

Số:

Kon Tum, ngày tháng năm

BÁO CÁO
Thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

Sở Tư pháp nhận được bản giấy hồ sơ đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: “*Quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 trong trường hợp không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế quy định tại điểm a, khoản 2 Điều 3 Thông tư số 02/2022/TT-BYT ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Y tế*” (theo đề nghị của Sở Y tế tại Công văn số 1556/SYT-KHTC ngày 01 tháng 4 năm 2022) (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị quyết). Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các văn bản pháp luật có liên quan, căn cứ Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 36 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật), Điều 52 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sau đây gọi tắt là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP), Sở Tư pháp báo cáo thẩm định như sau:

1. Sự cần thiết ban hành

Điểm a, khoản 2 Điều 3 Thông tư số 02/2022/TT-BYT ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 quy định: “*Đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và các cơ sở khám, chữa bệnh trực thuộc các Bộ, cơ quan trung ương đóng trên địa bàn địa phương, trừ trường hợp quy định tại điểm b khoản này: Việc xác định mức giá thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều này, trong đó mức giá bao gồm chi phí trực tiếp và chi phí tiền lương (chưa bao gồm sinh phẩm xét nghiệm phản ứng) do cấp có thẩm quyền của địa phương quy định nhưng không vượt mức giá tối đa khung giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 theo quy định tại cột 1 Phụ lục ban hành kèm theo Thông tư này*”.

Căn cứ quy định nêu trên, quy định tại điểm b, khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015⁽¹⁾; pháp luật về giá⁽²⁾; pháp luật về khám

⁽¹⁾ Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội: “*Quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định của pháp luật*”.

⁽²⁾ Khoản 3 Điều 8 Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá (đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 7 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP) quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định của pháp luật đối với: Dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước (trừ dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế theo quy định của pháp luật về bảo hiểm y tế) và gửi quyết định giá về Bộ Y tế, Bộ Tài chính để phục vụ cho công tác quản lý nhà nước*”.

bệnh, chữa bệnh⁽³⁾, việc Sở Y tế chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết: “*Quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 trong trường hợp không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế quy định tại điểm a, khoản 2 Điều 3 Thông tư số 02/2022/TT-BYT ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Y tế*” là cần thiết và phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015⁽⁴⁾.

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

2.1. Phạm vi điều chỉnh

Khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết dự kiến: “*Nghị quyết này quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 bao gồm việc lấy mẫu, bảo quản mẫu, thực hiện và trả kết quả xét nghiệm trong trường hợp không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế quy định tại điểm a, khoản 2 Điều 3 Thông tư số 02/2022/TT-BYT ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Y tế trên địa bàn tỉnh Kon Tum*”. Cơ quan thẩm định nhận thấy, việc quy định phạm vi điều chỉnh: “*Nghị quyết này quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 bao gồm việc lấy mẫu, bảo quản mẫu, thực hiện và trả kết quả xét nghiệm trong trường hợp không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế quy định tại điểm a, khoản 2 Điều 3 Thông tư số 02/2022/TT-BYT ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Y tế trên địa bàn tỉnh Kon Tum*” là chưa cụ thể, chưa đảm bảo tính minh bạch trong quy định của văn bản quy phạm pháp luật và có sự trùng lặp với đối tượng áp dụng được quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 2 dự thảo. Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét, biên tập lại phạm vi điều chỉnh được quy định tại khoản 1 Điều 1 dự thảo để đảm bảo phù hợp với nội dung được giao quy định chi tiết, đảm bảo tính minh bạch trong quy định của văn bản, tránh trùng lặp.

2.2. Đối tượng áp dụng

Khoản 1 Điều 2 dự thảo quy định đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết là: “*Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Kon Tum (trừ các cơ sở y tế công lập thực hiện dịch vụ y tế dự phòng)*”. Với đối tượng áp dụng nêu trên, **cơ sở y tế công lập thực hiện dịch vụ y tế dự phòng** được hiểu là **cơ sở khám bệnh, chữa bệnh**. Theo quy định tại khoản 7 Điều 2 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2009 thì cơ sở khám bệnh, chữa bệnh là cơ sở cố định hoặc lưu động đã

⁽³⁾ Khoản 4 Điều 88 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2009 quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo đề nghị của Ủy ban nhân dân cùng cấp*”; khoản 2 Điều 4 Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30 tháng 11 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý và quyết định mức giá cụ thể hoặc thực hiện áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp...*”.

⁽⁴⁾ Ngày 24 tháng 01 năm 2022, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thông nhất hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 quy định tại điểm a, khoản 2 Điều 3 Thông tư số 16/2021/TT-BYT ngày 08 tháng 11 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Y tế. Tuy nhiên, để phù hợp với quy định tại Thông tư số 02/2022/TT-BYT, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thông nhất việc điều chỉnh tên gọi của dự thảo Nghị quyết tại Thông báo số 09/TB-TTHĐND ngày 18 tháng 3 năm 2022.

được cấp giấy phép hoạt động và cung cấp **dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh**. Tuy nhiên, qua rà soát, đối chiếu các văn bản có giá trị pháp lý cao hơn được cơ quan chủ trì soạn thảo sử dụng làm căn cứ ban hành văn bản, Sở Tư pháp chưa thấy quy định về cơ sở y tế công lập thực hiện dịch vụ y tế dự phòng⁽⁵⁾. Từ những lý do nêu trên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo thuyết minh, làm rõ vị trí, chức năng của cơ sở y tế công lập thực hiện dịch vụ y tế dự phòng; thuyết minh làm rõ việc không tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định cơ sở y tế công lập thực hiện dịch vụ y tế dự phòng không áp dụng giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 được Hội đồng nhân dân tỉnh quy định.

