

BÁO CÁO

Thẩm tra Báo cáo công tác kiểm sát năm 2022 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2023 của Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh về việc thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 4 HĐND tỉnh Khóa XII, Ban Pháp chế đã chủ trì phối hợp với các Ban của HĐND tỉnh và các đơn vị liên quan tổ chức họp thẩm tra Báo cáo số 550/BC-VKS ngày 09/11/2022 của Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh về công tác kiểm sát năm 2022 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2023. Ban Pháp chế báo cáo kết quả như sau:

I. VỀ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CÔNG TÁC NĂM 2022

1. Kết quả thực hiện

Ban Pháp chế thông nhất với đánh giá của Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh về kết quả thực hiện công tác kiểm sát năm 2022 với những nội dung chủ yếu sau:

- **Về công tác chỉ đạo, điều hành:** Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp trong các lĩnh vực có chuyển biến tích cực. Việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố được kiểm sát chặt chẽ ngay từ khi tiếp nhận, thụ lý vụ việc; công tác kiểm sát trực tiếp tại Cơ quan điều tra và các cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra được thực hiện thường xuyên; việc phê chuẩn bắt, tạm giữ, tạm giam đối tượng vi phạm thực hiện đúng pháp luật, không để xảy ra trường hợp oan sai; công tác phối hợp giữa các cơ quan tiến hành tố tụng ngày càng chặt chẽ và có hiệu quả; công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình, hành chính, kinh doanh thương mại, lao động, kiểm sát thi hành án, kiểm sát giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân được thực hiện đúng quy định. Qua công tác kiểm sát trên các lĩnh vực, Viện Kiểm sát đã kịp thời phát hiện một số vi phạm của các cơ quan, đơn vị trong hoạt động tố tụng và kiến nghị, yêu cầu khắc phục kịp thời.

- **Về lĩnh vực hình sự:** Công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố¹; kiểm sát điều tra²;

¹ Thụ lý kiểm sát 554 tin báo (số cũ 64; phục hồi 9; số mới 481 tin, giảm 74 tin so với cùng kỳ năm trước); đã giải quyết 496 tin, đạt 89,5%, trong đó khởi tố vụ án 319 tin, không khởi tố 144 tin, tạm đình chỉ: 33 tin; còn lại 58 tin.

² Kiểm sát điều tra 512 vụ/758 bị can (số mới khởi tố giảm 54 vụ, 44 bị can so với cùng kỳ năm trước). Cơ quan điều tra đã giải quyết 387 vụ/636 bị can, đạt 75,58%.

kiểm sát hoạt động tư pháp trong giai đoạn truy tố³; kiểm sát xét xử vụ án hình sự⁴; kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự đã quan tâm, chú trọng thực hiện nhiều biện pháp để nâng cao chất lượng. Các vụ án được truy tố đúng thời hạn, đúng tội danh; không có án trả hồ sơ điều tra bổ sung do lỗi của kiểm sát viên; không có trường hợp oan sai phải bồi thường; các kháng nghị, kiến nghị của Viện Kiểm sát ở các lĩnh vực đều được chấp nhận 100%; việc phối hợp giữa các cơ quan tiến hành tố tụng được thực hiện thường xuyên và có hiệu quả. Tình hình tội phạm năm 2022 giảm hơn so với cùng kỳ năm 2021⁵.

- Về lĩnh vực dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động, hành chính và thi hành án dân sự:

Hoạt động kiểm sát giải quyết các vụ, việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động, hành chính và thi hành án dân sự được quan tâm thực hiện đúng quy định.

Năm 2022 Viện Kiểm sát nhân dân hai cấp đã tiến hành kiểm sát 1.474 vụ, việc sơ thẩm⁶; 49 vụ, việc phúc thẩm⁷; 1.642 bản án, quyết định của Tòa án nhân dân hai cấp⁸; 5.864 việc và 3.282 quyết định thi hành án dân sự, hành chính. Qua công tác kiểm sát đã phát hiện và kiến nghị chấn chỉnh kịp thời một số vi phạm trong hoạt động xét xử⁹ và thi hành án dân sự¹⁰.

