

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn dự án: Nâng cấp Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum từ bệnh viện hạng II lên bệnh viện hạng I quy mô 750 giường (giai đoạn 2)

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum.

Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận được Tờ trình số 2644/TTr-SYT ngày 17 tháng 6 năm 2021 của Sở Y tế về việc đề nghị thẩm định và phê duyệt chủ trương đầu tư xây dựng Dự án: Nâng cấp Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum từ bệnh viện hạng II lên bệnh viện hạng I quy mô 750 giường (giai đoạn 2). Sau khi xem xét, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đối với dự án như sau:

Phần thứ nhất

TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

1. Tờ trình đề xuất chủ trương đầu tư dự án (*Tờ trình số 2644/TTr-SYT ngày 17 tháng 6 năm 2021 của Sở Y tế*);
2. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án (*Báo cáo số 2639/BC-SYT ngày 17 tháng 6 năm 2021 của Sở Y tế*);
3. Báo cáo thẩm định nội bộ đề xuất chủ trương đầu tư dự án (*Báo cáo số 2638/BC-SYT ngày 17 tháng 6 năm 2021 của Sở Y tế*);
4. Các Biên bản đánh giá hiện trạng vào ngày 31 tháng 3 năm 2021 và ngày 25 tháng 5 năm 2021 tại Bệnh viện Đa khoa tỉnh của Liên ngành Sở Y tế, Sở Xây dựng, Sở Tài chính và Bệnh viện Đa khoa tỉnh;
5. Ý kiến tham gia của các đơn vị: Sở Tài chính (*Công văn số 1242/STC-TCĐT ngày 07 tháng 4 năm 2021*); Sở Xây dựng (*Công văn số 516/SXD-PTĐTHTKT ngày 09 tháng 4 năm 2021*); Sở Kế hoạch và Đầu tư (*Công văn số 956/SKHĐT-TH ngày 13 tháng 4 năm 2021 và Công văn số 1050/SKHĐT-TH ngày 22 tháng 4 năm 2021*); Bệnh viện Đa khoa tỉnh (*Công văn số 469/BVĐKT-TCKT ngày 14 tháng 6 năm 2021*).

II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỀ THẨM ĐỊNH

1. Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019.
2. Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ

quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

3. Nghị quyết số 56/2020/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 tỉnh Kon Tum.

4. Nghị quyết số 69/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tỉnh Kon Tum.

5. Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 10 tháng 3 năm 2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành quy định một số nội dung về công tác quản lý dự án sử dụng vốn nhà nước của tỉnh Kon Tum.

6. Quyết định số 809/QĐ-UBND ngày 21 tháng 8 năm 2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phê duyệt Đề án Nâng cấp Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum đạt các tiêu chí cơ bản của bệnh viện hạng I vào năm 2020.

7. Công văn số 945/UBND-KTTH ngày 22 tháng 3 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc chủ trương dự án Nâng cấp Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum từ bệnh viện hạng II lên bệnh viện hạng I quy mô 750 giường bệnh (giai đoạn 2).

8. Công văn số 1409/VP-KTTH ngày 20 tháng 5 năm 2021 về chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum từ bệnh viện hạng II lên bệnh viện hạng I quy mô 750 giường (giai đoạn 2).

III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: Sở Kế hoạch và Đầu tư
2. Đơn vị phối hợp thẩm định: Sở Tài chính, Sở Xây dựng, Bệnh viện Đa khoa tỉnh.
3. Hình thức thẩm định: Lấy ý kiến bằng văn bản.

Phần thứ hai

Ý KIẾN THẨM ĐỊNH DỰ ÁN ĐẦU TƯ

I. MÔ TẢ THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN VÀ ĐỀ XUẤT CỦA ĐƠN VỊ

1. Tên dự án: Nâng cấp Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum từ bệnh viện hạng II lên bệnh viện hạng I quy mô 750 giường (giai đoạn 2).
2. Dự án nhóm: B.
3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: Hội đồng nhân dân tỉnh.
4. Cấp quyết định đầu tư dự án: Ủy ban nhân dân tỉnh.
5. Tên chủ đầu tư: Sở Y tế.
6. Địa điểm thực hiện dự án: 224 Bà Triệu, phường Quang Trung, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum.

7. Dự kiến tổng mức đầu tư và nguồn vốn của dự án:

- Tổng mức đầu tư: Khoảng 274.326 triệu đồng.

- Nguồn vốn đầu tư: Nguồn thu xổ số kiến thiết; Nguồn thu dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh và nguồn thu hợp pháp khác của Bệnh viện đa khoa tỉnh; Nguồn sự nghiệp y tế (nếu có); Nguồn ngân sách tỉnh (Bao gồm nguồn tăng thu, tiết kiệm chi hàng năm và các nguồn vốn hợp pháp khác). Trường hợp giai đoạn 2021-2025 chưa bố trí đủ vốn đề nghị tiếp tục bố trí cho giai đoạn tiếp theo 2026-2030.

