

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH KON TUM**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /UBND-KTTH

Kon Tum, ngày tháng năm 2022

V/v trả lời nội dung chất vấn của
đại biểu Huỳnh Thị Hồng, Tổ đại
biểu Kon Rẫy tại kỳ họp thứ 4,
Hội đồng nhân dân tỉnh

Kính gửi:

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Đại biểu Huỳnh Thị Hồng, Tổ đại biểu Kon Rẫy.

Sau khi nghiên cứu nội dung ý kiến chất vấn của đại biểu Huỳnh Thị Hồng, Tổ đại biểu Kon Rẫy gửi kèm Văn bản số 128/TTHĐND-TH ngày 06 tháng 12 năm 2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh; Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến như sau:

1. Nội dung chất vấn của đại biểu:

Từ đầu nhiệm kỳ 2021-2026 đến nay, Hội đồng nhân dân tỉnh đã tổ chức 9 kỳ họp (gồm: 04 kỳ họp thường lệ, 05 kỳ họp chuyên đề), trong đó có khoảng 27 Nghị quyết liên quan đến điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án (bao gồm 04 hồ sơ dự thảo Nghị quyết UBND tỉnh đang trình HĐND tỉnh tại Kỳ họp thứ 4).

Vậy, ngoài nguyên nhân khách quan (như: điều chỉnh theo quy định, hướng dẫn của Bộ, ngành Trung ương; tác động ảnh hưởng từ tình hình dịch bệnh;...), đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ các nguyên nhân còn lại dẫn đến việc điều chỉnh dự án nhiều lần.

Đồng thời, để hạn chế tối đa việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án liên tục (như đề cập ở trên), UBND tỉnh đã chỉ đạo và giải quyết như thế nào đối với vấn đề này? **Giải pháp cụ thể** trong thời gian tới của UBND tỉnh là gì?

2. Về nội dung này, Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến trả lời như sau:

a) Về nguyên nhân điều chỉnh chủ trương các dự án:

Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (bao gồm nguồn vốn ngân sách địa phương và ngân sách trung ương), tỉnh Kon Tum có khoảng 170 dự án được giao vốn thực hiện (trong đó có 144 dự án hoàn thành trong giai đoạn 2021-2025 và 26 dự án chuyển tiếp sang giai đoạn 2026-2030). Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh khoảng 27 Nghị quyết liên quan đến việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án; trong đó, ngoài nguyên nhân như Đại biểu Huỳnh Thị Hồng, Tổ đại biểu Kon Rẫy đã nêu thì một số nguyên nhân dẫn đến việc điều chỉnh chủ trương đầu tư như sau:

- Theo quy định của pháp luật về đầu tư công thì Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi (đối với dự án quan trọng quốc gia và dự án nhóm A) và Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư (đối với dự án nhóm B, C) là tài liệu trình bày các nội dung **nguyên**

cứu sơ bộ về sự cần thiết, tính khả thi, tính hiệu quả, dự kiến nguồn vốn và mức vốn của các dự án làm cơ sở để cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư. Việc trình điều chỉnh chủ trương các dự án nhiều lần do khi xây dựng hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư dự án, chủ đầu tư và cơ quan thẩm định tham mưu cấp thẩm quyền phê duyệt chủ trương **quá chi tiết, cụ thể** nội dung đầu tư của dự án. Qua quá trình khảo sát thực tế, lập hồ sơ trình phê duyệt dự án để triển khai thực hiện dễ phát sinh những sai lệch so với chủ trương đầu tư đã được phê duyệt, nhất là quy mô đầu tư, diện tích đất bị ảnh hưởng, địa điểm thực hiện dự án,... dẫn đến phải trình cấp thẩm quyền điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

- Một số chủ đầu tư đề xuất, kiến nghị thời gian thực hiện dự án rất ngắn nhằm sớm thực hiện dự án và đưa vào sử dụng (*ví dụ như dự án nhóm B thời gian bố trí vốn theo quy định không quá 04 năm nhưng chủ đầu tư chỉ đề xuất thời gian từ 01 đến 02 năm*), tuy nhiên tiến độ thực hiện không đảm bảo theo yêu cầu dẫn đến phải trình điều chỉnh thời gian thực hiện dự án.

- Công tác bồi thường giải phóng, mặt bằng tại một số dự án còn chậm do một bộ phận người dân chưa đồng ý giá bồi thường giải phóng mặt bằng hoặc vướng diện tích đất rừng cần phải chuyển đổi, bên cạnh đó, một số địa phương cũng chưa thật sự sâu sát trong quá trình thực hiện công tác đền bù, giải phóng mặt bằng; một số chủ đầu tư còn chưa chủ động, tích cực trong việc triển khai thực hiện dự án;... dẫn đến tiến độ thực hiện các dự án chậm hơn so với dự kiến, phải trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh chủ trương để phù hợp với tiến độ thực tế và các quy định của pháp luật.

