

Số:

Kon Tum, ngày tháng năm

## BÁO CÁO

### V/v Tổng hợp, giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị; ý kiến thẩm định của Hội đồng tư vấn thẩm định

Thực hiện Thông báo của Thường trực HĐND tỉnh<sup>(1)</sup> và nhiệm vụ được UBND tỉnh giao<sup>(2)</sup>, Sở Tư pháp đã chủ trì, phối hợp các cơ quan liên quan xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh: “*Sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ Nghị quyết, nội dung trong Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum ban hành*”. Dự thảo đã được gửi lấy ý kiến các sở, ngành có liên quan; UBND các huyện, thành phố; Hội đồng tư vấn thẩm định đã họp thẩm định dự thảo. Về cơ bản, các ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị; ý kiến thẩm định nhất trí với nội dung dự thảo do Sở Tư pháp xây dựng. Bên cạnh đó, còn có một số ý kiến đề nghị bổ sung, chỉnh lý, Sở Tư pháp tổng hợp, giải trình như sau:

1. Khoản 3 Điều 1 dự thảo Nghị quyết đề nghị xác định chính xác tiêu mục cần sửa đổi, bổ sung. Cụ thể, khoản 3 Điều 1 dự thảo Nghị quyết hiện ghi: “*Điểm 1, điểm 2 mục II, Phụ lục số 02 ban hành kèm theo Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND...*”. Đề nghị biên tập lại như sau: “*Điểm 1, điểm 2 **mục I**, Phụ lục số 02 ban hành kèm theo Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND...*”<sup>(3)</sup>. Tiếp thu ý kiến này, Sở Tư pháp đã chỉnh lý lại khoản 3 Điều 1 dự thảo Nghị quyết.

2. Đề nghị quy định mức chi sáng tác, dàn dựng, đạo diễn các màn đồng diễn thực hiện theo quy định tại Nghị định số 21/2015/NĐ-CP mà không thực hiện đồng thời theo quy định tại Nghị định số 21/2015/NĐ-CP và Nghị định số 18/2014/NĐ-CP. Lý do: Nghị định số 18/2014/NĐ-CP chỉ áp dụng đối với các tác phẩm báo chí (*báo in, báo nói, báo hình, báo điện tử*), xuất bản phẩm theo quy định tại khoản 4 Điều 4 Luật Xuất bản. “*Màn đồng diễn*” được quy định tại Nghị quyết số 28/2013/NQ-HĐND không được xem là tác phẩm báo chí hay xuất bản phẩm mà phải được xem là chương trình nghệ thuật biểu diễn trong nhà hoặc ngoài trời<sup>(4)</sup>.

Cơ quan chủ trì soạn thảo nhận thấy, ý kiến trên là hoàn toàn xác đáng, phù hợp. Tiếp thu ý kiến này, khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết đã được chỉnh lý như sau: “*Mức chi sáng tác, dàn dựng, đạo diễn các màn đồng diễn: Thanh toán theo hợp đồng giữa Ban tổ chức với các tổ chức hoặc cá nhân, mức chi căn cứ*

<sup>1</sup> Thông báo số 39/TB-HĐND ngày 29 tháng 5 năm 2020 của Thường trực HĐND tỉnh;

<sup>2</sup> Công văn số 1975/UBND-NC ngày 04/6/2020 về việc giao nhiệm vụ chuẩn bị nội dung trình kỳ họp thứ 10, HĐND tỉnh khóa X;

<sup>3</sup> Ý kiến của Sở Tài chính tỉnh Kon Tum và của HĐTV thẩm định;

<sup>4</sup> Ý kiến của Ban Văn hóa- Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh;

*Nghị định số 21/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định về nhuận bút, thù lao đối với việc sáng tạo, khai thác, sử dụng tác phẩm điện ảnh, mỹ thuật, nhiếp ảnh, sân khấu và các loại hình nghệ thuật biểu diễn khác*<sup>(5)</sup>.