Bên cạnh đó, để bao quát tất cả các đối tượng có thể chịu sự tác động của dự thảo, đề nghị bổ sung đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết là: “*Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan*”.

Từ những vấn đề được nêu tại điểm 2.1; 2.2 mục này, cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét, biên tập lại Điều 1, Điều 2 của dự thảo. Theo quan điểm của Sở Tư pháp, Điều 1, Điều 2 dự thảo có thể gộp chung thành 01 Điều và biên tập lại theo hướng sau⁽⁶⁾:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-Co V-2 trên địa bàn tỉnh Kon Tum (bao gồm việc lấy mẫu, bảo quản mẫu, bảo quản và trả kết quả xét nghiệm trong trường hợp không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế).

Nghị quyết này không điều chỉnh đối với các trường hợp lấy mẫu, bảo quản mẫu, thực hiện và trả kết quả xét nghiệm SARS-Co V-2 tại cộng đồng do ngân sách Nhà nước chi trả theo quy định của Luật phòng, chống bệnh truyền nhiễm.

2. Đối tượng áp dụng

a) Các cơ sở khám chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Kon Tum quản lý và các cơ sở khám chữa bệnh trực thuộc các Bộ, cơ quan trung ương đóng trên địa bàn tỉnh (trừ các cơ sở khám chữa bệnh được quy định tại điểm b khoản 2 Điều 3 Thông tư số 02/2022/TT-BYT ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2);

b) Người sử dụng dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 tự chi trả (xét nghiệm tự nguyện theo yêu cầu; xét nghiệm cho các tổ chức, doanh nghiệp theo yêu cầu); các trường hợp được ngân sách Nhà nước chi trả theo quy định của Luật phòng, chống

⁽⁵⁾ Trong các hình thức tổ chức của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh quy định tại Điều 22 Nghị định số 109/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định cấp chứng chỉ hành nghề đối với người hành nghề và cấp giấy phép hoạt động đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh (đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 11 Nghị định số 155/2018/NĐ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Y tế) bao gồm **Phòng khám, tư vấn và điều trị dự phòng**.

⁽⁶⁾ Lưu ý, nội dung được Sở Tư pháp biên tập lại chỉ mang tính chất tham khảo đối với cơ quan chủ trì soạn thảo.

bệnh truyền nhiễm và sử dụng dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 tại các cơ sở y tế được quy định tại điểm a khoản này;

c) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan”.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với văn bản đã giao cho Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết

Sở Tư pháp nhận thấy, về cơ bản, dự thảo Nghị quyết không đặt ra các quy định trái với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và cơ bản thống nhất với các văn bản đã được Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét lại một số nội dung sau:

3.1. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo chỉnh lý lại phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết với các lý do đã được cơ quan thẩm định trình bày tại Mục 2 Báo cáo này.

3.2. Cơ quan thẩm định nhận thấy, phạm vi áp dụng của dự thảo Nghị quyết tại khoản 2 Điều 1 dự thảo là chưa đầy đủ, chưa bao quát tất cả các trường hợp áp dụng giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 được quy định tại dự thảo Nghị quyết. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo căn cứ quy định của Thông tư số 02/2022/TT-BYT và các văn bản khác có liên quan để bổ sung cho đầy đủ⁽⁷⁾.

3.3. Đối với mức giá cụ thể dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 trong trường hợp không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan tính toán, xác định, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (*Sở Tư pháp không thẩm định đối với mức giá cụ thể dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2*).

4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Sở Tư pháp nhận thấy, về cơ bản, dự thảo Nghị quyết đã được trình bày đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Chương V, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP) và Mẫu số 16. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh (quy định trực tiếp) (của Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

5. Trình tự, thủ tục xây dựng văn bản

Cơ quan chủ trì soạn thảo tổ chức lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức có liên quan đối với dự thảo Nghị quyết⁽⁸⁾; phối hợp tổ chức việc đăng tải toàn văn dự thảo

⁽⁷⁾ Ví dụ: Người chưa tham gia bảo hiểm y tế thực hiện dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2; người tham gia bảo hiểm y tế nhưng thực hiện dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế...

⁽⁸⁾ Công văn số 924/SYT-KHTC ngày 24 tháng 02 năm 2022 của Sở Y tế.

Nghị quyết trên Công thông tin điện tử của tỉnh theo quy định tại Điều 120 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015⁽⁹⁾.

6. Điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh

Sở Tư pháp nhận thấy, dự thảo Nghị quyết **chỉ đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh** xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh sau khi cơ quan chủ trì soạn thảo điều chỉnh lại một số nội dung và thực hiện các đề nghị khác được cơ quan thẩm định nêu trong Báo cáo này. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị thực hiện theo quy định tại Điều 122 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 37 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật*).

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo khi tiếp nhận Báo cáo thẩm định thực hiện việc tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết hoặc giải trình (*trong trường hợp không tiếp thu ý kiến thẩm định*). Khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, đồng thời gửi Báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo Nghị quyết đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp để theo dõi theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 36 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật*).

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: “*Quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 trong trường hợp không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế quy định tại điểm a, khoản 2 Điều 3 Thông tư số 02/2022/TT-BYT ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Y tế*”./.

Nơi nhận:

- Sở Y tế;
- Lãnh đạo Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, XDKTr&PBPL/STP.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Vương Văn Tuyên

⁽⁹⁾ Qua kiểm tra, theo dõi, Sở Tư pháp nhận thấy, tính đến thời điểm Sở Y tế gửi hồ sơ thẩm định (ngày 01 tháng 4 năm 2022), dự thảo Nghị quyết chưa hết thời hạn lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản (ngày 04 tháng 4 năm 2022); vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục tổng hợp các ý kiến tham gia, hoàn chỉnh dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định (*đối với ý kiến tham gia không được tiếp thu, đề nghị giải trình*).