UBND TỈNH KON TUM **SỞ LAO ĐỘNG-THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI**	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập -Tự do - Hạnh phúc**
Số: 113 /BC-SLĐTBXH	*Kon Tum, ngày 24 tháng 5 năm 2022*

BÁO CÁO
Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình kỳ họp thứ 3, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum.

Căn cứ Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg ngày 18 tháng 01 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ về Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025;

Căn cứ Quyết định số 90/QĐ-TTg ngày 18 tháng 01 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025;

Thực hiện các Phiếu chuyển của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh: Số 195/PC-VP ngày 25 tháng 01 năm 2022 về việc chuyển Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg ngày 18 tháng 01 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ; số 288/PB-VP ngày 08 tháng 02 năm 2022 về việc chuyển Văn bản số 259/BLĐTBXH-VPQGGN ngày 08 tháng 02 năm 2022 về triển khai thực hiện Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg ngày 18 tháng 01 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ;

Căn cứ Thông báo số 07/TB-TTHĐND ngày 04 tháng 3 năm 2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh[1] tại Phiếu chuyển số 531/PC-VP ngày 07 tháng 3 năm 2022 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh;

Sở Lao động-Thương binh và Xã hội báo cáo quá trình xây dựng, tham mưu dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước cho các ngành, các cấp và tỷ lệ vốn đối ứng của địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum (*sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị quyết*) trình kỳ họp thứ 3, Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XII, cụ thể như sau:

1. Quá trình xây dựng và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết:

a) Nội dung tham gia góp ý của các đơn vị, địa phương đối với dự thảo lần 2:

[1] về kết luận hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước cho các ngành, các cấp của địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã xây dựng dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết, hoàn thiện hồ sơ trên cơ sở tiếp thu ý kiến của các đơn vị, địa phương có liên quan.

(Chi tiết theo bảng tổng hợp đính kèm).

b) Đối với nội dung thẩm định của Sở Tư pháp (tại Báo cáo số 149/BC-STP ngày 17 tháng 5 năm 2022):

- Tại mục 2.1, trang 2 của Báo cáo số 149/BC-STP ngày 17 tháng 5 năm 2022:

Dự thảo Nghị quyết có tên gọi *(trích yếu)* là: "*Ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách* ***trung ương*** *cho các ngành, các cấp và* ***tỷ lệ vốn đối ứng của địa phương*** *thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum*". Với tên gọi trên, dự thảo quy định 02 vấn đề: (i) Nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương cho các ngành, các cấp; (ii) Tỷ lệ vốn đối ứng của địa phương thực hiện Chương trình.

Cơ quan thẩm định nhận thấy, khoản 1 Điều 19 Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg giao Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định: "*Các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn* ***ngân sách nhà nước*** *cho các ngành, các cấp của địa phương để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021- 2025*". Nói cách khác, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ chỉ giao Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn **ngân sách nhà nước** cho các ngành, các cấp của địa phương mà không chỉ phân bổ vốn ngân sách Trung ương phân bổ cho các địa phương để thực hiện Chương trình. Bên cạnh đó, tại điểm b khoản 1 Điều 12 dự thảo Quy định ban hành kèm theo còn quy định việc phân bổ vốn đối ứng của địa phương đối với các huyện nghèo (*ngân sách cấp tỉnh bố trí vốn tối thiểu bằng 5%; ngân sách cấp huyện tối thiểu 5% so với vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ*). Nói cách khác, dự thảo Nghị quyết còn dự kiến quy định tiêu chí phân bổ vốn ngân sách địa phương[(2)]. Ngoài ra, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã quyết định việc xây dựng Nghị quyết để quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước cho các ngành, các cấp, địa phương thực hiện Chương trình.

Từ những lý do nêu trên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét lại tên gọi, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết; tên gọi, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quy định dự kiến ban hành kèm theo. Trường hợp cơ quan chủ trì soạn thảo không tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định việc phân bổ vốn ngân sách địa phương để thực hiện Chương trình, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh. Bên cạnh đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo báo cáo, làm rõ lý do cần tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tỷ lệ vốn đối ứng của địa phương thực hiện Chương trình khi không được Thủ tướng Chính phủ giao quy định.

Nội dung này xin được tiếp thu, điều chỉnh và giải trình như sau:

Tên gọi dự thảo Nghị quyết được điều chỉnh thành "*Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách* ***nhà nước***

[(2)] Tiêu chí "*huyện nghèo*" được sử dụng để phân bổ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình.

