

Kon Tum, ngày tháng năm 2022

**BÁO CÁO THẨM TRA**  
**Kết quả thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng  
nông thôn mới năm 2022 trên địa bàn tỉnh Kon Tum**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Báo cáo 357/BC-UBND ngày 21 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về kết quả thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới năm 2022 trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự họp có Lãnh đạo các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các Sở, ngành có liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**1. Kết quả triển khai thực hiện**

Trên cơ sở báo cáo về kết quả thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới năm 2022 trên địa bàn tỉnh Kon Tum, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với những đánh giá của Ủy ban nhân dân tỉnh về kết quả đạt được, tồn tại hạn chế trong công tác thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới thời gian qua, cụ thể như:

**a) Kết quả đạt được**

- Từ đầu năm 2022 đến nay, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các Sở, ngành các địa phương có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành và trình Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành các văn bản pháp lý và quy định triển khai thực hiện Chương trình giai đoạn 2021 - 2025<sup>(1)</sup>. Trên cơ sở đó, các sở, ban

---

<sup>(1)</sup> Nghị quyết số 13-NQ/TU ngày 19/5/2022 về lãnh đạo thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Chỉ thị số 12-CT/TU ngày 18/02/2022 về tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy các cấp trong xây dựng Thôn (làng) nông thôn mới ở vùng đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh; Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành 9 Nghị quyết quy định về triển khai thực hiện Chương trình giai đoạn 2021 - 2025 (Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND ngày 23/6/2022; Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 23/6/2022; Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 23/6/2022; Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 12/7/2022; Nghị quyết số 57/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021; Nghị quyết số 59/2022/NQ-HĐND ngày 29/8/2022; Nghị quyết số 60/2022/NQ-HĐND ngày 29/8/2022; Nghị quyết số 61/2022/NQ-HĐND ngày 29/8/2022; Nghị quyết số 62/2022/NQ-HĐND ngày 29/8/2022); Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định, Chỉ thị, Chương trình, Kế hoạch và các văn bản để chỉ đạo triển khai thực hiện Chương trình, như: Chỉ thị về tăng cường lãnh đạo chỉ đạo thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới năm 2022, Quyết định ban hành Bộ tiêu chí thôn nông thôn mới, thôn nông thôn mới kiểu mẫu; quy định mức đạt chuẩn bộ tiêu chí quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 áp

ngành thuộc tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, theo thẩm quyền, chức năng nhiệm vụ có liên quan đã xây dựng các Chương trình, kế hoạch tổ chức triển khai thực hiện trên địa bàn và theo lĩnh vực ngành; hướng dẫn tổ chức thực hiện Bộ tiêu chí nông thôn mới các cấp và tổ chức triển khai thực hiện Chương trình đảm bảo theo mục tiêu, nhiệm vụ đã đề ra.

- Chỉ đạo công tác kiện toàn bộ máy chỉ đạo, điều hành thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia nông thôn mới các cấp<sup>(2)</sup>; Tổ chức phát động các hoạt động ra quân đầu năm xây dựng nông thôn mới; Các ngành, các cấp đã tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động nhân dân trong thực hiện phong trào thi đua xây dựng nông thôn mới, gắn với cuộc vận động “Làm thay đổi nếp nghĩ, cách làm của đồng bào dân tộc thiểu số, làm cho đồng bào dân tộc thiểu số vươn lên thoát nghèo bền vững”; Chỉ đạo triển khai đồng bộ công tác theo dõi, kiểm tra, giám sát từ cấp tỉnh đến cấp cơ sở. Qua đó, đã phát hiện được nhiều cách làm hay mô hình hiệu quả, sáng tạo trong xây dựng nông thôn mới ở cơ sở; cũng như kịp thời chấn chỉnh những cách làm chưa đúng, chưa hiệu quả để đảm bảo thực hiện đúng định hướng chỉ đạo của tỉnh và các quy định của pháp luật.

- *Kết quả đạt chuẩn nông thôn mới*: Đến tháng 10/2022 toàn tỉnh đã có 36 xã đạt chuẩn xã nông thôn mới; 04 xã đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao, 07 thôn đạt chuẩn khu dân cư nông thôn mới kiểu mẫu và 19 thôn (*thuộc xã đặc biệt khó khăn, biên giới*) đạt chuẩn thôn nông thôn mới; chưa có xã đạt chuẩn nông thôn mới kiểu mẫu và chưa có huyện đạt chuẩn huyện nông thôn mới, thành phố hoàn thành nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới. Dự kiến đến cuối năm 2022, toàn tỉnh có 43 xã đạt chuẩn xã NTM (*tăng 08 xã so với năm 2021*), 04 xã nông thôn mới nâng cao (*tăng 4 xã so với năm 2021*), 02 xã nông thôn mới kiểu mẫu (*tăng 02 xã so với năm 2021*), số tiêu chí đạt chuẩn bình quân/xã là 16 tiêu chí/xã (*giảm 0,15 tiêu chí so với năm 2021*).

