khẳng định được việc ghi vốn thực hiện trong năm kế hoạch)*...

Trên cơ sở Thông tư số 01/2021/TT-BTNMT⁽³⁾ của Bộ Tài nguyên và Môi

đ) Dự án khai thác khoáng sản được cơ quan có thẩm quyền cấp phép, trừ trường hợp khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường, than bùn, khoáng sản tại các khu vực có khoáng sản phân tán, nhỏ lẻ và khai thác tận thu khoáng sản.”

³ “Điều 46. Xây dựng kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện

6. Xác định quy mô, địa điểm công trình, dự án có sử dụng đất theo quy định tại Điều 61 và Điều 62 của Luật Đất đai để thực hiện thu hồi đất trong năm kế hoạch.

Đối với các công trình, dự án theo quy định tại Điều 61 và Điều 62 của Luật Đất đai mà thực hiện bằng ngân sách nhà nước phải được ghi vốn thực hiện trong năm kế hoạch.

trường (thay thế Thông tư số 29/2014/TT-BTNMT ngày 02 tháng 6 năm 2014) và ý kiến của Tổ công tác đặc biệt của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 2541/CV-TCT ngày 18 tháng 4 năm 2022⁽⁴⁾, Ủy ban nhân dân tỉnh đã rà soát danh mục các dự án cần thu hồi đất năm 2022, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua theo các quy định hiện hành.

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, danh mục các dự án cần thu hồi đất 2022 để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng (bao gồm các dự án đầu tư công thuộc thẩm quyền chấp thuận của Hội đồng nhân dân tỉnh, các dự án đầu tư công không thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận mà phải thu hồi đất theo Khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 và các dự án đầu tư ngoài ngân sách nhà nước). Trên cơ sở các quy định, hướng dẫn có liên quan, ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh⁽⁵⁾; Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất việc thông qua danh mục các dự án cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh. Để đảm bảo chặt chẽ về mặt pháp lý, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị có liên quan trong việc triển khai thực hiện, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Đối với dự án đầu tư công thuộc thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư của Hội đồng nhân dân tỉnh cần thu hồi đất: Chỉ đạo rà soát danh mục các dự án đã được cấp thẩm quyền quyết định đầu tư và đã được ghi vốn thực hiện trong năm kế hoạch và điều chỉnh tên cho phù hợp.

- Đối với các dự án còn lại do các cơ quan đơn vị có thẩm quyền quyết định, chấp thuận chủ trương đầu tư: đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát, đảm bảo đủ điều kiện theo quy định của pháp luật, tổng hợp vào kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện phê duyệt theo thẩm quyền; chịu trách nhiệm về tính chính xác thông tin, số liệu trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua danh mục dự án cần thu hồi đất. Xem xét điều chỉnh, bổ sung danh mục các dự án chuyển tiếp từ năm 2022 sang năm 2023.

- Đối với các dự án không thuộc ngân sách nhà nước, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát một số dự án thu hồi đất liên quan tới đất rừng phải xin ý kiến Thủ tướng Chính phủ. Đồng thời báo cáo tiến độ thực hiện của 36 dự án đầu tư ngoài ngân sách nhà nước cần thu hồi đất, hiện nay một số dự án đã được Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận đầu tư⁽⁶⁾, như vậy, có phù hợp với quy định Điều 31 Nghị định

Đối với công trình, dự án hạ tầng kỹ thuật, xây dựng, chỉnh trang đô thị, khu dân cư nông thôn phải đồng thời xác định vị trí, diện tích đất thu hồi trong vùng phụ cận để đấu giá quyền sử dụng đất thực hiện dự án nhà ở, thương mại, dịch vụ, sản xuất, kinh doanh.”

⁴ Văn bản số 2541/CV-TCT ngày 18/4/2022 của Tổ công tác đặc biệt của Thủ tướng Chính phủ về rà soát, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc và thúc đẩy thực hiện dự án đầu tư

⁵ Thông báo số 70/TB-TTHĐND ngày 25/11/2022.

⁶ Các công trình đã được chấp thuận chủ trương đầu tư: Thành phố Kon Tum: 03 công trình tôn giáo; Ngọc Hồi: Nhà máy sản xuất dây thun cao su xuất khẩu (Công ty TNHH MTV Vận tải Minh Khôi Ngọc Hồi) (Thuộc cụm

số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ quy định Hồ sơ đề nghị chấp thuận chủ trương dự án đầu tư, trong đó yêu cầu có “*Bản sao Danh mục dự án thu hồi đất đã được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua;*”⁽⁷⁾

- Qua đối chiếu nội dung dự thảo Nghị quyết và số liệu tại danh mục kèm theo dự thảo Nghị quyết chưa đồng bộ, khớp đúng (*số lượng, diện tích,...*), đề nghị chỉ đạo rà soát, điều chỉnh bổ sung cho phù hợp.

