

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Kè chống sạt lở bờ suối Đăk Ter, huyện Tu Mơ Rông, tỉnh Kon Tum

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum.

Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận được Tờ trình số 258/TTr-UBND ngày 25 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân huyện Tu Mơ Rông về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở bờ suối Đăk Ter, huyện Tu Mơ Rông, tỉnh Kon Tum (kèm theo Báo cáo số 827/BC-UBND ngày 25 tháng 11 năm 2022).

Trên cơ sở nội dung đề nghị của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh tại phiên họp thẩm tra, Sở Kế hoạch và Đầu tư bổ sung, củng cố hồ sơ thẩm định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án như sau:

Phần thứ nhất

TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

1. Tờ trình số 258/TTr-UBND ngày 25 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân huyện Tu Mơ Rông về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở bờ suối Đăk Ter, huyện Tu Mơ Rông.

2. Báo cáo số 827/BC-UBND ngày 25 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân huyện Tu Mơ Rông về đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở bờ suối Đăk Ter, huyện Tu Mơ Rông.

II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỂ THẨM ĐỊNH

1. Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019.

2. Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

3. Quyết định số 36/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định một số nội dung về quản lý dự án đầu tư sử dụng vốn nhà nước của tỉnh Kon Tum.

4. Nghị quyết số 04/NQ-HĐND ngày 17 tháng 4 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở bờ suối Đăk Ter, huyện Tu Mơ Rông, tỉnh Kon Tum.

5. Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 22 tháng 10 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở bờ suối Đăk Ter, huyện Tu Mơ Rông, tỉnh Kon Tum.

6. Quyết định số 393/QĐ-UBND ngày 24 tháng 4 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giao triển khai chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở bờ suối Đăk Ter, huyện Tu Mơ Rông, tỉnh Kon Tum.

7. Quyết định số 1010/QĐ-UBND ngày 01 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh Quyết định số 393/QĐ-UBND ngày 24 tháng 4 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum về việc giao triển khai chủ trương đầu tư Dự án Kè chống sạt lở bờ suối Đăk Ter, huyện Tu Mơ Rông, tỉnh Kon Tum

8. Tờ trình số 215/TTr-UBND ngày 28 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở bờ suối Đăk Ter, huyện Tu Mơ Rông, tỉnh Kon Tum.

II. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: Sở Kế hoạch và Đầu tư.

2. Đơn vị phối hợp thẩm định: Không.

Phần thứ hai

Ý KIẾN THẨM ĐỊNH ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN

I. MÔ TẢ THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN

1. Tên dự án: Kè chống sạt lở bờ suối Đăk Ter, huyện Tu Mơ Rông.

2. Dự án nhóm: C.

3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: Hội đồng nhân dân tỉnh.

4. Cấp quyết định đầu tư dự án: Ủy ban nhân dân tỉnh.

5. Tên chủ đầu tư: Ủy ban nhân dân huyện Tu Mơ Rông.

6. Địa điểm thực hiện dự án: Xã Đăk Hà, huyện Tu Mơ Rông.

7. Tổng mức đầu tư dự án: Khoảng 49.500 triệu đồng.

8. Cơ cấu nguồn vốn:

- Vốn ngân sách Trung ương (*nguồn dự phòng chung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020*): 20.000 triệu đồng.

- Nguồn vốn Chương trình 30a: 22.017,62 triệu đồng, trong đó:

+ Nguồn vốn Chương trình 30a năm 2020 (đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ tại Nghị quyết số 49/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2019): 20.578 triệu đồng.

+ Nguồn vốn Chương trình 30a năm 2020 kéo dài thời gian thực hiện sang năm 2021: 1.439,62 triệu đồng.