3. Đề nghị chưa tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh bãi bỏ tiết 2.1, 2.2, 2.3 điểm 2 khoản III Điều 1 và 03 Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết số 26/2014/NQ-HĐND ngày 10/12/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về Quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản trên địa bàn tỉnh Kon Tum đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 được quy định tại điểm c khoản 2 Điều 2 dự thảo Nghị quyết. Lý do đề nghị chưa bãi bỏ: Hiện Thường trực HĐND tỉnh đã cho phép xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 26/2014/NQ-HĐND ngày 10/12/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về Quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản trên địa bàn tỉnh Kon Tum đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030. Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 26/2014/NQ-HĐND dự kiến trình tại kỳ họp thứ 11, HĐND tỉnh khóa X<sup>(6)</sup>; đề nghị chưa tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh bãi bỏ điểm b, khoản 1 Điều 1 Nghị quyết 09/2017/NQ-HĐND ngày 21/07/2017 của HĐND tỉnh Kon Tum về Đề án phát triển lâm nghiệp theo hướng bền vững giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Lý do: Các chỉ tiêu được quy định điểm b, khoản 1 Điều 1 Nghị quyết 09/2017/NQ-HĐND không phải là việc ấn định khối lượng, sản phẩm, hàng hóa, sản phẩm cụ thể thuộc đối tượng được quy định tại điểm d, khoản 1 Điều 59 Luật Quy hoạch. Bên cạnh đó, Nghị quyết 09/2017/NQ-HĐND sẽ hết hiệu lực từ ngày 01/01/2021<sup>(7)</sup>, do vậy, đề nghị không bãi bỏ điểm b, khoản 1 Điều 1 Nghị quyết 09/2017/NQ-HĐND.

Tại cuộc họp liên ngành 23/6/2020, liên ngành đã đề nghị chưa tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh bãi bỏ một số nội dung trong các Nghị quyết về quy hoạch phát triển các ngành vì không thuộc quy định tại điểm d, khoản 1 Điều 59 của Luật Quy hoạch mà thuộc trường hợp quy định tại điểm c, khoản 1 Điều 59 của Luật Quy hoạch<sup>(8)</sup>. UBND tỉnh cũng đã có Công văn số 2247/UBND-NC ngày 25/6/2020, thống nhất việc chưa tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh bãi bỏ nội dung trong các Nghị quyết liên quan đến quy hoạch.

Tiếp thu ý kiến của các Sở, ngành và ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tư pháp đã đưa ra khỏi dự thảo Nghị quyết quy định về việc bãi bỏ nội dung trong các Nghị quyết liên quan đến quy hoạch.

4. Đề nghị xem xét, trình ban hành văn bản sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ theo hướng: Những văn bản được sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ phải cùng một lĩnh vực và

---

<sup>5</sup> Sửa đổi, bổ sung tiết a, điểm 1.2 khoản 1 Điều 1 của Nghị quyết số 28/2013/NQ-HĐND ngày 11/12/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum quy định chế độ chi tiêu tài chính tổ chức các giải thi đấu thể thao tỉnh Kon Tum;

<sup>6</sup> Ý kiến tham gia của Sở Công thương tỉnh Kon Tum;

<sup>7</sup> Hết hiệu lực do hết thời hạn có hiệu lực đã được quy định trong văn bản theo quy định tại khoản 1 Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

<sup>8</sup> Văn phòng UBND tỉnh; Sở Công thương; Sở Tư pháp; Sở Tài chính; Sở Kế hoạch và Đầu tư; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

có liên quan chặt chẽ với nhau để đảm bảo quy định tại Điều 36 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP<sup>9</sup>.