- Đề nghị biên tập Điều 1 dự thảo Nghị quyết “**Điều 1. Thông qua danh mục các dự án cần thu hồi đất năm 2023 trên địa bàn tỉnh.**

1. Thu hồi đất để thực hiện các dự án phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng

- Dự án do Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư: ... dự án/...ha

- Dự án do các cơ quan, đơn vị có thẩm quyền quyết định, chấp thuận chủ trương đầu tư: ... dự án/... ha

3. Dự án đầu tư ngoài ngân sách nhà nước: ... dự án/...ha.

(Chi tiết tại Phụ lục 1, 2, 3 kèm theo)

Ủy ban nhân dân tỉnh chịu trách nhiệm về tính chính xác của hồ sơ, căn cứ pháp lý của các dự án theo đúng quy định pháp luật; rà soát, đảm bảo đủ điều kiện theo quy định của pháp luật trước khi phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện theo thẩm quyền.

Kinh phí bố trí để bồi thường, giải phóng mặt bằng: Trên cơ sở danh mục dự án cần thu hồi đất năm 2023 được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, các dự án do Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận được ngân sách tỉnh bố trí trong Kế hoạch đầu tư công năm 2023; các dự án không do Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận mà phải thu hồi đất do ngân sách cấp huyện, xã bố trí; các dự án đầu tư ngoài ngân sách nhà nước do chủ đầu tư bố trí vốn theo tiến độ đầu tư, đảm bảo bố trí đủ kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng trong năm 2023.”

- Đề nghị rà soát, xem xét biên tập nội dung tại Khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết như sau:

công nghiệp Nông Nhảy II); Thủy điện Plei Kần Hạ; Dự án nhà máy điện gió Tân Tân Nhật - Đăk Glei của công ty cổ phần Tân Tân Nhật; Thủy điện Đăk Pô Cô 1; Thủy điện Đăk Roong và đầu nối đường dây 110kV - Trạm Pờ Y 1

⁷ “Điều 31. Hồ sơ, thủ tục lập, thẩm định đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư

1. Hồ sơ đề nghị chấp thuận chủ trương dự án đầu tư được lập theo quy định tại khoản 1 hoặc khoản 2 Điều 33 của Luật Đầu tư và các khoản 2 và 3 Điều này.

2. Tài liệu, giấy tờ giải trình đề xuất hình thức lựa chọn nhà đầu tư theo quy định tại các khoản 1 và 2 Điều 33 Luật Đầu tư gồm:

a) Bản sao Danh mục dự án thu hồi đất đã được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua; giấy tờ chứng minh đất đã được giải phóng mặt bằng (nếu có), tài liệu giải trình khác (nếu có) trong trường hợp đề xuất lựa chọn nhà đầu tư thông qua hình thức đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật về đất đai;”

“Chỉ thực hiện việc thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất khi đã đảm bảo thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục và điều kiện theo đúng quy định của pháp luật. Trong quá trình thực hiện, Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục rà soát quy mô, diện tích sử dụng đất của từng dự án, đánh giá tiến độ triển khai, sắp xếp thứ tự ưu tiên, tính cấp thiết của từng dự án, đảm bảo mục tiêu sử dụng đất hiệu quả, tiết kiệm. Sau khi có quyết định thu hồi đất, yêu cầu chủ đầu tư khẩn trương triển khai dự án, phát huy hiệu quả sử dụng đất. Kiên quyết xử lý theo quy định của pháp luật các trường hợp chậm triển khai thực hiện dự án đã được cấp thẩm quyền phê duyệt.”

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn tăng cường trách nhiệm trong lập kế hoạch sử dụng đất hằng năm; nâng cao chất lượng thẩm định kế hoạch sử dụng đất các dự án đảm bảo sử dụng đất tiết kiệm, hiệu quả nhất là đối với các dự án sử dụng vốn ngoài ngân sách nhà nước.

- Chỉ đạo rà soát, cập nhật các vị trí thu hồi đất để đồng bộ với từng vị trí, khu vực theo chủ trương dự án được cấp thẩm quyền phê duyệt. Chịu trách nhiệm về tính chính xác của thông tin, số liệu báo cáo; căn cứ pháp lý của các dự án theo quy định của pháp luật.

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, các huyện, thành phố thực hiện nghiêm kế hoạch được phê duyệt; tiếp tục đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến pháp luật đất đai để người dân nắm vững các quy định, sử dụng đất đúng mục đích, tiết kiệm, hiệu quả, bảo vệ môi trường. Tăng cường kiểm tra, giám sát, phát hiện, xử lý kịp thời các vi phạm về quản lý, sử dụng đất.

- Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 4 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Ban KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Đà