|  |  |
| --- | --- |
| HĐND TỈNH KON TUM **BAN KINH TẾ- NGÂN SÁCH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 90 /BC-BKTNS | *Kon Tum, ngày 28 tháng 9 năm 2020* |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Dự thảo nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án**

**do Ban Quản lý các dự án 98 làm chủ đầu tư**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 104/TTr-UBND ngày 23 tháng 9 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về đề nghị chủ trương đầu tư một số dự án do Ban Quản lý các dự án 98 làm chủ đầu tư; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**1. Cơ sở pháp lý**

Các dự án: Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24([[1]](#footnote-2)); Dự án Sân vườn, đường nội bộ, quảng trường thuộc Khu Trung tâm hành chính mới của tỉnh([[2]](#footnote-3)); Dự án Trụ sở làm việc các Sở, ban ngành thuộc khối Văn hóa - Xã hội([[3]](#footnote-4)); Dự án Nhà ở xã hội - Nhà ở tái định cư([[4]](#footnote-5)) đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của Luật đầu tư công năm 2014. Căn cứ quy định của Luật Đầu tư công năm 2019 và tình hình thực tế tại địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nêu trên là phù hợp với quy định.

**2. Nội dung của dự thảo nghị quyết**

**2.1. Điều chỉnh dự án Sân vườn, đường nội bộ, quảng trường thuộc Khu Trung tâm hành chính mới của tỉnh vào dự án Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24**

Dự án được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất quyết định chủ trương đầu tư tại Thông báo số 41/TB-HĐND ngày 28 tháng 10 năm 2015. Dự án có tổng mức đầu tư 46.000 triệu đồng, đầu tư từ nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương, nguồn thu tiền sử dụng đất và các nguồn vốn hợp pháp khác. Mặc dù dự án thuộc danh mục Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020, tuy nhiên hiện nay dự án vẫn chưa được bố trí kế hoạch vốn để thực hiện([[5]](#footnote-6))*.*

\* Nội dung xin điều chỉnh: Đưa dự án Sân vườn, đường nội bộ, quảng trường thuộc Khu Trung tâm hành chính mới của tỉnh vào thực hiện trong dự án Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24.

**2.2. Điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án**

**a) Đối với dự án Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24**

Dự án được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương lần đầu tại Thông báo số 14/TB-HĐND ngày 29 tháng 3 năm 2017 và được điều chỉnh tại Thông báo số 34/TB-HĐND ngày 09 tháng 7 năm 2018. Dự án có tổng mức đầu tư khoảng 761.000 triệu đồng (nguồn vốn đầu tư: Trái phiếu Chính phủ giai đoạn 2017-2020 và các nguồn vốn hợp pháp khác); dự án do Ban quản lý các dự án 98 làm chủ đầu tư. Hiện nay, kế hoạch vốn trái phiếu chính phủ năm 2018 được Trung ương cho phép kéo dài thực hiện dự án trong năm 2020 là 228.160 triệu đồng *(thời hạn giải ngân đến ngày 31/12/2020)*. Ước giải ngân đến ngày 31 tháng 12 năm 2020 là 128.160 triệu đồng, đạt 56,17% kế hoạch.

\* Để phù hợp với điều kiện thực tế và đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án, Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án với các nội dung chính sau:

(1) Cập nhật bổ sung chi phí đầu tư hạng mục sân vườn, đường nội bộ, quảng trường thuộc Khu Trung tâm hành chính mới của tỉnh: San nền toàn bộ khu đất xây dựng công trình trên diện tích khoảng 48.500 m2; xây dựng hệ thống sân đường nội bộ, vườn hoa, cây xanh đồng bộ trong Quảng trường Khu trung tâm hành chính mới của tỉnh, giá trị khoảng 46.000 triệu đồng.

(2) Bổ sung chi phí bồi thường, giải phóng mặt bằng giai đoạn 1 giá trị khoảng 13.825 triệu đồng *(đã thực hiện tại dự án Trụ sở làm việc các sở, ban ngành thuộc khối Văn hóa - Xã hội)*.

(3) Bổ sung chi phí đầu tư 01 khối nhà ở tái định cư *(đang thực hiện tại dự án Nhà ở xã hội - Nhà ở tái định cư)*: Diện tích sàn 8.856,5m2, 09 tầng và các hạng mục phụ trợ; giá trị khoảng 52.700 triệu đồng.

(4) Cắt giảm, không thực hiện đầu tư cơ sở hạ tầng khu tái định cư tại vị trí 01 *(giai đoạn 2)* thuộc phường Thống Nhất, thành phố Kon Tum với giá trị khoảng 31.160 triệu đồng.

(5) Điều chỉnh thời gian thực hiện: Giai đoạn 2017 - 2021.