- Về kiểm sát và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp:
Công tác tiếp công dân, tiếp nhận, giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp được thực hiện thường xuyên theo quy định. Năm 2022 Viện Kiểm sát nhân dân hai cấp đã tiếp 21 lượt công dân (giảm 03 lượt so với cùng kỳ năm trước); tiếp nhận 158 đơn, thư các loại (giảm 15 đơn so với cùng kỳ năm trước). Đến nay đã phân loại giải quyết 157 đơn; chuyển 01 đơn, đạt 100%.

³ Thụ lý giải quyết 330 vụ/657 bị can (cũ 10 vụ/40 bị can; mới 320 vụ/617 bị can, giảm 39 vụ, 03 bị can). Đã giải quyết 300 vụ/569 bị can³, đạt 90,9%, 100% vụ án, bị can truy tố đúng thời hạn, đúng tội. Còn đang giải quyết 30 vụ/88 bị can.

⁴ Kiểm sát xét xử sơ thẩm 350 vụ/690 bị cáo. Đã giải quyết: 301 vụ/604 (xét xử: 300 vụ/603 bị cáo, đình chỉ 01 vụ/01 bị cáo – bị cáo chết). Còn lại 49 vụ/86 bị can.

⁵ Các cơ quan chức năng đã khởi tố mới 356 vụ/543 bị can, giảm 57 vụ, 51 bị can so với cùng kỳ năm trước.

⁶ 1.418 vụ, việc dân sự, hôn nhân gia đình; 38 vụ kinh doanh thương mại, lao động; 18 vụ hành chính.

⁷ 46 vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình; 03 vụ án kinh doanh thương mại, lao động.

⁸ 300 bản án hình sự sơ thẩm; 1.290 vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình; 52 bản án, quyết định hành chính, kinh doanh thương mại, lao động.

⁹ 08 bản án hình sự có vi phạm nghiêm trọng trong áp dụng pháp luật và một số vi phạm khác; 24 quyết định, bản án giải quyết các vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình có vi phạm; 01 quyết định công nhận kết quả hòa giải có vi phạm.

¹⁰ Chậm ban hành kế hoạch cưỡng chế, chậm gửi các quyết định THA cho VKS; nội dung, biên bản xác minh chưa đầy đủ, thiếu thông tin; chậm xác minh điều kiện THA; 01 việc có điều kiện thi hành án trở lại nhưng Chi cục THADS không ra quyết định tiếp tục thi hành án; 01 việc qua 2 lần xác minh đều xác định người phải thi hành án chưa có điều kiện thi hành án nhưng không thông báo bằng văn bản cho người được thi hành án biết; 02 việc chưa xác minh lại điều kiện thi hành án theo thời hạn quy định; 01 việc sau khi áp dụng biện pháp “tạm giữ tài sản” Chấp hành viên không tiến hành xác minh nguồn gốc tài sản; 01 tài sản tạm giữ đã xác định rõ quyền sở hữu của người phải thi hành án nhưng chậm ra quyết định áp dụng biện pháp cưỡng chế...

- **Về cải cách tư pháp và tổ chức xây dựng ngành:** Công tác cải cách tư pháp theo Nghị quyết 49-NQ/TW, Kết luận số 92-KL/TW của Bộ Chính trị được thực hiện đồng bộ bằng nhiều giải pháp ở tất cả các khâu công tác nhằm nâng cao chất lượng công tác kiểm sát trong toàn ngành. Việc kiện toàn, sắp xếp lại tổ chức bộ máy của Viện Kiểm sát nhân dân hai cấp thực hiện theo hướng tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả gắn với công tác điều động luân chuyển cán bộ nhằm đảm bảo việc bố trí hợp lý cán bộ, nâng cao chất lượng và sử dụng hiệu quả đội ngũ cán bộ¹¹; công tác thanh tra, kiểm tra để kịp thời phát hiện và chấn chỉnh hạn chế, vướng mắc, khuyết điểm trong hoạt động đối với Viện Kiểm sát cấp huyện được tăng cường; chất lượng công tác kiểm sát ngày càng được nâng cao.