- Khả năng cân đối vốn hàng năm của các dự án đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất phụ thuộc vào tiến độ thu thực tế tiền sử dụng đất. Do đó, có một số dự án mặc dù đã dự kiến kế hoạch vốn hàng năm nhưng tiến độ nguồn thu không đảm bảo dẫn đến số vốn giao chính thức thấp hơn số kế hoạch,... làm ảnh hưởng đến tiến độ, thời gian thực hiện các dự án.

- Pháp luật về đầu tư công có quy định các trường hợp và hồ sơ, thủ tục để trình cấp thẩm quyền điều chỉnh chủ trương đầu tư. Tuy nhiên, không quy định rõ các **điều kiện ràng buộc** để một dự án được xem xét, điều chỉnh chủ trương đầu tư (*ví dụ như chỉ được điều chỉnh chủ trương dự án do các yếu tố khách quan liên quan đến thiên tai, dịch bệnh,...*), cũng như chưa quy định cụ thể về **trách nhiệm và chế tài xử lý** đối với các chủ đầu tư, cơ quan thẩm định trong việc tham mưu hồ sơ trình cấp thẩm quyền phê duyệt chủ trương chưa đảm bảo chất lượng. Do đó, một số chủ đầu tư và cơ quan thẩm định còn có tâm lý chủ quan, sơ sài trong việc khảo sát, lập, thẩm định hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư, dẫn đến hồ sơ trình phê duyệt chủ trương còn sai sót, chất lượng chưa cao, phải điều chỉnh nhiều lần.

b) Các chỉ đạo đã triển khai và giải pháp trong thời gian tới:

Thời gian qua, để tăng cường công tác quản lý nhà nước về đầu tư công và hạn chế tối đa việc trình điều chỉnh chủ trương đầu tư, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo xây dựng và ban hành Quy định một số nội dung về quản lý dự án đầu tư sử dụng vốn nhà nước của tỉnh Kon Tum tại Quyết định số 36/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2021; trong đó, quy định rõ vai trò, trách nhiệm của chủ đầu tư, các cơ quan chuyên môn và cơ quan chủ trì thẩm định trong quá trình lập,

thẩm định, tham mưu cấp thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án. Bên cạnh đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành các Văn bản số 2440/UBND-HTKT ngày 16 tháng 7 năm 2021, Văn bản số 938/UBND-KTTH ngày 05 tháng 4 năm 2022,... chỉ đạo các chủ đầu tư khắc phục tình trạng trình cấp thẩm quyền điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án nhiều lần, nhất là việc điều chỉnh chủ trương liên quan đến thay đổi các nội dung chi tiết của dự án (*như quy mô đầu tư dự án, cơ cấu nguồn vốn, phân kỳ đầu tư, địa điểm thực hiện,...*); đồng thời, yêu cầu các chủ đầu tư kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm tập thể, cá nhân có liên quan trong việc đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư.

Hiện nay, Ủy ban nhân dân tỉnh đang chỉ đạo các đơn vị tích cực xây dựng, ban hành **văn bản quy phạm pháp luật** của Ủy ban nhân dân tỉnh về Quy chế phối hợp trong công tác thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư và thẩm định dự án đầu tư sử dụng vốn nhà nước do cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Kon Tum (*dự kiến ban hành trong tháng 01 năm 2023*) để nâng cao hơn nữa vai trò, trách nhiệm của các đơn vị trong công tác thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư và thẩm định dự án đầu tư. Đây sẽ là giải pháp căn cơ nhằm giảm thiểu các sai sót trong quá trình thẩm định hồ sơ trình phê duyệt chủ trương đầu tư dự án, hạn chế thấp nhất việc trình cấp thẩm quyền điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án. Bên cạnh đó, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ tiếp tục chỉ đạo nghiêm việc hạn chế trình điều chỉnh chủ trương đầu tư, chỉ đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư trong các trường hợp thực sự cần thiết và không xem xét việc trình điều chỉnh chủ trương đầu tư do lỗi sơ sót từ chủ quan của các chủ đầu tư trong quá trình lập chủ trương đầu tư.

Ủy ban nhân dân tỉnh trả lời đối với nội dung chất vấn của Đại biểu Huỳnh Thị Hồng, Tổ đại biểu Kon Rẫy và xin gửi nội dung trả lời chất vấn đến Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh để biết, theo dõi./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- VP UBND tỉnh: CVP, các PCVP;
- Lưu: VT, KTTH.PHD.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Ngọc Sâm