- *Kết quả thực hiện Chương trình mỗi xã một sản phẩm*: Trong 10 tháng đầu năm tỉnh đã tổ chức 01 đợt đánh giá công nhận sản phẩm và đã công nhận thêm 09

---

dụng trên địa bàn tỉnh về xã nông thôn mới, xã nông thôn mới nâng cao, xã nông thôn mới kiểu mẫu, huyện nông thôn mới, huyện nông thôn mới nâng cao; Ban hành Chương trình tổ chức thực hiện Nghị quyết của Ban chấp hành Tỉnh ủy về lãnh đạo thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia, Quyết định phê duyệt danh mục công trình thực hiện đầu tư cơ chế đặc thù đối với các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh, Kế hoạch thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh, Kế hoạch thực hiện các Chuyên đề thuộc Chương trình nông thôn mới (*như Kế hoạch đào tạo tập huấn cán bộ các cấp thực hiện Chương trình nông thôn mới, kế hoạch đánh giá, kiểm tra, giám sát Chương trình, Kế hoạch thực hiện Chương trình mỗi xã một sản phẩm, Kế hoạch xây dựng thôn (làng) nông thôn mới ...*).

<sup>(2)</sup> Đến nay 10/10 huyện, thành phố đã thành lập Ban chỉ đạo các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn và thành lập tổ công tác thực hiện Chương trình nông thôn mới; tại các xã bố trí cán bộ kiêm nhiệm thực hiện công tác xây dựng nông thôn mới; tại cấp thôn, đã thành lập Ban phát triển thôn để tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ về xây dựng nông thôn mới trên địa bàn thôn. Tiếp tục duy trì Văn phòng điều phối Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới (cấp tỉnh, huyện) để tham mưu triển khai thực hiện Chương trình trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 - 2025.

sản phẩm đạt từ 3 - 4 sao, nâng tổng số sản phẩm OCOP của tỉnh được công nhận từ 3 sao trở lên là 157 sản phẩm<sup>(3)</sup>.

- *Kết quả thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn năm 2022*

+ Tổng kinh phí ngân sách nhà nước phân bổ thực hiện năm 2022 là 216.244 triệu đồng, trong đó: Ngân sách Trung ương 161.210 triệu đồng<sup>(4)</sup>, vốn ngân sách tỉnh đối ứng 39.100 triệu đồng vốn ĐTP, phần đối ứng còn lại do các huyện đối ứng thực hiện.

+ Kết quả thực hiện và giải ngân: đến 25/10/2022, toàn tỉnh đã thực hiện và giải ngân 22.213 triệu đồng, đạt 10,27% so với kế hoạch vốn<sup>(5)</sup>. Ước thực hiện và giải ngân cả năm 2022 đạt 75% kế hoạch vốn (*trong đó vốn NSTW đạt 70%*).

### ***b) Tồn tại, hạn chế***

Bên cạnh những kết quả đạt được, ngoài những khó khăn, hạn chế được đề cập trong báo cáo, qua khảo sát thực tế tình hình thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022 trên địa bàn tỉnh Kon Tum, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy còn một số khó khăn, tồn tại như sau:

- Số xã dự kiến đạt chuẩn nông thôn mới cuối năm 2022 là 43 xã, chưa đạt mục tiêu tổng thể Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh đề ra (*mục tiêu phấn đấu năm 2021: 38 xã; năm 2022: 44 xã*). Bên cạnh đó, việc duy trì và giữ vững một số tiêu chí nông thôn mới đối với các xã đã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới còn gặp nhiều khó khăn, một số tiêu chí bị tụt so với Bộ tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới theo Quyết định số 318/QĐ-TTg ngày 08/3/2022<sup>(6)</sup>.

- Một số nội dung, mức hỗ trợ thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới chưa được ban hành dẫn đến các địa phương gặp khó khăn trong việc tổ chức triển khai thực hiện.

- Hiện nay các đơn vị, địa phương cơ bản đã phân bổ chi tiết danh mục dự án, công trình tuy nhiên tiến độ thực hiện vẫn còn chậm, đang trong quá trình hoàn thiện các hồ sơ, thủ tục đầu tư theo quy định; tỷ lệ giải ngân vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới năm 2022 còn thấp (*chỉ mới đạt 10,27% so với kế hoạch vốn*).

- Bộ tiêu chí quốc gia nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 có nhiều tiêu chí cao hơn giai đoạn trước và một số được công nhận xã đạt chuẩn nông thôn mới

<sup>(3)</sup> trong đó: 01 sản phẩm được Trung ương công nhận đạt 5 sao cấp quốc gia; 21 sản phẩm đạt 04 sao (trong đó 06 sản phẩm có tiềm năng 5 sao đang đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT đánh giá); 135 sản phẩm đạt 3 sao

<sup>(4)</sup> Trong đó vốn ĐTP 135.050 triệu đồng, vốn sự nghiệp 26.160 triệu đồng

<sup>(5)</sup> Trong đó vốn ngân sách trung ương là 5.318 triệu đồng, vốn ngân sách tỉnh 7.812 triệu đồng, ngân sách huyện là 9.083 triệu đồng

<sup>(6)</sup> Xã Ia Dom, huyện Ia H'Drai.

nhưng vẫn còn một số tiêu chí chưa đạt, còn thiếu dẫn đến kết quả rà soát một số tiêu chí tụt giảm, không duy trì đạt chuẩn theo bộ tiêu chí mới<sup>(7)</sup>.