- Nguồn vốn ngân sách huyện và các nguồn vốn hợp pháp khác: 7.482,38 triệu đồng

9. Thời gian thực hiện dự án: 01 năm.

10. Tiến độ thực hiện dự án: 2020-2021.

II. Ý KIẾN ĐỀ XUẤT CỦA ĐƠN VỊ ĐỀ NGHỊ ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN

1. Nội dung đề xuất điều chỉnh:

Ủy ban nhân dân huyện Tu Mơ Rông đề xuất điều chỉnh thời gian và tiến độ thực hiện dự án Kè chống sạt lở bờ suối Đăk Ter, huyện Tu Mơ Rông đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt, cụ thể như sau:

Nội dung	Theo chủ trương đã được HĐND thông qua tại Nghị quyết số 04/NQ-HĐND, ngày 17/4/2020 và số 38/NQ-HĐND ngày 22/10/2021	Chủ đầu tư xin điều chỉnh
- Thời gian thực hiện	01 năm	03 năm
- Tiến độ thực hiện dự án	2020 - 2021	2020 - 2023

Các nội dung khác: Thực hiện theo các Nghị quyết số 04/NQ-HĐND, ngày 17 tháng 4 năm 2020, số 38/NQ-HĐND ngày 22 tháng 10 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về chủ trương đầu tư Dự án Kè chống sạt lở bờ suối Đăk Ter, huyện Tu Mơ Rông, tỉnh Kon Tum.

2. Lý do điều chỉnh:

Theo chủ trương đầu tư dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, dự án có thời gian thực hiện 01 năm, tiến độ thực hiện 2020-2021. Tuy nhiên đến nay dự án vẫn chưa hoàn thành do nguồn vốn ngân sách huyện rất khó khăn, trong khi tổng số vốn cân đối ngân sách huyện để đối ứng đầu tư các dự án lại nhiều nên trong những năm vừa qua chưa thể cân đối bố trí đủ vốn cho dự án. Dự kiến năm 2023 huyện Tu Mơ Rông tiếp tục bố trí 4.411 triệu đồng để hoàn thành dự án.

III. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CƠ QUAN TRÌNH

1. Sự cần thiết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án:

Theo chủ trương đầu tư dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua và điều chỉnh tại các Nghị quyết: số 04/NQ-HĐND ngày 17 tháng 4 năm 2020 và số 38/NQ-HĐND ngày 22 tháng 10 năm 2021, thì dự án có thời gian thực hiện 01 năm, tiến độ thực hiện 2020-2021. Tuy nhiên, đến nay dự án vẫn chưa hoàn thành do hạn chế về nguồn vốn (*ngân sách huyện rất khó khăn, trong khi tổng số vốn cân đối ngân sách huyện để đối ứng đầu tư các dự án lại nhiều*) nên trong những năm vừa qua huyện Tu Mơ Rông chưa thể cân đối bố trí đủ vốn cho dự án. Việc Ủy ban nhân dân huyện Tu Mơ Rông đề xuất cho phép điều chỉnh thời gian thực hiện và tiến độ thực hiện dự án để huyện Tu Mơ Rông tiếp tục bố trí 4.411 triệu đồng từ vốn ngân sách địa phương để đầu tư, thanh toán khối lượng hoàn thành và quyết toán dự án trong năm 2023 là phù hợp với tình hình thực tế của huyện.

2. Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch đầu tư (điều chỉnh dự án):

Dự án có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương của huyện Tu Mơ Rông với số vốn kế hoạch được giao là 4.411 triệu đồng, huyện dự kiến phân bổ vào năm 2023. Việc điều chỉnh thời gian và tiến độ thực hiện dự án đến năm 2023 là phù hợp với kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương của huyện Tu Mơ Rông.

3. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong nội dung hồ sơ trình thẩm định: Hồ sơ và nội dung trình phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án tuân thủ theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định hướng dẫn của Chính phủ.

4. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án nhóm A, B và C:

Dự án có tổng mức đầu tư khoảng 49.500 triệu đồng theo quy định của Luật đầu tư công, là dự án nhóm C (*không thay đổi phân loại dự án*).

5. Nội dung điều chỉnh so với chủ trương đã được phê duyệt:

- Điều chỉnh thời gian thực hiện từ “01 năm” thành “04 năm”
- Điều chỉnh tiến độ thực hiện dự án từ “2020 -2021” thành “2020 -2023”
- Các nội dung khác: Thực hiện theo Nghị quyết số 04/NQ-HĐND ngày 17 tháng 4 năm 2020 và Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 22 tháng 10 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về chủ trương đầu tư Dự án Kè chống sạt lở bờ suối Đăk Ter, huyện Tu Mơ Rông, tỉnh Kon Tum.

