

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định về Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh “Quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 trong trường hợp không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế quy định tại điểm a, khoản 2 Điều 3 Thông tư số 02/2022/TT-BYT ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Y tế

Sở Y tế báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 104/BC-STP ngày 08 tháng 4 năm 2022 về thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, cụ thể như sau:

1. Sự cần thiết ban hành:

Cơ quan thẩm định thống nhất việc Sở Y tế chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết: “*Quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 trong trường hợp không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế quy định tại điểm a, khoản 2 Điều 3 Thông tư số 20/2022/TT-BYT ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Y tế*” là cần thiết và phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

2.1. Phạm vi điều chỉnh

Cơ quan thẩm định nhận thấy, việc quy định phạm vi điều chỉnh: “Nghị quyết này quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 bao gồm việc lấy mẫu, bảo quản mẫu, thực hiện và trả kết quả xét nghiệm trong trường hợp không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế quy định tại điểm a, khoản 2 Điều 3 Thông tư số 02/2022/TT-BYT ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Y tế trên địa bàn tỉnh Kon Tum” là chưa cụ thể, chưa đảm bảo tính minh bạch trong quy định của văn bản quy phạm pháp luật và có sự trùng lặp với đối tượng áp dụng được quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 2 dự thảo. Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét, biên tập lại phạm vi điều chỉnh được quy định tại khoản 1 Điều 1 dự thảo để đảm bảo phù hợp với nội dung được giao quy định chi tiết, đảm bảo tính minh bạch trong quy định của văn bản, tránh trùng lặp.

2.2. Đối tượng áp dụng

Khoản 1 Điều 2 dự thảo quy định đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết là: “Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Kon Tum (trừ các cơ sở y tế công lập thực hiện dịch vụ y tế dự phòng)”. Với đối tượng áp dụng nêu trên, cơ sở y tế công lập thực hiện dịch vụ y tế dự phòng được hiểu là

cơ sở khám bệnh, chữa bệnh. Theo quy định tại khoản 7 Điều 2 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2009 thì cơ sở khám bệnh, chữa bệnh là cơ sở cố định hoặc lưu động đã được cấp giấy phép hoạt động và cung cấp dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh. Tuy nhiên, qua rà soát, đối chiếu các văn bản có giá trị pháp lý cao hơn được cơ quan chủ trì soạn thảo sử dụng làm căn cứ ban hành văn bản, Sở Tư pháp chưa thấy quy định về cơ sở y tế công lập thực hiện dịch vụ y tế dự phòng. Từ những lý do nêu trên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo thuyết minh, làm rõ vị trí, chức năng của cơ sở y tế công lập thực hiện dịch vụ y tế dự phòng; thuyết minh làm rõ việc không tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định cơ sở y tế công lập thực hiện dịch vụ y tế dự phòng không áp dụng giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 được Hội đồng nhân dân tỉnh quy định.

Bên cạnh đó, để bao quát tất cả các đối tượng có thể chịu sự tác động của dự thảo, đề nghị bổ sung đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết là: “Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan”.

Từ những vấn đề được nêu tại điểm 2.1; 2.2 mục này, cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét, biên tập lại Điều 1, Điều 2 của dự thảo. Theo quan điểm của Sở Tư pháp, Điều 1, Điều 2 dự thảo có thể gộp chung thành 01 Điều và biên tập lại.

* Ý kiến tiếp thu, giải trình: Sở Y tế tiếp thu và gộp Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, Điều 2. Đối tượng áp dụng thành Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và biên tập lại nội dung phù hợp các góp ý nêu trên; đồng thời bổ sung ý kiến góp ý tại khoản 3.2 “*Người chưa tham gia bảo hiểm y tế thực hiện dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2; người tham gia bảo hiểm y tế nhưng thực hiện dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế....*” vào điểm b khoản 2 Điều 1 của Dự thảo Nghị quyết cho đầy đủ và bao quát tất cả các trường hợp áp dụng giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 được quy định tại dự thảo Nghị quyết.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với văn bản đã giao cho Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết

Sở Tư pháp nhận thấy, về cơ bản, dự thảo Nghị quyết không đặt ra các quy định trái với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và cơ bản thống nhất với các văn bản đã được Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét lại một số nội dung sau:

3.1. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo chỉnh lý lại phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết với các lý do đã được cơ quan thẩm định trình bày tại Mục 2 Báo cáo này.