- Một số xã phấn đấu đạt chuẩn nông thôn mới chưa xuất phát từ nội lực, chủ yếu nhận hỗ trợ từ ngân sách nhà nước đầu tư cơ sở hạ tầng thiết yếu cơ bản bản đạt, các tiêu chí khác (*thu nhập, hộ nghèo, lao động, y tế, giáo dục,...*) vẫn còn thấp, khi được công nhận xã đạt chuẩn nông thôn mới, các chính sách an sinh xã hội, đầu tư,... bị cắt giảm, ảnh hưởng đến việc duy trì các tiêu chí, đặc biệt là đối với người dân nghèo, hộ đồng bào dân tộc thiểu số,... có đời sống khó khăn, hộ nghèo.

- Sự phối hợp giữa các cơ quan chủ trì chương trình và các địa phương có lúc, có nơi chưa được chặt chẽ, đồng bộ; nhất là trong công tác hướng dẫn các địa phương triển khai thực hiện các nội dung, nhiệm vụ Chương trình mục tiêu quốc gia của các cơ quan chủ trì.

- Năng lực chuyên môn của một số cán bộ quản lý chương trình, dự án ở cấp xã còn hạn chế, chưa đáp ứng được yêu cầu.

## **2. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách**

Qua nghiên cứu, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với các giải pháp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trong thời gian tới, để thực hiện có hiệu quả hơn, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo, tập trung vào một số giải pháp sau:

- Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo toàn diện, phối hợp chặt chẽ, hiệu quả giữa cơ quan chủ trì chương trình và các địa phương trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện chương trình.

- Có kế hoạch, giải pháp cụ thể để duy trì và nâng cao các tiêu chí đối với các xã đã công nhận đạt chuẩn nông thôn mới.

- Chỉ đạo các Sở, ban ngành đề xuất các giải pháp xử lý, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc nêu trên đảm bảo thực hiện đúng quy định, phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương, đẩy nhanh tiến độ thực hiện, sớm phát huy hiệu quả sử dụng nguồn vốn được giao.

- Phát huy vai trò chủ thể của cộng đồng dân cư tham gia vào quá trình lập kế hoạch, tổ chức thực hiện và giám sát việc thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia. Bảo đảm tính công khai, minh bạch, công bằng đúng quy định pháp luật trong quản lý, tổ chức triển khai thực hiện chương trình mục tiêu.

---

<sup>(7)</sup> Tiêu chí số 1 về quy hoạch; Tiêu chí số 5 - Trường học; Tiêu chí số 10 về thu nhập; Tiêu chí số 11 về Nghèo đa chiều; Tiêu chí số 12 về Lao động; Tiêu chí số 13 về tổ chức sản xuất và Phát triển kinh tế nông thôn; tiêu chí số 18 - Hệ thống chính trị,...

- Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền với nhiều hình thức đa dạng, phù hợp với đối tượng, địa bàn để người dân nắm bắt kịp thời về ý nghĩa, mục đích, sự cần thiết của từng Chương trình. Vận động người dân tích cực tham gia đóng góp vào việc thực hiện Chương trình, dự án và tham gia giám sát việc quản lý, sử dụng các công trình đầu tư một cách có hiệu quả.

- Chủ động bố trí nguồn lực từ ngân sách địa phương (cấp tỉnh, huyện, xã); huy động tối đa các nguồn lực đầu tư từ cộng đồng doanh nghiệp, tài trợ của các nhà hảo tâm trong và ngoài nước, đặc biệt là sự tham gia đóng góp của người dân. Tiếp tục thực hiện lồng ghép các chương trình, dự án hiệu quả để đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng nông thôn đáp ứng nhu cầu phát triển của địa phương. Sử dụng các nguồn vốn đầu tư đảm bảo đúng mục đích, tiết kiệm, hiệu quả. Quan tâm bố trí kinh phí, huy động nguồn lực cho các xã đã đạt chuẩn duy trì các tiêu chí đã đạt hoặc còn nợ tiêu chí.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc sử dụng các nguồn vốn; triển khai các nhiệm vụ kế hoạch Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2023 ngay từ những tháng đầu năm, không để tình trạng giải ngân chậm và dồn về những tháng cuối năm như hiện nay.

- Bổ sung bảng biểu số liệu đối với xã nông thôn mới nâng cao, xã nông thôn mới kiểu mẫu.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 4 xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Ban KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**TRƯỞNG BAN**

**Hồ Văn Đà**