2. Hạn chế, khuyết điểm

Ban cơ bản thống nhất với những hạn chế, khuyết điểm đã được nêu tại báo cáo số 550/BC-VKS của Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh. Tuy nhiên, qua hoạt động giám sát công tác xét xử của Tòa án nhân dân hai cấp trên địa bàn tỉnh cho thấy việc kiểm sát hồ sơ trong giai đoạn điều tra, truy tố còn chưa chặt chẽ; một số tài liệu trong hồ sơ vụ án còn thiếu thông tin như biên bản hỏi cung, biên bản ghi lời khai, biên bản giao nhận hồ sơ...; Kiểm sát viên được giao nhiệm vụ chưa phát hiện và kiến nghị cơ quan điều tra chấn chỉnh những thiếu sót, hạn chế của trong việc lập hồ sơ theo quy định¹².

II. VỀ PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ NĂM 2023

Ban Pháp chế thống nhất với phương hướng, nhiệm vụ và các giải pháp trọng tâm của Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh đã đề ra. Ban đề nghị Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh quan tâm chỉ đạo thực hiện tốt một số nội dung sau:

1. Thực hiện đạt chỉ tiêu các nhiệm vụ theo Chỉ thị của Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân tối cao về công tác của ngành Kiểm sát nhân dân hằng năm và các chỉ tiêu Nghị quyết số 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật, công tác của Viện Kiểm sát nhân dân, của Tòa án nhân dân và công tác thi hành án.

2. Nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát chặt chẽ hoạt động tư pháp trong lĩnh vực hình sự, dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh

¹¹ Rà soát, bổ sung quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý Viện kiểm sát cấp huyện, các phòng nghiệp vụ Viện kiểm sát tỉnh giai đoạn 2021 – 2026; phát triển giai đoạn 2026 – 2031. Bổ nhiệm mới 02 Phó Viện trưởng cấp huyện; 01 Viện trưởng cấp huyện; 01 trưởng phòng; 01 phó phòng; 04 KSVTC; 05 KSVSC; 13 Kiểm tra viên; bổ nhiệm lại 01 Viện trưởng tỉnh; 01 Trưởng phòng; 01 Viện trưởng cấp huyện, 03 Kiểm sát viên sơ cấp.

¹² Theo Báo cáo số 37/BC-BPC ngày 21/10/2022 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về giám sát công tác xét xử của Tòa án nhân dân hai cấp trên địa bàn tỉnh.

thương mại... và công tác thi hành án dân sự; không để xảy ra oan, sai, bỏ lọt tội phạm và người phạm tội.

3. Tăng cường hoạt động kiểm sát công tác tiếp nhận tố giác, tin báo tội phạm của Công an cấp xã; kiểm sát giải quyết các vụ án hành chính, vụ, việc dân sự, kinh doanh, thương mại, lao động...; kiểm sát tạm giữ, tạm giam, thi hành án và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp.

4. Tiếp tục củng cố kiện toàn tổ chức bộ máy; quan tâm công tác đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ cho công chức ngành kiểm sát; nâng cao chất lượng tranh tụng của Kiểm sát viên tại phiên tòa; kháng nghị, kiến nghị kịp thời đối với những vi phạm của cơ quan tư pháp theo quy định của pháp luật.

III. VỀ ĐỀ XUẤT KIẾN NGHỊ CỦA VIỆN KIỂM SÁT

- Đề nghị HĐND tỉnh quan tâm hỗ trợ kinh phí thực hiện các Đề án số hóa hồ sơ để phục vụ công tác.

Ban Pháp chế thống nhất kiến nghị của Viện Kiểm sát. Tuy nhiên về việc bố trí hỗ trợ kinh phí, đề nghị Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh lập tờ trình cụ thể, trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh Khóa XII, Kỳ họp thứ 4 xem xét./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (Báo cáo);
- UBND tỉnh;
- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CTHD.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Trần Bá Tuấn