|  |  |
| --- | --- |
| HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN **TỈNH KON TUM** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 121 /BC-HĐND | *Kon Tum, ngày 25 tháng 11 năm 2019* |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Về tình hình thực hiện kế hoạch tài chính năm 2019 và kế hoạch**

**tài chính năm 2020 các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Báo cáo số 267/BC-UBND ngày 29/10/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch tài chính năm 2019 và kế hoạch tài chính năm 2020 các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**1.** **Kết quả thực hiện kế hoạch tài chính năm 2019**

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, hiện nay trên địa bàn tỉnh có 18 Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách (*sau đây viết tắt là Quỹ tài chính*) được cấp có thẩm quyền thành lập. Nguồn vốn hoạt động do ngân sách nhà nước hỗ trợ và huy động, đóng góp, tài trợ, các nguồn thu hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

Lũy kế nguồn tài chính của các Quỹ tài chính đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2018 là 410.797 triệu đồng (*Trong đó: cấp tỉnh quản lý 385.974 triệu đồng; cấp huyện quản lý 24.823 triệu đồng*)*.* Tổng nguồn thu phát sinh trong năm 2019 là 508.854 triệu đồng (*Trong đó: cấp tỉnh 476.716 triệu đồng, cấp huyện 32.138 triệu đồng*); dự kiến hết năm 2019 sử dụng 545.598 triệu đồng (*Trong đó: cấp tỉnh 510.974 triệu đồng, cấp huyện 34.624 triệu đồng*); nguồn tài chính còn lại ước đến ngày 31 tháng 12 năm 2019 là 374.053 triệu đồng([[1]](#footnote-1)). Việc thực hiện kế hoạch tài chính năm 2019 của các Quỹ tài chính trên địa bàn tỉnh chủ yếu chi cho vay, ứng vốn, chi hoạt động bộ máy Quỹ và chi thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ, tài trợ… theo quy định hoạt động của Quỹ và nhiệm vụ được cấp thẩm quyền giao.

Nhìn chung, trong điều kiện nguồn lực hỗ trợ từ ngân sách còn hạn chế, một số Quỹ tài chính đã phát huy vai trò tích cực; chủ động triển khai thực hiện nhiều giải pháp huy động đóng góp tài chính, vật chất của các doanh nghiệp, các tổ chức kinh tế và các tổ chức, cá nhân khác trong và ngoài tỉnh để bổ sung nguồn lực cho Quỹ, qua đó thúc đẩy quá trình xã hội hóa, huy động thêm nguồn tài chính trong xã hội phục vụ cho một số mục tiêu chung của cộng đồng hoặc của ngành, lĩnh vực, góp phần phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh.

Tuy nhiên, hầu hết các Quỹ tài chính trên địa bàn tỉnh hiện nay có vốn điều lệ thấp, quy mô nhỏ, nguồn huy động từ xã hội hóa còn hạn chế; chủ yếu dựa vào vốn điều lệ, vốn ngân sách hỗ trợ nên hoạt động của một số Quỹ chưa đạt hiệu quả cao so với mục đích, yêu cầu đề ra.

Để tiếp tục phát huy vai trò của các Quỹ tài chính góp phần phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn; trên cơ sở đánh giá kết quả hoạt động năm 2019, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng kế hoạch tài chính năm 2020 các Quỹ tài chính cụ thể như sau:

**2. Kế hoạch tài chính năm 2020**

Tổng nguồn tài chính phát sinh trong năm 2020 là 341.096 triệu đồng (*cấp tỉnh quản lý 318.022 triệu đồng; cấp huyện quản lý 23.074 triệu đồng*), trong đó: Nguồn hỗ trợ từ NSNN 42.226 triệu đồng([[2]](#footnote-2)); thu từ trả nợ vay, hoàn ứng 26.940 triệu đồng; thu hồi từ cho vay, lãi tiền gửi, thu dịch vụ, sự nghiệp 250.804 triệu đồng([[3]](#footnote-3)) và thu tài trợ, viện trợ 21.126 triệu đồng.

Dự kiến nguồn tài chính các Quỹ tài chính được sử dụng trong năm là 396.680 triệu đồng, trong đó: Bổ sung vốn điều lệ 15 triệu đồng; chi cho vay, ứng vốn 95.440 triệu đồng; chi hoạt động bộ máy quản lý Quỹ 21.953 triệu đồng và chi thực hiện các nhiệm vụ tài trợ, hỗ trợ theo mục tiêu, nhiệm vụ theo quy định, điều lệ hoạt động của Quỹ 279.272 triệu đồng.

