

Số:

Kon Tum, ngày tháng năm

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

Ngày 09/4/2020, Sở Tư pháp tỉnh Kon Tum nhận được bản giấy hồ sơ đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh: "*Về phân cấp thẩm quyền quyết định việc khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum*" (được Sở Tài chính đề nghị tại Công văn số 1153/STC-QLG-CS, ngày 07/4/2020). Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các văn bản pháp luật có liên quan, căn cứ Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Điều 52 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Sở Tư pháp báo cáo thẩm định như sau:

1. Thẩm quyền ban hành

Căn cứ vào yêu cầu quản lý, khả năng thực hiện và thực tiễn của địa phương và quy định tại: điểm b, khoản 2 Điều 18; điểm c, khoản 2 Điều 25; điểm c, khoản 2 Điều 26; điểm c, khoản 2 Điều 27; điểm b, khoản 2 Điều 29; điểm b, khoản 2 Điều 30 Nghị định số 129/2017/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi, Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về phân cấp thẩm quyền quyết định việc khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum là đúng thẩm quyền; phù hợp với quy định tại khoản 1, Điều 27 của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Sở Tư pháp nhận thấy phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết đã đầy đủ, bao quát, phù hợp với quy định của pháp luật.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo trong hệ thống pháp luật.

Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết không đặt ra các quy định trái với văn bản có giá trị pháp lý cao hơn, cơ bản thống nhất với các quy định khác do HĐND tỉnh đã ban hành. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét lại một số nội dung sau:

3.1. Khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết dự kiến gọi chung UBND tỉnh là UBND cấp tỉnh. Việc dự kiến như trên là chưa phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 2 Luật Tổ chức chính quyền địa phương (*cấp tỉnh gồm: tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương*) và việc gọi chung như dự kiến là không cần thiết. Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét lại.

3.2. Theo dự kiến, Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phân cấp hầu hết thẩm quyền quyết định trong việc khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý của tỉnh cho UBND tỉnh, UBND cấp huyện. Tuy nhiên, để phù hợp với thẩm quyền của Chủ tịch UBND cấp tỉnh, Chủ tịch UBND cấp huyện quy định trong Luật Tổ chức chính quyền địa phương và để thống nhất với Quy định về phân cấp quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum (*Ban hành kèm theo Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 19/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh*), đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, cân nhắc, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định phân cấp Chủ tịch UBND tỉnh, Chủ tịch UBND cấp huyện quyết định việc khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý của tỉnh.

4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

4.1. Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết cơ bản trình bày đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Chương V, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

4.2. Việc đánh số trang của văn bản đề nghị thực hiện theo đúng quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

5. Trình tự, thủ tục xây dựng văn bản

Sở Tài chính đã chủ trì, phối hợp tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức có liên quan; phối hợp đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định tại Điều 119, Điều 120 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

6. Điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh

Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện trình UBND tỉnh xem xét trình HĐND dân tỉnh khi sau khi cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện các đề nghị được nêu trong Báo cáo này. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình UBND tỉnh đề nghị thực hiện theo Điều 122 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo khi tiếp nhận báo cáo thẩm định thực hiện việc tiếp thu ý kiến thẩm định hoặc giải trình (*trong trường hợp không tiếp thu ý kiến thẩm định*). Khi trình UBND tỉnh xem xét, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý tới Sở Tư pháp để

theo dõi theo quy định tại Khoản 5, Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Kính gửi Sở Tài chính theo đề nghị./.

Nơi nhận:

- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo Sở (báo cáo);
- Văn phòng Sở;
- Lưu VT; XD,KTr&TDTHPL/STP.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Minh Thắng