\* Lý do điều chỉnh: Tại Tờ trình số 104/TTr-UBND ngày 23 tháng 9 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

\* Các nội dung khác: giữ nguyên theo Thông báo số 14/TB-HĐND ngày 29 tháng 3 năm 2017 và Thông báo số 34/TB-HĐND ngày 09 tháng 7 năm 2018 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

**b) Dự án Trụ sở làm việc các Sở, ban ngành thuộc khối Văn hóa - Xã hội**

Dự án được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất chủ trương đầu tư tại Thông báo số 41/TB-HĐND ngày 28 tháng 10 năm 2015, triển khai đầu tư tại Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 06 tháng 5 năm 2016 và điều chỉnh chủ trương tại Thông báo số 22/TB-HĐND ngày 13 tháng 4 năm 2018. Dự án có tổng mức đầu tư 165.568 triệu đồng. Cơ cấu nguồn vốn: Nguồn bán đấu giá quyền sử dụng đất, tài sản trên đất các trụ sở cũ (102.575 triệu đồng), nguồn thu tiền đấu giá quyền sử dụng đất và các nguồn vốn hợp pháp khác (62.993 triệu đồng).

\* Nội dung xin điều chỉnh:

- Giảm chi phí bồi thường 13.825 triệu đồng của dự án để chuyển sang chi phí bồi thường, giải phóng mặt bằng của dự án Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24 (giảm tương ứng nguồn bán đấu giá quyền sử dụng đất, tài sản trên đất các trụ sở cũ).

- Các nội dung khác: giữ nguyên theo Thông báo số 22/TB-HĐND ngày 13 tháng 4 năm 2018, Thông báo số 41/TB-HĐND ngày 28 tháng 10 năm 2015 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 06 tháng 5 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

**c) Đối với dự án Nhà ở xã hội - Nhà ở tái định cư**

Dự án được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất chủ trương đầu tư tại Thông báo số 44/TB-HĐND ngày 23 tháng 8 năm 2018. Dự án có tổng mức đầu tư khoảng 128.800 triệu đồng. Đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất, nguồn thu từ việc cho thuê, cho thuê mua, bán nhà ở tái định cư và các nguồn hợp pháp khác.

\* Nội dung điều chỉnh:

- Về quy mô đầu tư: Giảm đầu tư xây dựng 01 Block nhà cao 09 tầng nhà tái định cư, giá trị khoảng 52.700 triệu đồng *(đã chuyển sang bổ sung vào dự án Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24)*.

- Phân loại dự án: Nhóm C

- Tổng mức đầu tư: 76.100 triệu đồng.

\* Các nội dung khác: giữ nguyên theo Thông báo số 44/TB-HĐND ngày 23 tháng 8 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

**3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách**

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra và các quy định của pháp luật có liên quan, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, nội dung điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nêu trên đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất chủ trương([[6]](#footnote-7)); bên cạnh đó, qua báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh và các Báo cáo thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư([[7]](#footnote-8)), việc điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nêu trên cơ bản phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, đảm bảo tính kết nối đồng bộ các hạng mục theo quy hoạch và tạo tiền đề để triển khai thực hiện các dự án đầu tư khác theo định hướng quy hoạch.

Tuy nhiên để đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh có cơ sở thảo luận, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình làm rõ một số nội dung sau:

**\* Về nội dung dự thảo nghị quyết:**

- Báo cáo làm rõ về tiến độ triển khai thực hiện 04 dự án: nguồn vốn; kế hoạch vốn bố trí; tiến độ giải ngân vốn; việc thanh quyết toán dự án hoàn thành;...

- Đối với dự án Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24:

+ Đề nghị cơ quan trình phân tích, làm rõ các hạng mục cắt giảm, bổ sung vào dự án Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24 có đảm bảo với mục tiêu, phạm vi, quy mô đầu tư, tính chất đầu tư của dự án sử dụng nguồn vốn trái phiếu Chính phủ giai đoạn 2017-2020([[8]](#footnote-9)). Bên cạnh đó, dự án đã được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm định nguồn và khả năng cân đối vốn dự án nhóm B([[9]](#footnote-10)), vì vậy đề nghị giải trình làm rõ có cần thiết địa phương báo cáo, xin ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư trước khi điều chỉnh, bổ sung?

+ Việc bổ sung các hạng mục với kinh phí tăng khoảng 81.000 triệu đồng có làm thay đổi quy mô đầu tư ban đầu của dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư([[10]](#footnote-11)).

+ Báo cáo làm rõ chi phí bồi thường 13.825 triệu đồng *(đã thực hiện tại dự án Trụ sở làm việc các sở ban ngành thuộc khối Văn hóa - Xã hội)*, kinh phí này hiện ứng trước Quỹ phát triển đất tỉnh hay đã thực hiện hoàn thành, quyết toán dự án.

- Đối với dự án Sân vườn, đường nội bộ, quảng trường thuộc Khu Trung tâm hành chính mới của tỉnh:

+ Dự án này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020. Lý do vì sao đến nay Ủy ban nhân dân tỉnh chưa đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ vốn để thực hiện..

+ Trường hợp bổ sung vào dự án Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 ngân sách địa phương theo đúng quy định.

- Đối với dự án Nhà ở xã hội - Nhà ở tái định cư hiện nay đã bố trí vốn và đang triển khai thực hiện, việc tách một phần của dự án để bổ sung vào dự án Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24 có đảm bảo theo quy định.