*cho các ngành, các cấp và **tỷ lệ vốn đối ứng của địa phương t**hực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum"*;

Căn cứ Khoản 1 Điều 19 Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg ngày 18 tháng 01 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ, quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*"Căn cứ Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương, khả năng tài chính và đặc điểm tình hình của địa phương, bố trí vốn đối ứng, lồng ghép các nguồn lực khác, xây dựng các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước cho các ngành, các cấp của địa phương để thực hiện Chương trình và trình Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định".*

Căn cứ Điểm b, Khoản 2 Điều 13 Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg ngày 18 tháng 01 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định*"2. Tỷ lệ đối ứng từ ngân sách địa phương: b) Các địa phương nhận hỗ trợ từ ngân sách trung ương từ 50% đến dưới 70%: Hằng năm, ngân sách địa phương đối ứng tối thiểu bằng 10% tổng ngân sách trung ương hỗ trợ thực hiện Chương trình."* Theo đó, tỉnh Kon Tum thuộc nhóm phải bố trí vốn đối ứng từ ngân sách địa phương tối thiểu 10% tổng ngân sách trung ương hỗ trợ để thực hiện chương trình; Căn cứ Điểm a, Khoản 1, Điều 40 Nghị định 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ về quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia quy định "*Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức vốn đối ứng từ ngân sách địa phương; nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia tại địa phương".* Đồng thời, theo góp ý của Sở Tài chính[3], Sở Kế hoạch và Đầu tư[4] quy định tỷ lệ vốn đối ứng trong dự thảo Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết là cần thiết và phù hợp với các văn bản của cấp trên.

- Tại mục 3.2, trang 3 của Báo cáo số 149/BC-STP ngày 17 tháng 5 năm 2022:

Khoản 1 Điều 4 dự thảo Quy định dự kiến, quy mô dân số của các địa phương để tính hệ số được xác định căn cứ vào số liệu công bố kết quả rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo năm 2021 theo chuẩn nghèo đa chiều quốc gia giai đoạn 2022- 2025 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Quyết định số 645/QĐ-UBND ngày 14 tháng 12 năm 2021. Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 1 Điều 4 Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg, quy mô dân số của các địa phương để tính hệ số được xác định căn cứ vào số liệu công bố của Tổng cục Thống kê năm 2021. Nói cách khác, quy định dự kiến tại khoản 1 Điều 4 dự thảo Quy định chưa phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 4 Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg. Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xác định lại chính xác văn bản công bố quy mô dân số của các địa phương làm căn cứ để sử dụng tính hệ số.

Nội dung này Cơ quan soạn thảo đề nghị giữ nguyên như dự thảo Quy định và bổ sung, làm rõ như sau: căn cứ Quyết định số 645/QĐ-UBND ngày 14/12/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về phê duyệt kết quả rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Kon Tum năm 2021, trong đó có số hộ dân trên địa bàn toàn tỉnh và các

---

[3] Tại Công văn số 1269/STC-QLNS ngày 06/4/2022.

[4] Tại Công văn số 998/SKHĐT-VX ngày 15/4/2022.

huyện, thành phố *(tại phụ lục số 3 kèm theo QĐ 645)*; đây là số liệu được Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố rà soát cụ thể thông qua đợt rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo; sẽ phù hợp khi thực hiện phân bổ vốn CT MTQG giảm nghèo nghèo bền vững. Theo Công văn số 156/CTK-XH ngày 23 tháng 5 năm 2022 của Cục Thống kê tỉnh[5], quy mô dân số của từng huyện thành phố (tính theo số hộ), đơn vị không cập nhật hàng năm, chỉ thực hiện khi có Tổng điều tra. Vì vậy, nếu trong dự thảo Quy định lấy tiêu chí quy mô dân số của các huyện, thành phố năm 2021 theo số liệu Cục Thống kê là không có cơ sở và sẽ gặp khó khăn khi thực hiện phân bổ vốn Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025.

- Tại mục 3.4.3, trang 5 của Báo cáo số 149/BC-STP ngày 17 tháng 5 năm 2022:

Khoản 1 Điều 11 Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg quy định phân bổ vốn ngân sách trung ương của Tiểu dự án tối đa **25%** cho các bộ, cơ quan trung ương; tối thiểu **75%** cho các địa phương. Tuy nhiên, khoản 1 Điều 11 dự thảo Quy định dự kiến ban hành kèm theo quy định phân bổ bốn cho các sở, ban, ngành tối đa **30%** tổng số vốn của Tiểu dự án; phân bổ vốn cho các địa phương tối thiểu **70%** tổng số vốn của Tiểu dự án. Do có sự chênh lệch về tỷ lệ phân bổ vốn giữa Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg và dự thảo Quy định, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo thuyết minh, làm rõ lý do.

