|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH KONTUM** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 92/BC-UBND | *Kon Tum, ngày 17 tháng 4 năm 2020* |

**BÁO CÁO**

|  |
| --- |
| **Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh về các nội dung Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI, Kỳ họp bất thường tháng 4 năm 2020** |

Trên cơ sở ý kiến thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh về các nội dung do Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI, Kỳ họp bất thường tháng 4 năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo tiếp thu, giải trình và làm rõ một số nội dung như sau:

**1. Các nội dung Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu ý kiến thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh để biên tập lại các dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh** *(tại Phụ lục 01 kèm theo).*

Riêng đối với ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về việc biên tập lại các quy mô đầu tư dự án theo hướng ngắn gọn, khái quát những nội dung chính, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo cơ quan liên quan tiếp thu và biên tập lại dự thảo Nghị quyết (*Chi tiết tại Phụ lục 02 kèm theo*).

**2. Về giải trình, làm rõ nội dung tại Tờ trình số 43/TTr-UBND ngày 16 tháng 4 năm 2020 về dự thảo Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung một số điều trong các Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum ban hành** *(Báo cáo thẩm tra số 30/BC-HĐND ngày 17 tháng 4 năm 2020 của Ban Kinh tế - Ngân sách).*

***\* Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến*:** Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo làm rõ thêm ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại khoản 5 Báo cáo số 91/BC-STP ngày 14 tháng 4 năm 2020 để đại biểu có cơ sở xem xét, quyết định.

***\* Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến như sau*:** Liên quan đến trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết, thực hiện ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Thông báo số 19/TB-HĐND ngày 10 tháng 4 năm 2020([[1]](#footnote-1)), căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Văn bản số 1207/UBND-KTTH ngày 12 tháng 4 năm 2020 trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, điều chỉnh nội dung Tờ trình dự thảo nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 85/2016/NQ-HĐND và Tờ trình dự thảo nghị quyết sửa đổi Nghị quyết 54/2019/NQ-HĐND, đồng thời lồng ghép nội dung sửa đổi Nghị quyết liên quan đến phí, lệ phí thành “Tờ trình dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung các nội dung trong các Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum ban hành” và đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất tại Thông báo số 20/TB-HĐND ngày 13 tháng 4 năm 2020.

Theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại khoản 5 Báo cáo số 91/BC-STP **ngày 14 tháng 4 năm 2020** có nêu: “*Dự thảo nghị quyết chưa được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định tại Điều 120 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, chưa lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức có liên quan, đối tượng chịu sự tác động của văn bản. Vì vậy, đề nghị liên ngành quan tâm, thực hiện theo đúng quy định về đăng tải, lấy ý kiến và các quy định khác về trình tự, thủ tục xây dựng văn bản được quy định trong Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP*”. Tuy nhiên, tại thời điểm Sở Tư pháp thẩm tra dự thảo nghị quyết nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh đang xem xét, trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh hồ sơ đề nghị xây dựng nghị quyết tại Tờ trình số 40/TTr-UBND **ngày 15 tháng 4 năm 2020** *(trong đó, có đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh cho áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn)* và đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất tại Thông báo số 24/TB-HĐND **ngày 16 tháng 4 năm 2020**.

Theo quy định tại khoản 2 Điều 148 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 thì Cơ quan chủ trì soạn thảo **có thể** tổ chức lấy ý kiến cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan về dự thảo văn bản. Do đó, theo quy định nêu trên thì không bắt buộc Cơ quan chủ trì soạn thảo phải lấy kiến các cơ quan, tổ chức, cá nhân trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

Như vậy, trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chủ động trình và được sự thống nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh trước khi triển khai thực hiện. Do đó, việc xây dựng nghị quyết nêu trên là đảm bảo theo trình tự, thủ tục quy định.

***\* Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến*:** Tại Điều 3 dự thảo Nghị quyết có bổ sung nội dung “*Giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án nhóm C sử dụng vốn ngân sách nhà nước thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh trong các trường hợp sau: 1. Dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước, đã được cơ quan có thẩm quyền giao cụ thể nguồn vốn và mức vốn bố trí cho dự án*”([[2]](#footnote-2)).Theo Nghị quyết số 54/2019/NQ-HĐND, Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm C có tổng mức đầu tư dưới 15 tỷ đồng thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh. Đề nghị cơ quan trình phân tích làm rõ để đại biểu có cơ sở thảo luận.