- Đề nghị điều chỉnh Tên gọi của dự thảo nghị quyết như sau: “**Nghị quyết về việc điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư một số dự án theo quy định của Luật Đầu tư công**”.

- Đề nghị điều chỉnh bỏ Điều 1 dự thảo nghị quyết.

- Đề nghị điều chỉnh Điều 2 dự thảo nghị quyết thành Điều 1 và biên tập như sau:

“**Điều 1. Điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư một số dự án**

1. Dự án Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24

a) Cập nhật bổ sung toàn bộ chi phí đầu tư hạng mục sân vườn, đường nội bộ, quảng trường thuộc Khu Trung tâm hành chính mới của tỉnh.

b) Bổ sung chi phí bồi thường, giải phóng mặt bằng giai đoạn 1 (đã thực hiện tại dự án Trụ sở làm việc các sở, ban ngành thuộc khối Văn hóa - Xã hội).

c) Bổ sung chi phí đầu tư 01 khối nhà ở tái định cư (đang thực hiện tại dự án Nhà ở xã hội - Nhà ở tái định cư).

d) Cắt giảm, không thực hiện đầu tư cơ sở hạ tầng khu tái định cư tại vị trí 01 (giai đoạn 2) thuộc phường Thống Nhất, thành phố Kon Tum.

đ) Điều chỉnh thời gian thực hiện: Giai đoạn 2017 - 2021.

(Thông tin điều chỉnh chi tiết tại Phụ lục số 01 kèm theo)

2. Dự án Nhà ở xã hội - Nhà ở tái định cư (Thông tin điều chỉnh chi tiết tại Phụ lục số 02 kèm theo).

3. Dự án Trụ sở làm việc các Sở, ban ngành thuộc khối Văn hóa - Xã hội (Thông tin điều chỉnh chi tiết tại Phụ lục số 03 kèm theo). ”

- Tại Phụ lục 01 kèm theo dự thảo nghị quyết, đề nghị điều chỉnh bỏ các chú thích số 1, 2, 3 dưới chân trang.

- Đề nghị cơ quan trình chỉ đạo kiểm tra, rà soát, đối chiếu số liệu các dự án khớp đúng với chủ trương đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.

- Rà soát điều chỉnh, hoàn thiện dự thảo nghị quyết theo đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XI Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND tỉnh;  - UBND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Lưu: VT, KT-NS. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  **Đã ký**    **Hồ Văn Đà** |

1. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương lần đầu tại Thông báo số 14/TB-HĐND ngày 29 tháng 3 năm 2017 và được điều chỉnh tại Thông báo số 34/TB-HĐND ngày 09 tháng 7 năm 2018. [↑](#footnote-ref-2)
2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất quyết định chủ trương đầu tư tại Thông báo số 41/TB-HĐND ngày 28 tháng 10 năm 2015. [↑](#footnote-ref-3)
3. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất chủ trương đầu tư tại Thông báo số 41/TB-HĐND ngày 28 tháng 10 năm 2015, triển khai đầu tư tại Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 06 tháng 5 năm 2016 và điều chỉnh chủ trương tại Thông báo số 22/TB-HĐND ngày 13 tháng 4 năm 2018. [↑](#footnote-ref-4)
4. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất chủ trương đầu tư tại Thông báo số 44/TB-HĐND ngày 23 tháng 8 năm 2018. [↑](#footnote-ref-5)
5. Dự án đã tạm ứng 20.000 triệu đồng từ nguồn ngân sách tỉnh để triển khai thực hiện. [↑](#footnote-ref-6)
6. Công văn số 1171-CV/TU ngày 21 tháng 9 năm 2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc tổ chức kỳ họp bất thường Hội đồng nhân dân tỉnh và điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư, kế hoạch đầu tư công năm 2020. [↑](#footnote-ref-7)
7. Báo cáo số 239/BC-SKHĐT ngày 07 tháng 9 năm 2020 về kết quả thẩm định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24; Báo cáo số 240/BC-SKHĐT ngày 07 tháng 9 năm 2020 về kết quả thẩm định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Nhà ở xã hội – Nhà ở tái định cư; Báo cáo số 241/BC-SKHĐT ngày 07 tháng 9 năm 2020 về kết quả thẩm định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Trụ sở làm việc các Sở, ban ngành thuộc khối Văn hóa - Xã hội. [↑](#footnote-ref-8)
8. Theo hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 9736/BKHĐT-TH ngày 21 tháng 11 năm 2016. [↑](#footnote-ref-9)
9. Báo cáo số 1976/BC-BKHĐT ngày 15 tháng 3 năm 2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về báo cáo kết quả thẩm định nguồn và khả năng cân đối vốn dự án nhóm B. [↑](#footnote-ref-10)
10. Thông báo số 14/TB-HĐND ngày 29 tháng 3 năm 2017 và Thông báo số 34/TB-HĐND ngày 09 tháng 7 năm 2018 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh. [↑](#footnote-ref-11)