**3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách**

Căn cứ Khoản 5 Điều 12 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định: *“hằng năm, cơ quan quản lý Quỹ do địa phương quản lý báo cáo Sở Tài chính tình hình thực hiện kế hoạch tài chính, kế hoạch tài chính năm sau và quyết toán thu, chi Quỹ để tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân để báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh cùng với báo cáo dự toán và quyết toán ngân sách địa phương”*. Như vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tình hình thực hiện kế hoạch tài chính năm 2019 và kế hoạch tài chính năm 2020 các Quỹ tài chính là phù hợp với quy định của pháp luật.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung Báo cáo số 267/BC-UBND ngày 29/10/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh; đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo làm rõ thêm một số nội dung sau:

3.1. Tại Phụ lục kèm theo Báo cáo số 267/BC-UBND ngày 29/10/2019 của UBND tỉnh, có 18 Quỹ tài chính thuộc cấp tỉnh quản lý. Qua đối chiếu với kết quả báo cáo năm 2018 cho thấy năm 2019 không còn Quỹ hỗ trợ người nhiễm HIV/AIDS, thay vào đó là Quỹ phòng chống tội phạm. Tương tự như vậy, các Quỹ do cấp huyện quản lý cũng có sự thay đổi, bổ sung([[4]](#footnote-4)).

3.2. Đối với Quỹ khám chữa bệnh người nghèo. Theo báo cáo, nguồn tài chính quỹ đến 31/12/2019 dư nợ 604 triệu đồng, việc thiếu hụt kinh phí trên có ảnh hưởng đến tình hình hoạt động của quỹ trong thời gian chưa được Ngân sách nhà nước hỗ trợ hay không.

3.3. Đề nghị tiếp tục tăng cường công tác chỉ đạo, thanh tra, kiểm tra hoạt động của các Quỹ tài chính, chấn chỉnh kịp thời các sai phạm (nếu có); rà soát các quy định liên quan đến việc thành lập, quản lý và hoạt động các Quỹ tài chính thuộc phạm vi quản lý; kiện toàn bộ máy quản lý, nâng cao năng lực hoạt động, tính độc lập và hoạt động có hiệu quả, đúng thực chất phù hợp với tình hình thực tế.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XI, Kỳ họp thứ 9 xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND tỉnh;  - UBND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Lưu: VT, CV Ban KT-NS(A). | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  **Đã ký**  **Hồ Văn Đà** |

1. () Trong đó: Quỹ dịch vụ môi trường rừng 89.227 triệu đồng, Quỹ Đầu tư phát triển 146.574 triệu đồng, Quỹ Phát triển đất 86.140 triệu đồng, Quỹ Phòng chống thiên tai 12.806 triệu đồng, Quỹ Hỗ trợ nông dân 9.940 triệu đồng…. [↑](#footnote-ref-1)
2. () Trong đó: Quỹ phát triển đất dự kiến bổ sung từ nguồn 2% tiền sử dụng đất khoảng 3.700 tr.đ; Quỹ vì người nghèo tỉnh dự kiến bổ sung 8.863 tr.đ để chi hỗ trợ hộ nghèo, hộ cận nghèo; Quỹ KCB người nghèo tỉnh dự kiến bổ sung từ nguồn NSNN khoảng 15.198 tr.đ; Quỹ hộ trợ nông dân dự kiến bổ sung 8.000 tr.đ để hỗ trợ cho nông dân. [↑](#footnote-ref-2)
3. () Trong đó: Quỹ bảo vệ phát triển rừng tỉnh dự kiến thu tiền dịch vụ môi trường rừng 230.000 triệu đồng. [↑](#footnote-ref-3)
4. () Quỹ cứu trợ (*không còn huyện Đắk Glei, Ngọc Hồi; bổ sung mới huyện Ia H’Drai);* Quỹ hỗ trợ nạn nhân chất độc màu da cam (*bổ sung mới huyện Đắk Tô*); Quỹ khuyến học (*bổ sung mới huyện Kon Rẫy*); Quỹ phòng chống thiên tai (*bổ sung mới huyện Tu Mơ Rông và huyện Ia H’Drai*); Quỹ bảo trợ trẻ em và Quỹ đền ơn đáp nghĩa (*bổ sung mới huyện Kon Rẫy*); Phát sinh mới Quỹ bảo vệ phát triển rừng (*huyện Đắk Hà, Ngọc Hồi, Đắk Glei*); Quỹ chăm sóc người cao tuổi và Quy biển đảo (*huyện Đăk Tô*). [↑](#footnote-ref-4)