Cơ quan chủ trì soạn thảo nhận thấy, khoản 3 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật không quy định một văn bản quy phạm pháp luật được ban hành để sửa đổi, bổ sung, thay thế bãi bỏ nội dung trong nhiều văn bản do cùng cơ quan ban hành thì các văn bản được sửa đổi, bổ sung, thay thế bãi bỏ đó phải cùng lĩnh vực hoặc có mối liên hệ mật thiết với nhau. Bên cạnh đó, về cơ bản, các văn bản, nội dung văn bản được dự kiến sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ trong dự thảo Nghị quyết có thể chia được thành 02 lĩnh vực: Lĩnh vực tài chính- ngân sách; lĩnh vực quy hoạch. Các văn bản dự kiến sửa đổi, bổ sung có cùng lĩnh vực (*tài chính- ngân sách*) và được sắp xếp trong 01 Điều (*Điều 1*); các văn bản, nội dung trong các văn bản dự kiến bãi bỏ được quy định tại Điều 2 của dự thảo. Với bố cục như trên đảm bảo nội dung từng Điều của văn bản có cùng một lĩnh vực, có mối liên quan chặt chẽ với nhau, cơ bản đáp ứng được yêu cầu tại Điều 36 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Sở Tư pháp cũng nhận thấy, nếu đặt vấn đề một văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi, bổ sung, thay thế bãi bỏ nội dung trong nhiều văn bản thì các văn bản được sửa đổi, bổ sung, thay thế bãi bỏ đó phải cùng lĩnh vực hoặc có mối liên hệ mật thiết với nhau thì dự thảo Nghị quyết cần được tách thành ít nhất 02 văn bản riêng biệt<sup>10</sup>. Tuy nhiên, với số lượng các văn bản cần được sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ trong cùng một lĩnh vực không nhiều và với bố cục như dự thảo thì việc tách thành 02 văn bản riêng không thực sự cần thiết. Vì vậy, đề nghị giữ nguyên như dự thảo.

5. Thực hiện đề nghị của Sở Tài chính<sup>11</sup> và ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tư pháp đã tổng hợp chung trình UBND tỉnh xem xét, trình HĐND tỉnh bãi bỏ Nghị quyết số 07/2017/NQ-HĐND ngày 21 tháng 7 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum Quy định về bố trí sử dụng phí bảo vệ môi trường đối với nước thải sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

6. Đề nghị rà soát lại toàn bộ các Nghị quyết cần sửa đổi, bổ sung, thay thế để trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phù hợp<sup>12</sup>.

Sở Tư pháp nhận thấy, hồ sơ một số Nghị quyết có nội dung sửa đổi, bổ sung Nghị quyết khác đã được UBND tỉnh hoàn thiện, trình HĐND tỉnh theo quy định<sup>13</sup>. Các Nghị quyết này cũng đã được Thường trực HĐND tỉnh thống nhất

---

<sup>9</sup> Ý kiến của Ban Văn hóa- Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh;

<sup>10</sup> Nghị quyết sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ Nghị quyết, nội dung trong Nghị quyết liên quan đến lĩnh vực tài chính- ngân sách; Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết, nội dung trong các Nghị quyết liên quan đến lĩnh vực quy hoạch.

<sup>11</sup> Công văn số 2247/STC-QLNS ngày 23/6/2020 của Sở Tài chính

<sup>12</sup> Ý kiến của Ban Văn hóa- Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh.

<sup>13</sup> Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 42/2017/NQ-HĐND ngày 11/12/2017 của HĐND tỉnh về tiêu chí xác định đường, phố và công trình công cộng có quy mô lớn, ý nghĩa quan trọng thuộc thẩm quyền đặt tên, đổi tên của HĐND tỉnh (*Tờ trình số 62/TTr-UBND ngày 30/5/2020 của UBND tỉnh*); Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 45/2019/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 -2020 tỉnh Kon Tum (*Tờ trình số 67/TTr-UBND ngày 09/6/2020 của UBND tỉnh*); Nghị quyết sửa

việc xây dựng, trình kỳ họp thứ 10, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XI. Vì vậy, Sở Tư pháp đề nghị không tổng hợp chung các dự thảo Nghị quyết có nội dung sửa đổi, bổ sung Nghị quyết khác đã được UBND tỉnh trình vào Nghị quyết: “*Sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ Nghị quyết, nội dung trong Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum ban hành*” được UBND tỉnh giao Sở Tư pháp chủ trì soạn thảo.

Trên đây là báo cáo tổng hợp, giải trình các ý kiến tham gia của các Sở, ngành, UBND các huyện, thành phố và ý kiến thẩm định của Hội đồng tư vấn thẩm định.

Kính báo cáo UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Chánh Văn phòng Sở;
- Lưu VT-XD, KTr&TDTHPL.

**GIÁM ĐỐC**

**Phạm Đình Thanh**

---

đổi, bổ sung một số điều của Nghị Quyết số 07/2014/NQ-HĐND ngày 11 tháng 7 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cấp tỉnh, cấp huyện thực hiện trên địa bàn tỉnh Kon Tum...