* Ý kiến tiếp thu, giải trình: Sở Y tế tiếp thu và chỉnh lý lại phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng tại Điều 1 của dự thảo.

3.2. Cơ quan thẩm định nhận thấy, phạm vi áp dụng của dự thảo Nghị quyết tại khoản 2 Điều 1 dự thảo là chưa đầy đủ, chưa bao quát tất cả các trường hợp áp dụng giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 được quy định tại dự thảo Nghị quyết. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo căn cứ quy định của Thông tư số 02/2022/TT-BYT và các văn bản khác có liên quan để bổ sung cho đầy đủ¹.

* Ý kiến tiếp thu, giải trình: Sở Y tế tiếp thu và bổ sung tại điểm b khoản 2 Điều 1 của Dự thảo Nghị quyết.

3.3. Đối với mức giá cụ thể dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 trong trường hợp không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan tính toán, xác định, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (Sở Tư pháp không thẩm định đối với mức giá cụ thể dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2).

* Ý kiến tiếp thu, giải trình: Mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 trong trường hợp không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế bao gồm chi phí trực tiếp và chi phí tiền lương (chưa bao gồm sinh phẩm xét nghiệm phản ứng) quy định tại Điều 2 của Dự thảo bằng mức giá theo quy định tại cột 1 Phụ lục ban hành kèm theo Thông tư số 02/2022/TT-BYT ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Bộ Y tế quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2.

4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Sở Tư pháp nhận thấy, về cơ bản, dự thảo Nghị quyết đã được trình bày đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Chương V, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP) và Mẫu số 16. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh (quy định trực tiếp) (của Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

5. Trình tự, thủ tục xây dựng văn bản

Cơ quan chủ trì soạn thảo tổ chức lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức có liên quan đối với dự thảo Nghị quyết⁽²⁾; phối hợp tổ chức việc đăng tải toàn văn dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định tại Điều 120 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015⁽³⁾.

¹ Ví dụ: Người chưa tham gia bảo hiểm y tế thực hiện dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2; người tham gia bảo hiểm y tế nhưng thực hiện dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế...

⁽²⁾ Công văn số 924/SYT-KHTC ngày 24 tháng 02 năm 2022 của Sở Y tế.

⁽³⁾ Qua kiểm tra, theo dõi, Sở Tư pháp nhận thấy, tính đến thời điểm Sở Y tế gửi hồ sơ thẩm định (ngày 01 tháng 4 năm 2022), dự thảo Nghị quyết chưa hết thời hạn lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản (ngày 04 tháng 4 năm 2022); vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục

* Ý kiến tiếp thu, giải trình: Tính đến hết ngày 04 tháng 4 năm 2022 (hết thời hạn lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản), Sở Y tế vẫn không nhận thêm được ý kiến góp ý nào.

6. Điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh

Sở Tư pháp nhận thấy, dự thảo Nghị quyết chỉ đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh sau khi cơ quan chủ trì soạn thảo điều chỉnh lại một số nội dung và thực hiện các đề nghị khác được cơ quan thẩm định nêu trong Báo cáo này. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị thực hiện theo quy định tại Điều 122 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 37 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo khi tiếp nhận Báo cáo thẩm định thực hiện việc tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết hoặc giải trình (trong trường hợp không tiếp thu ý kiến thẩm định). Khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, đồng thời gửi Báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo Nghị quyết đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp để theo dõi theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 36 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).

* Ý kiến tiếp thu, giải trình: Sở Y tế đã tiếp thu ý kiến thẩm định và chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo ý kiến của cơ quan thẩm định.

Trên đây là báo cáo tiếp thu, giải trình, bổ sung và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết: “Quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 trong trường hợp không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế quy định tại điểm a Khoản 2 Điều 3 Thông tư số 02/2022/TT-BYT ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Y tế”./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ủy ban nhân dân tỉnh (kèm Tờ trình);
- Sở Tư pháp (kèm Tờ trình);
- Lãnh đạo Sở Y tế;
- Lưu: VT, KHTC.

GIÁM ĐỐC

Võ Văn Thanh