6. Về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn:

Dự án có tổng mức đầu tư là 49.500 triệu đồng, được bố trí thực hiện khởi công mới từ năm 2020. Tính đến hết kế hoạch vốn năm 2022, dự án đã được bố

trí đủ nguồn ngân sách Trung ương và nguồn Chương trình 30a theo quyết định được phê duyệt⁽¹⁾ là 42.017,62 triệu đồng;

Đối với phần ngân sách huyện: Trong Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 được Hội đồng nhân dân huyện Tu Mơ Rông thông qua tại Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 15 tháng 07 năm 2022, dự án được huyện bố trí 4.411 triệu đồng từ nguồn phân cấp ngân sách địa phương, huyện dự kiến giao năm 2023, đủ theo nhu cầu thực tế của dự án để hoàn thành. Như vậy, dự án đủ khả năng cân đối vốn để thực hiện.

7. Ý kiến khác:

- Về công tác thẩm định điều chỉnh chủ trương đầu tư: Qua xem xét hồ sơ đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận thấy các nội dung đề xuất điều chỉnh do Ủy ban nhân dân huyện Tu Mơ Rông đề xuất để phù hợp với tiến độ triển khai thực tế của các dự án; việc điều chỉnh chủ trương đầu tư không làm thay đổi mục tiêu, phạm vi, quy mô, vượt tổng vốn đầu tư của chủ trương đầu tư đã được cấp có thẩm quyền quyết định. Do đó, Sở Kế hoạch và Đầu tư xét thấy không cần thiết phải lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị khác và trực tiếp tổng hợp, thẩm định, báo cáo cấp thẩm quyền xem xét.

- Về quy định về thời gian bố trí dự án nhóm C: Dự án được bố trí thực hiện khởi công mới từ năm 2020. Theo quy định thì thời gian bố trí vốn thực hiện dự án không được vượt quá năm 2022 (*dự án nhóm C không quá 03 năm*). Theo quy định tại khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công 2019⁽²⁾ thẩm quyền quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương là Hội đồng nhân dân cấp tỉnh. Theo đó, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã đồng thời tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân về trường hợp các dự án bố trí quá thời hạn quy định (*trong đó có dự án Kè chống sạt lở bờ suối Đăk Ter, huyện Tu Mơ Rông, tỉnh Kon Tum*) tại hồ sơ trình phê duyệt Kế hoạch đầu tư công năm 2023 tỉnh Kon Tum (*tại Công văn số 3670/SKHĐT-TH ngày 22 tháng 11 năm 2022 của Sở Kế hoạch và Đầu tư*).

⁽¹⁾ Cụ thể: Năm 2020 bố trí 30.578 triệu đồng (nguồn dự phòng NSTW: 10.000 triệu đồng; nguồn CTMTQG Giảm nghèo bền vững: 20.578 triệu đồng); Năm 2021 bố trí 11.439,62 triệu đồng (nguồn dự phòng NSTW: 10.000 triệu đồng; nguồn CTMTQG Giảm nghèo bền vững: 1.439,62 triệu đồng).

⁽²⁾ “Điều 52. Chương trình, dự án, nhiệm vụ, đối tượng đầu tư công khác được đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn phải bảo đảm tuân thủ quy định của pháp luật về nguyên tắc, tiêu chí phân bổ vốn đầu tư công và đáp ứng một trong các điều kiện sau đây:

1. Dự án chuyển tiếp thuộc danh mục của kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước;

2. Các chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, các dự án mới phải bảo đảm thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm A không quá 06 năm, nhóm B không quá 04 năm, **nhóm C không quá 03 năm**.

Trường hợp không đáp ứng thời hạn trên, Thủ tướng Chính phủ quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương”.

IV. VỀ THẨM QUYỀN QUYẾT ĐỊNH ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ

Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ thì đây là dự án nhóm C có tổng mức đầu tư khoảng 49.500 triệu đồng; do đó thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án là Hội đồng nhân dân tỉnh.

V. KẾT LUẬN

Việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở bờ suối Đăk Ter, huyện Tu Mơ Rông, tỉnh Kon Tum như đề xuất của Ủy ban nhân dân huyện Tu Mơ Rông là phù hợp với tình hình thực tế và cần thiết. Dự án đủ điều kiện để điều chỉnh chủ trương đầu tư.

Sở Kế hoạch và Đầu tư kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND huyện Tu Mơ Rông;
- Lưu: VT, TH. NLHA

GIÁM ĐỐC

Ngô Việt Thành