***\* Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến như sau*:**

- Tại kỳ họp thứ 8 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 54/2019/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2019 về việc giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư **dự án** **nhóm C**; trong đó có tại Điều 1 giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự **án nhóm C có tổng mức đầu tư dưới 15 tỷ đồng** thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh sau khi có ý kiến thống nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Để tạo sự chủ động trong công tác chỉ đạo, điều hành và giảm thiểu thủ tục hành chính; đồng thời rút ngắn thời gian trong quá trình xem xét, phê duyệt chủ trương đầu tư, góp phần đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân nguồn vốn, thì tại Kỳ họp bất thường này Ủy ban nhân dân tỉnh có trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét **sửa đổi, bổ sung Điều 1** như đã nêu tại Tờ trình số 43/TTr-UBND ngày 16 tháng 4 năm 2020. Do đó, dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 54/2019/NQ-HĐND vẫn nằm trong phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết số 54/2019/NQ-HĐND.

- Về việc giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án nhóm C sử dụng vốn ngân sách nhà nước, đã được cơ quan có thẩm quyền giao cụ thể nguồn vốn và mức vốn bố trí cho dự án: Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo, làm rõ như sau:

Trong quá trình triển khai việc lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công, có một số dự án nhóm C *(có tổng mức đầu tư dưới 45 tỷ đồng đến dưới 120 tỷ đồng, tùy thuộc lĩnh vực đầu tư)* đã được Trung ương giao danh mục, nguồn vốn và mức vốn cụ thể (*đa số là các dự án cấp bách sử dụng nguồn tăng thu, dự phòng ngân sách trung ương)* hoặc các dự án sử dụng nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách tỉnh (*thuộc thẩm quyền phân bổ của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh*), dự phòng ngân sách tỉnh (*thuộc thẩm quyền phân bổ của Ủy ban nhân dân tỉnh*), đã được thống nhất danh mục và mức vốn cụ thể nhưng chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư (*trên thực tế các dự án này là không nhiều)([[3]](#footnote-3)).* Nếu phải tiếp tục trình Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư hoặc Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có ý kiến về nguồn vốn đầu tư thì sẽ mất rất nhiều thời gian, vì phải thực hiện các hồ sơ, thủ tục theo quy trình quy định và phụ thuộc vào thời gian tổ chức các kỳ họp bất thường hoặc kỳ họp thường lệ hằng năm của Hội đồng nhân dân tỉnh; trong khi đó các dự án trên đã được cơ quan có thẩm quyền giao cụ thể nguồn vốn và mức vốn bố trí cho dự án (*đã đảm bảo nguồn vốn và khả năng cân đối vốn*).

Theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và tiết d khoản 1 Điều 48 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công thì thời gian giải ngân các nguồn vốn nêu trên đến ngày 31 tháng 01 năm sau; trường hợp kéo dài đến ngày 31 tháng 12 năm sau thì do Thủ tướng Chính phủ (*đối với vốn ngân sách trung ương*) và Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định (*đối với vốn ngân sách địa phương*). Như vậy, thời gian giải ngân các dự án nói trên chủ yếu trong năm thực hiện. Trong khi đó, địa bàn tỉnh Kon Tum nói chung và các tỉnh Tây Nguyên nói riêng có mùa mưa thường kèo dài, nên việc thi công xây dựng công trình thường xuyên bị gián đoạn, không triển khai thực hiện được.

Từ những nội dung nêu trên, căn cứ quy định tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019 và tình hình thực tế của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI xem xét, giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước, đã được cơ quan có thẩm quyền giao cụ thể nguồn vốn và mức vốn bố trí cho dự án. Về nội dung này, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI, Kỳ họp bất thường năm 2020 xem xét./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - TT HĐND tỉnh;  - CT, các PCT UBND tỉnh;  - Các Ban HĐND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Văn phòng HĐND tỉnh;  - Văn phòng UBND tỉnh;  - Lưu: VT, KTTH1,4. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Lê Ngọc Tuấn** |

1. () Trong đó, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có thống nhất trình kỳ họp bất thường tháng 4/2020 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XI để xem xét, sửa đổi Nghị quyết số 54/2019/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh. [↑](#footnote-ref-1)
2. () Bao gồm các dự án có tổng mức dưới 120 tỷ đồng. [↑](#footnote-ref-2)
3. () Do theo quy định tại khoản 2 Điều 53 của Luật Đầu tư công năm 2019, một trong những điều kiện để dự án được bố trí kế hoạch vốn trong kế hoạch hằng năm là phải có quyết định chủ trương đầu tư và quyết định phê duyệt dự án. [↑](#footnote-ref-3)