

Số:

Kon Tum, ngày tháng năm

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh**

Sở Tư pháp tỉnh Kon Tum nhận được Công văn số 1038/SYT-KHTC, ngày 09/4/2019 của Sở Y tế đề nghị Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: "*Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum*" và Công văn số 1067/SYT-KHTC ngày 10/4/2019 của Sở Y tế bổ sung nội dung dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các văn bản pháp luật có liên quan, căn cứ Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Điều 52 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Sở Tư pháp báo cáo thẩm định như sau:

#### **1. Thẩm quyền ban hành**

Căn cứ Thông tư số 02/2017/TT-BYT ngày 15/3/2017 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp, Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum đã ban hành Nghị quyết số 41/2017/NQ-HĐND ngày 11/12/2017 quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Hiện nay, Thông tư số 02/2017/TT-BYT đã hết hiệu lực thi hành (*theo quy định tại điểm a, khoản 2 Điều 10 Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp*).

Thực hiện quy định tại khoản 2 Điều 4; điểm b, khoản 3 Điều 8 Thông tư số 37/2018/TT-BTC, Sở Y tế chủ trì, thống nhất với Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum để thay thế Nghị quyết số 41/2017/NQ-HĐND là đúng thẩm quyền, phù hợp với quy định của pháp luật.

## **2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

Sở Tư pháp nhận thấy phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết đã đầy đủ, bao quát, phù hợp với quy định của pháp luật, phù hợp với một số nội dung khác có trong dự thảo.

## **3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo trong hệ thống pháp luật**

Về cơ bản, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đảm bảo sự phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn, thống nhất với các quy định khác do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét bổ sung, điều chỉnh một số nội dung sau:

3.1. Căn cứ pháp lý thứ 9 đề nghị điều chỉnh lại như sau cho phù hợp với quy định về thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại khoản 8 Điều 4 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: “*Căn cứ Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp*”.

3.2. Sở Tư pháp nhận thấy nguyên tắc áp giá dịch vụ khám chữa bệnh đối với một số trường được quy định từ khoản 1 đến khoản 5 Điều 3 dự thảo Nghị quyết đã được quy định tại các điểm a, điểm b, điểm c, điểm d khoản 2 Điều 4 Thông tư số 37/2019/TT-BYT. Vì vậy, khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân quyết định thực hiện nguyên tắc áp giá dịch vụ khám chữa bệnh đối với một số trường hợp (*mà không quyết định mức giá cụ thể giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp*) thì không cần thiết tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định lại (*để đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật*).

Theo quan điểm của Sở Tư pháp, khoản 1 đến khoản 5 Điều 3 dự thảo Nghị quyết cần được quy định riêng thành 01 Điều (*Điều 3*) và biên tập theo hướng sau:

*“Điều 3. Nguyên tắc áp dụng giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp.*

*Nguyên tắc áp dụng giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp được thực hiện theo quy định tại điểm a, điểm b, điểm c và điểm d khoản 2 Điều 4 Thông tư số 37/2019/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp”.*

Khi biên tập theo hướng trên, khoản 6 Điều 3 dự thảo cần tách riêng thành một Điều- Điều 4 và có tên là: “*Điều khoản chuyển tiếp*”.

3.3. Sở Tư pháp nhận thấy, mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh được dự kiến tại Phụ lục I, II, III không cao hơn mức tối đa đã được Bộ trưởng Bộ Y tế quy định. Tuy nhiên mức giá cụ thể, đề nghị Sở Y tế thống nhất với Sở Tài chính trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định (*Sở Tư pháp không thẩm định giá cụ thể*).

#### **4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đã được trình bày đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Chương V, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Mẫu số 16, Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

#### **5. Trình tự, thủ tục xây dựng văn bản**

Cơ quan soạn thảo đã chủ trì, phối hợp tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức có liên quan; phối hợp tổ chức việc đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh theo đúng quy định tại Điều 120 của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

#### **6. Điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh**

Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh sau khi Sở Y tế điều chỉnh lại một số nội dung được đề nghị trong Báo cáo này. Hồ sơ trình Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị thực hiện theo Điều 122, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo khi tiếp nhận báo cáo thẩm định thực hiện việc tiếp thu ý kiến thẩm định hoặc giải trình (*trong trường hợp không tiếp tiếp thu ý kiến thẩm định*). Khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý tới Sở Tư pháp để theo dõi theo quy định tại Điều 130, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Kính gửi Sở Y tế theo đề nghị./.

#### **Nơi nhận:**

- Sở Y tế;
- Lãnh đạo Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu VT, XD&KTrVB/STP.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Trần Minh Thắng**

