

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh và ý kiến thảo luận của Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh về các nội dung do UBND tỉnh trình Kỳ họp chuyên đề, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII,
Kỳ họp chuyên đề.

Tiếp theo Báo cáo số 340/BC-UBND ngày 11 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh về các nội dung Ủy ban nhân dân tỉnh trình Kỳ họp chuyên đề, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII;

Qua ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh liên quan đến Tờ trình về dự thảo Nghị quyết về danh mục các dự án có nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ vào mục đích khác trên địa bàn tỉnh Kon Tum, Tờ trình dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về Danh mục các dự án cần thu hồi đất năm 2022 (bổ sung) trên địa bàn tỉnh Kon Tum và Tờ trình chủ trương điều chỉnh Quy hoạch 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Ủy ban nhân dân tỉnh xin báo cáo tiếp thu, giải trình như sau:

1. Về dự thảo Nghị quyết về danh mục các dự án có nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ vào mục đích khác trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Tại kỳ họp này, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Danh mục dự án có nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ vào mục đích khác trên địa bàn tỉnh cho hai dự án là 19,23ha, trong đó đất có rừng tự nhiên là 12,37ha, diện tích không có rừng là 6,86ha. Hai dự án này, đã được Thủ tướng Chính phủ cho phép chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác tại Công văn số 161/TTg-NN ngày 11 tháng 02 năm 2019 về việc chuyển mục đích sử dụng rừng và đất rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Trên cơ sở đó, năm 2019 Hội đồng nhân dân tỉnh đã thông qua danh mục chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ sang mục đích khác tại Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 18 tháng 7 năm 2019, đến nay đã hết hiệu lực theo quy định tại khoản 11 Điều 2 Nghị định 01/2017/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ.

Do vậy, để phù hợp theo chủ trương đầu tư và đảm bảo theo quy định của pháp luật về đầu tư, đất đai, kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh cho phép thông qua tại kỳ họp chuyên đề tháng 11 năm 2022 để tiếp tục hiện hai dự án nêu trong nội dung trình.

(Dự án này không phải là danh mục dự án khởi công mới mà là để tiếp tục thực hiện).

2. Về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về Danh mục các dự án cần thu hồi đất năm 2022 (bổ sung) trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Nghị quyết về Danh mục các dự án cần thu hồi đất năm 2022 (bổ sung) trên địa bàn tỉnh Kon Tum trình tại kỳ họp chuyên đề tháng 11 năm 2022 đối với dự án: Chinh trang đô thị, tạo quỹ đất để thực hiện quy hoạch khu du lịch - đô thị sinh thái nghỉ dưỡng kết hợp thể thao, đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 47/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2018. Dự án đến nay đã triển khai thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng đạt 572 hộ/306 ha, đã phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ cho 569 hộ/302,1 ha và đang tiếp tục triển khai thực hiện. Tuy nhiên, Nghị quyết số 47/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh đến nay đã hết hiệu lực. Do khó khăn trong công tác bồi thường giải phóng mặt bằng, thời gian kéo dài so với thời gian quy định pháp luật đối với danh mục thu hồi đất được HĐND tỉnh thông qua. Để không bị gián đoạn trong việc thực hiện dự án theo quy định của pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh cho phép thông qua Nghị quyết tại Kỳ họp chuyên đề năm 2022 để tiếp tục thực hiện.

3. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét dự thảo Nghị quyết chủ trương điều chỉnh Quy hoạch 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh Kon Tum:

Tại điểm d, mục 1, Điều 2 Nghị quyết số 61/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội về việc tiếp tục tăng cường hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về quy hoạch và một số giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ lập và nâng cao chất lượng quy hoạch thời kỳ 2021-2030 có quy định như sau: *Quy hoạch quy định tại điểm c khoản 1 Điều 59 của Luật Quy hoạch đã được quyết định hoặc phê duyệt trước ngày 01 tháng 01 năm 2019 được tiếp tục thực hiện, kéo dài thời kỳ và điều chỉnh nội dung theo quy định của pháp luật có liên quan trước ngày Luật Quy hoạch có hiệu lực thi hành cho đến khi quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021 - 2030 theo Luật Quy hoạch được quyết định hoặc phê duyệt.*

Tại mục 5, điểm c, Điều 1 Nghị quyết số 108/NQ-CP ngày 26 tháng 8 năm 2022 của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 61/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội có nêu rõ: *Chỉ được điều chỉnh nội dung theo quy định pháp luật có liên quan trước ngày Luật Quy hoạch có hiệu lực trong trường hợp cần thiết, chịu trách nhiệm trước Thủ tướng Chính phủ về việc đề xuất, quyết định điều chỉnh.*

