

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Tình hình thực hiện kế hoạch tài chính năm 2022 và kế hoạch tài chính năm 2023 các quỹ ngoài ngân sách địa phương**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Báo cáo số 329/BC-UBND ngày 07 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch tài chính năm 2022 và kế hoạch tài chính năm 2023 các quỹ ngoài ngân sách địa phương. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có Lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các Sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### **1. Về kết quả thực hiện kế hoạch tài chính năm 2022**

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, hiện nay trên địa bàn tỉnh có 17 Quỹ tài chính nhà nước (*sau đây viết tắt là Quỹ tài chính*) được thành lập và hoạt động theo quy định của pháp luật có liên quan, đều có quy định chế độ quản lý tài chính theo quy định, hướng dẫn của Trung ương, Bộ, ngành, UBND tỉnh. Nguồn vốn hoạt động do ngân sách nhà nước hỗ trợ và huy động, đóng góp, tài trợ, các nguồn thu hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

Lũy kế nguồn tài chính của các quỹ ngoài ngân sách địa phương đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2021 là 680.861 triệu đồng (*cấp tỉnh quản lý 662.915 triệu đồng; cấp huyện quản lý 17.946 triệu đồng*). Tổng nguồn thu dự kiến phát sinh năm 2022 là 478.110 triệu đồng (*cấp tỉnh 454.353 triệu đồng, cấp huyện 23.757 triệu đồng*); dự kiến hết năm 2022, sử dụng 753.389 triệu đồng (*cấp tỉnh 726.150 triệu đồng, cấp huyện 27.239 triệu đồng*); Ước nguồn tài chính còn lại đến ngày 31 tháng 12 năm 2022 là 401.058 triệu đồng<sup>(1)</sup>. Việc thực hiện kế hoạch tài chính năm 2022 của các quỹ trên địa bàn tỉnh chủ yếu chi cho vay, ứng vốn, chi hoạt động bộ

<sup>(1)</sup> Trong đó: Quỹ bảo vệ và phát triển rừng 142.318 triệu đồng, Quỹ Đầu tư phát triển 168.119 triệu đồng, Quỹ Phát triển đất 68.772 triệu đồng, Quỹ Phòng chống thiên tai 3.851 triệu đồng...

máy quỹ và chi thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ, tài trợ, ... theo quy định hoạt động của quỹ và nhiệm vụ được cấp thẩm quyền giao.

Nhìn chung, các Quỹ tài chính đã thực hiện thu, chi theo đúng quy định và kế hoạch tài chính năm 2022, được cấp có thẩm quyền phê duyệt, quản lý chi tiêu triệt để tiết kiệm; chủ động triển khai thực hiện nhiều giải pháp huy động đóng góp tài chính, thúc đẩy xã hội hóa, huy động thêm được nguồn tài chính trong xã hội góp phần phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương. Công tác lập, quản lý và sử dụng các Quỹ được thực hiện theo quy định của pháp luật và ngày càng đi vào nề nếp, hoạt động có hiệu quả hơn. Việc quản lý và sử dụng các Quỹ đảm bảo công khai, minh bạch và thực hiện thanh quyết toán theo quy định của Nhà nước.

Tuy nhiên, nguồn lực huy động nguồn vốn từ bên ngoài còn gặp nhiều khó khăn, mức huy động còn thấp, dẫn đến hiệu quả hoạt động của một số Quỹ chưa đạt hiệu quả cao so với mục đích, yêu cầu đề ra; bộ máy điều hành một số quỹ chủ yếu làm công tác kiêm nhiệm, dẫn đến chất lượng hoạt động của một số quỹ chưa cao.

**\* Một số nội dung đề nghị báo cáo làm rõ:**

- Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Tờ trình số 185/TTr-UBND ngày 09/11/2022, Quỹ Khám chữa bệnh người nghèo “*lũy kế dự toán Sở Tài chính thông báo cho đơn vị tính đến quý 4 năm 2022 là 11.703 triệu đồng, số còn lại không có nhu cầu sử dụng (hiện đang theo dõi tại ngân sách tỉnh) 2.369 triệu đồng.*”. Tuy nhiên tại Báo cáo số 329/BC-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh, dự kiến đến ngày 31/12/2022 nguồn tài chính tại Quỹ vẫn còn 14.072 triệu đồng. Số liệu báo cáo không đồng nhất.

- Qua số liệu báo cáo, một số quỹ hoạt động chưa hiệu quả (*như: Quỹ Bảo trợ trẻ em; Quỹ An ninh trật tự; Quỹ phát triển khoa học công nghệ;...*), đề nghị báo cáo thêm hoạt động của một số Quỹ tài chính ngoài ngân sách nêu trên.