Nội dung này Cơ quan soạn thảo thuyết minh, làm rõ nội dụng, cụ thể như sau: Kế thừa giai đoạn 2016-2020, tại Điểm 5, Điều 5, Nghị quyết số 12/2017/NQ-HĐND ngày 21/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh, dự án nâng cao năng lực và giám sát, đánh giá thực hiện Chương trình, trong đó định mức phân bổ cho các sở, ban ngành 30%; cho các địa phương 70%. Đồng thời, theo nội dung tại mục 7, phần III, Quyết định số 90/QĐ-TTg, ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025, đối với cấp tỉnh, các hoạt động nâng cao năng lực, giám sát đánh giá triển khai nhiều nội dung, nhiều đơn vị có liên quan thực hiện *(Đào tạo, tập huấn, bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng, nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ làm công tác giảm nghèo, đội ngũ cán bộ làm công tác trợ giúp pháp lý, công tác xã hội, bình đẳng giới nhằm hỗ trợ hiệu quả cho người nghèo, đối tượng yếu thế, có hoàn cảnh khó khăn; Tổ chức học tập, trao đổi kinh nghiệm trong và ngoài nước; tổ chức hội thảo, hội nghị và các hoạt động khác về công tác giảm nghèo; Kiểm tra, giám sát, đánh giá kết quả thực hiện các chính sách, chương trình, dự án giảm nghèo định kỳ, hằng năm hoặc đột xuất (thực hiện liên ngành cấp tỉnh); Rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo hằng năm; tổ chức điều tra, đánh giá đầu kỳ, giữa kỳ và cuối kỳ ở các cấp...)*.

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh, Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định đối với các nội dung trên.

Đối với các nội dung khác tại Báo cáo số 149/BC-STP ngày 17 tháng 5 năm 2022 của Sở Tư pháp, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tiếp thu, bổ sung và hoàn chỉnh vào dự thảo Nghị quyết và dự thảo Quy định.

2. Triển khai đăng tải toàn văn dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử tỉnh:

---

[5] Về cung cấp số liêu dân số trung bình sơ bộ và lực lượng lao động từ đủ 15 tuổi trở lên năm 2021 của các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh

Các dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương cho các ngành, các cấp và tỷ lệ vốn đối ứng của địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum được đăng trên Cổng thông tin điện tử của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Cổng thông tin điện tử của tỉnh vào ngày 28/3/2022 đến ngày 28/4/2022.

Kết quả đăng trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh: Đến hết thời gian đăng tải theo quy định nhưng chưa có ý kiến tham gia đối với dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết.

3. Lấy ý kiến tham gia của các đồng chí Ủy viên Ủy ban nhân dân tỉnh

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã gửi văn bản đề nghị bổ sung nội dung lấy ý kiến Ủy viên Ủy ban nhân dân tỉnh tại phiên họp thường kì tháng 5 năm 2022[6]. Ủy ban nhân dân tỉnh đã có văn bản số 1494/UBND-KTTH ngày 18 tháng 5 năm 2022 về việc chuẩn bị nội dung trình kỳ họp thứ 3 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII.

4. Hoàn thiện hồ sơ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh:

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết , bao gồm:

(1) Dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh *(kèm theo thuyết minh);*

(2) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh;

(3) Báo cáo thẩm định; Báo cáo giải trình và tiếp thu ý kiến thẩm định;

(4) Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân;

(5) Tài liệu khác.

Sở Lao động-Thương binh và Xã hội kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, chỉ đạo./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Sở Tư pháp (T/dõi);
- Giám đốc, PGĐ phụ trách;
- Lưu: VT.TGXHGN.NTH05.

GIÁM ĐỐC

CỘNG HOÀ X.H.C.N VIỆT NAM
SỞ LAO ĐỘNG -THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI
TỈNH KON TUM

A Kang

[6] Tại Công văn số 873/SLĐTBXH-TGXHGN ngày 17 tháng 5 năm 2022 của Sở Lao động-Thương binh và Xã hội.