Thực hiện Nghị quyết số 61/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội và Nghị quyết số 108/NQ-CP ngày 26 tháng 8 năm 2022 của Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành Văn bản số 6813/BNN-TCLN ngày 11 tháng 10 năm 2022, theo đó đề nghị: *Dự án đang*

được tổ chức thẩm định, trình cấp có thẩm quyền chấp thuận chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng, đề nghị rà soát, điều chỉnh để đảm bảo sự phù hợp của dự án với Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng hoặc Quy hoạch 3 loại rừng của tỉnh. Đối với dự án có chuyển mục đích sử dụng rừng thuộc thẩm quyền của Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đề nghị gửi báo cáo bằng văn bản về Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổng hợp, trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Trên cơ sở đó, Tổng cục Lâm nghiệp cũng có Văn bản số 1778/TCLN-KL ngày 31 tháng 10 năm 2022 hướng dẫn thực hiện Văn bản của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; trong đó có hướng dẫn: Căn cứ pháp lý thực hiện điều chỉnh Quy hoạch 03 loại rừng thực hiện theo quy định của Luật Bảo vệ và phát triển rừng và các văn bản hướng dẫn có liên quan; **đồng thời đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua nội dung điều chỉnh Quy hoạch 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh** làm cơ sở để Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt điều chỉnh nội dung quy hoạch.

Như vậy, theo các quy định nêu trên thì việc rà soát, điều chỉnh Quy hoạch 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh được căn cứ theo Luật Bảo vệ và Phát triển rừng năm 2004 và các văn bản hướng dẫn có liên quan là có cơ sở.

(1) Tại điểm b, khoản 1, Điều 18 Luật Bảo vệ và Phát triển rừng năm 2004 có quy định thẩm quyền phê duyệt, quyết định quy hoạch, kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng, quyết định xác lập các khu rừng quy định: *Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương phê duyệt quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương sau khi có ý kiến thẩm định của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và được Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua.*

(2) Tại điểm d, khoản 2, Điều 12 Nghị định 23/2006/NĐ-CP ngày 03 tháng 3 năm 2006 của Chính phủ quy định: ***Trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua quy hoạch, kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng của địa phương.***

(3) Triển khai các quy định của Luật Bảo vệ và Phát triển rừng 2004, Nghị định 23/2006/NĐ-CP của Chính phủ nêu trên về Quy hoạch 03 loại rừng, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Chỉ thị số 38/2005/CT-TTg ngày 05 tháng 12 năm 2005 về việc rà soát, quy hoạch lại 03 loại rừng (*rừng phòng hộ, rừng đặc dụng và rừng sản xuất*).

(4) Cục Lâm nghiệp có Văn bản số 162/LN-ĐTCB ngày 17 tháng 02 năm 2006 hướng dẫn Chỉ thị số 38/2005/CT-TTg ngày 05 tháng 12 năm 2005 của Thủ tướng Chính phủ, trong đó tại điểm 6, Mục II có quy định: **Kết quả rà soát quy hoạch 03 loại rừng của tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua trước khi Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định phê duyệt.**

Như vậy, căn cứ các quy định nêu trên, trước đây, nội dung rà soát, điều chỉnh Quy hoạch 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh sẽ trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua trước khi Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt và tổ chức thực hiện theo

quy định. Do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét chủ trương đưa ra ngoài Quy hoạch 03 loại rừng đối với diện tích rừng và đất lâm nghiệp để thực hiện 05 dự án đầu tư công nêu trên để làm cơ sở trình Thủ tướng Chính phủ cho phép chuyển đổi mục đích sử dụng rừng thực hiện các dự án đầu tư công là phù hợp với thẩm quyền và đúng theo hướng dẫn của Nghị quyết số 61/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội và Nghị quyết số 108/NQ-CP ngày 26 tháng 8 năm 2022 của Chính phủ và các văn bản của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

Để phù hợp với quy định và tình hình thực tế, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo và kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét điều chỉnh tên Nghị quyết: Nghị quyết về chủ trương đưa ra ngoài Quy hoạch 03 loại rừng đối với diện tích rừng và đất lâm nghiệp để thực hiện 05 dự án đầu tư phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn tỉnh Kon Tum *(có dự thảo Nghị quyết đã hoàn chỉnh lại kèm theo)*.

Nội dung báo cáo giải trình tại các mục nêu trên thay thế cho các nội dung đã báo cáo giải trình của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Báo cáo số 342/BC-UBND ngày 11 tháng 11 năm 2022 và mục 5 Báo cáo số 340/BC-UBND ngày 11 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của các Ban HĐND tỉnh về các nội dung do UBND tỉnh trình Kỳ họp chuyên đề, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII.

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII, kỳ họp chuyên đề tháng 11 năm 2022 xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban - HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTTH.TTT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Ngọc Sâm