**2. Về kế hoạch tài chính năm 2023**

Ước nguồn tài chính còn lại đến ngày 31 tháng 12 năm 2022 là 386.595 triệu đồng.

a) Dự kiến kế hoạch nguồn tài chính phát sinh trong năm 2023 của các quỹ là 497.092 triệu đồng (*cấp tỉnh quản lý 481.044 triệu đồng; cấp huyện quản lý 16.048 triệu đồng*), trong đó: nguồn hỗ trợ từ NSNN 71.461 triệu đồng<sup>(2)</sup>; thu từ trả nợ vay,

<sup>(2)</sup> Trong đó: Quỹ Đầu tư phát triển bổ sung từ nguồn ngân sách nhà nước khoảng 30.000 triệu đồng; Quỹ KCB người nghèo tỉnh dự kiến bổ sung từ nguồn NSNN khoảng 14.072 triệu đồng; Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã dự kiến bổ sung 14.000 triệu đồng để bổ sung vào vốn điều lệ theo quy định tại Điều 15, Nghị định số 45/2022/NĐ-CP ngày 31/3/2022 của Chính phủ.

hoàn ứng 54.768 triệu đồng; thu hồi từ cho vay, lãi tiền gửi, thu dịch vụ, sự nghiệp 359.627 triệu đồng<sup>(3)</sup> và thu tài trợ, viện trợ 11.236 triệu đồng.

b) Dự kiến nguồn tài chính các quỹ được sử dụng trong năm là 469.908 triệu đồng, trong đó: Bổ sung vốn điều lệ 14.000 triệu đồng; chi cho vay, ứng vốn 51.870 triệu đồng; chi hoạt động bộ máy quản lý quỹ 28.480 triệu đồng và chi thực hiện các nhiệm vụ tài trợ, hỗ trợ theo mục tiêu, nhiệm vụ theo quy định, điều lệ hoạt động của quỹ là 375.558 triệu đồng.

### **3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách**

Căn cứ khoản 5 Điều 12 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ<sup>(4)</sup>, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh về tình hình thực hiện Kế hoạch tài chính năm 2022 và kế hoạch tài chính năm 2023 các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách là phù hợp với quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với các nội dung tại Báo cáo số 329/BC-UBND ngày 07 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh; đồng thời đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình và quan tâm chỉ đạo một số nội dung sau:

- Tiếp tục thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 793/NQ-UBTVQH14 ngày 22 tháng 10 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội<sup>(5)</sup>, Chỉ thị Thủ tướng Chính phủ<sup>(6)</sup> về đẩy mạnh việc thực hiện chính sách pháp luật về quản lý, sử dụng quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách.

- Thực hiện rà soát các văn bản, quy định có liên quan đến mục tiêu, điều lệ hoạt động, mô hình tổ chức bộ máy, nguồn thu, nhiệm vụ chi của các Quỹ... để sửa đổi, bổ sung theo thẩm quyền hoặc báo cáo và trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

- Kiện toàn tổ chức bộ máy quản lý, nâng cao năng lực cán bộ, đảm bảo quản lý, sử dụng nguồn lực của Quỹ có hiệu quả, công khai, minh bạch; nâng cao tính độc lập và khả năng tự cân đối quỹ, hạn chế phụ thuộc hoàn toàn vào Ngân sách nhà nước.

- Tăng cường công tác quản lý, thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động của các Quỹ tài chính nhà nước, thực hiện nghiêm chế độ công khai toàn diện, rộng rãi

<sup>(3)</sup> Trong đó: Quỹ bảo vệ phát triển rừng tỉnh dự kiến thu tiền dịch vụ môi trường rừng 342.700 triệu đồng.

<sup>(4)</sup> Quy định: “hàng năm, cơ quan quản lý Quỹ do địa phương quản lý báo cáo Sở Tài chính tình hình thực hiện kế hoạch tài chính, kế hoạch tài chính năm sau và quyết toán thu, chi Quỹ để tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân để báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh cùng với báo cáo dự toán và quyết toán ngân sách địa phương”

<sup>(5)</sup> Về một số nhiệm vụ và giải pháp đẩy mạnh việc thực hiện chính sách pháp luật về quản lý, sử dụng các Quỹ tài chính Nhà nước ngoài Ngân sách nhà nước.

<sup>(6)</sup> Công văn số 20/VPCP-KTTH ngày 02 tháng 01 năm 2020 của Văn phòng Chính phủ về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 792/NQ-UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội

hoạt động của các Quỹ; xử lý nghiêm các vi phạm theo quy định của pháp luật, trong đó quan tâm thực hiện đúng trình tự, thủ tục sử dụng nguồn quỹ, đảm bảo thu đúng, thu đủ các loại quỹ bắt buộc theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 4 xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Ban KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Hồ Văn Đà**