8. Thời gian thực hiện và phân kỳ đầu tư:

- Thời gian thực hiện: Năm 2021-2024.

- Phân kỳ đầu tư:

Đơn vị tính: Triệu đồng

Năm	Tổng số	Trong đó:		
		Nguồn xổ số kiến thiết	Nguồn ngân sách tỉnh (Nguồn tăng thu, tiết kiệm chi hàng năm và các nguồn vốn hợp pháp khác)	Nguồn thu dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh và nguồn thu hợp pháp khác của Bệnh viện Đa khoa tỉnh
Tổng cộng	274.326	128.740	125.000	20.586
Năm 2021	62.144,5	25.748	31.250	5.146,5
Năm 2022	75.018,5	38.622	31.250	5.146,5
Năm 2023	75.018,5	38.622	31.250	5.146,5
Năm 2024	62.144,5	25.748	31.250	5.146,5

9. Ngành, lĩnh vực sử dụng nguồn vốn đề nghị thẩm định: Y tế.

10. Hình thức đầu tư của dự án: Xây dựng mới.

11. Các thông tin khác (nếu có): Không

II. TỔNG HỢP Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CÁC ĐƠN VỊ PHỐI HỢP:

* Thực hiện Công văn số 945/UBND-KTTH ngày 22 tháng 3 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Y tế đã xây dựng hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum từ bệnh viện hạng II lên bệnh viện hạng I quy mô 750 giường (giai đoạn 2) tại Tờ trình số 1327/TTr-SYT, Báo cáo số 1309/BC-SYT và Báo cáo số 1321/BC-SYT ngày 02 tháng 4 năm 2021 gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư tổ chức thẩm định. Sở Tài chính, Sở Xây dựng, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tham gia ý kiến đối với chủ trương đầu tư, Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp ý kiến tham gia của các đơn vị như sau:

1. Sở Tài chính (tại Công văn số 1242/STC-TCĐT ngày 07 tháng 4 năm 2021):

Dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 bố trí cho dự án là 246.800 triệu đồng, trong đó, từ nguồn thu xổ số kiến thiết 128.470 triệu đồng. Do vậy, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với Sở Y tế tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương thực hiện đầu tư dự án trên theo quy định và phân bổ kế hoạch vốn thực hiện dự án phù hợp với khả năng cân đối của nguồn ngân sách địa phương (*bao gồm nguồn thu xổ số kiến thiết*) hàng năm trong giai đoạn 2021 - 2025.

2. Sở Xây dựng (tại Công văn số 516/SXD-PTĐTHTKT ngày 09 tháng 4 năm 2021):

- Việc đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum từ bệnh viện hạng II lên bệnh viện hạng I quy mô 750 giường (giai đoạn 2) là cần thiết.

- Sự phù hợp quy hoạch xây dựng:

+ Dự án đề xuất được xây dựng trong khu đất thuộc Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum cơ bản là phù hợp. Tuy nhiên, hiện trạng khu đất Bệnh viện Đa khoa tỉnh có diện tích 43.346,8m² với đề xuất quy mô 750 giường bệnh là chưa đảm bảo chỉ tiêu sử dụng đất tối thiểu đối với bệnh viện đa khoa trong đô thị theo quy định tại Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về quy hoạch xây dựng QCVN 01:2019/BXD, ban hành kèm theo Thông tư số 22/2019/TT-BXD ngày 31 tháng 12 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng (*tối thiểu 100 m² đất/giường bệnh*). Do đó, đề nghị chủ đầu tư có giải pháp mở rộng Bệnh viện Đa khoa tỉnh để đảm bảo chỉ tiêu sử dụng đất theo quy định.

+ Ngoài ra, vị trí dự án nằm trong khu dân cư mật độ cao, việc phát sinh các yếu tố ô nhiễm môi trường khu vực dự án là không thể tránh khỏi. Trong quá trình triển khai thực hiện dự án cần rà soát, đảm bảo các chỉ tiêu về quy hoạch xây dựng, mật độ xây dựng, khoảng cách cách ly tối thiểu và khả năng đáp ứng của các công trình hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội tại khu vực dự án.

- Về dự kiến tổng mức đầu tư: Chi phí xây dựng đề xuất là phù hợp với quy mô đầu tư đề xuất.

3. Sở Kế hoạch và Đầu tư (tại Công văn số 956/SKHĐT-TH ngày 13 tháng 4 năm 2021):

- Về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn: Theo đề xuất của Sở Y tế, dự án Nâng cấp Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum từ bệnh viện hạng II lên bệnh viện hạng I quy mô 750 giường (giai đoạn 2) có tổng mức đầu tư 274.326 triệu đồng, đầu tư từ nguồn xổ số kiến thiết và các nguồn vốn hợp pháp khác. Theo Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 69/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2020 thì dự án được dự kiến bố trí tổng kế hoạch vốn trong giai đoạn 2021-2025 là 246.800 triệu đồng, trong đó ngân sách tỉnh bố trí 128.470 triệu đồng từ nguồn thu xổ số kiến thiết. Do đó, đề nghị Sở Y tế rà soát, báo cáo và làm rõ khả năng cân đối từ các nguồn vốn hợp pháp khác theo đề xuất của đơn vị là các nguồn vốn nào? (*như nguồn sự nghiệp y tế; nguồn kinh phí giảm cấp do tiền lương cơ*

cấu vào giá dịch vụ bảo hiểm y tế; các nguồn vốn viện trợ, huy động khác...); đồng thời, có cam kết về việc ưu tiên, tập trung bố trí các nguồn vốn này để đầu tư hoàn thành dự án theo tiến độ đề ra, tránh gây nợ đọng xây dựng cơ bản.

* Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đơn vị, Sở Y tế đã tiếp thu và hoàn thiện lại hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư (lần 2) tại Tờ trình số 1574/TTr-SYT ngày 20 tháng 4 năm 2021, Báo cáo số 1559/BC-SYT và Báo cáo số 1563/BC-SYT ngày 19 tháng 4 năm 2021; qua đó, Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp tục có ý kiến tại Công văn số 1050/SKHĐT-TH ngày 22 tháng 4 năm 2021, cụ thể:

- Về sự phù hợp quy hoạch xây dựng: Đề nghị Sở Y tế bổ sung nội dung tiếp thu hoặc giải trình ý kiến của Sở Xây dựng tại Công văn số 516/SXD-PTĐTHTKT ngày 09 tháng 4 năm 2021.

- Về phân kỳ đầu tư: Dự án Nâng cấp Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum từ bệnh viện hạng II lên bệnh viện hạng I quy mô 750 giường (giai đoạn 2) có tổng mức đầu tư khoảng 274.326 triệu đồng, thuộc nhóm B theo quy định phân loại dự án của Luật Đầu tư công năm 2019; nên theo khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công năm 2019 thì dự án phải bảo đảm thời gian bố trí vốn thực hiện không quá 04 năm. Tuy nhiên, theo Báo cáo số 1563/BC-SYT ngày 19 tháng 4 năm 2021, Sở Y tế dự kiến tiến độ và phân kỳ đầu tư thực hiện dự án trong 05 năm; trong đó có cam kết bố trí các nguồn giảm cấp do tiền lương cơ cấu vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế và nguồn thu sự nghiệp và dịch vụ y tế. Do đó, đề nghị Sở Y tế rà soát, đảm bảo việc phân kỳ đầu tư và bố trí vốn từ các nguồn vốn trên phù hợp với quy định.

- Về số liệu báo cáo: Theo Báo cáo số 1559/BC-SYT ngày 19 tháng 4 năm 2021, Sở Y tế báo cáo “Hiện tại khu đất bệnh viện có diện tích 43.346,8 m², kể từ khi dự án Nâng cấp Bệnh viện đa khoa tỉnh Kon Tum từ bệnh viện hạng II lên bệnh viện hạng I quy mô 750 giường (giai đoạn 1) hoàn thành và đi vào hoạt động thì tổng diện tích sàn xây dựng của các công trình vào khoảng 43.495 m². Đối với Bệnh viện đa khoa tỉnh Kon Tum, tổng diện tích sàn xây dựng theo tiêu chuẩn cần phải đạt: $80 \text{ m}^2/\text{giường bệnh} * 750 \text{ giường bệnh} = 60.000 \text{ m}^2$ (TCVN 4470:2012). Như vậy, cần thiết phải đầu tư bổ sung phần diện tích sàn còn thiếu để đạt tiêu chuẩn” (trang 3). Tuy nhiên, tại phần phân bổ chỉ tiêu sử dụng đất sau khi đầu tư hoàn thành giai đoạn 2 của dự án thì tổng diện tích đất đạt 43.950 m² (trang 4, 5) là nhiều hơn diện tích đất hiện có của bệnh viện; ngoài ra, đơn vị đề xuất quy mô đầu tư bao gồm các hạng mục chính: (1) tháo dỡ các hạng mục để chuẩn bị đất xây dựng với tổng diện tích đất khoảng 8.400 m²; (2) tháo dỡ các hạng mục để chỉnh trang không gian cảnh quan với tổng diện tích đất khoảng 1.656,8 m²; (3) đầu tư xây dựng khối nhà quy mô 9 tầng và tầng mái tum than, tổng diện tích sàn khoảng 19.250 m² và hạ tầng kỹ thuật tổng thể. Do đó, Sở Kế hoạch và Đầu tư chưa có cơ sở để thẩm định việc đầu tư xây dựng giai đoạn 2 của dự án có đảm bảo diện tích sàn tối thiểu theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN 4470:2012 hay không? Đề nghị Sở Y tế rà soát, thống nhất đơn vị tính diện tích và làm rõ sự đảm bảo về mục tiêu đầu tư sau khi dự án được đầu tư hoàn thành.

- Về quy mô đầu tư:

+ Đề nghị Sở Y tế rà soát, báo cáo thêm lý do, sự cần thiết của việc tháo dỡ một số hạng mục nhưng không được sắp xếp, bố trí tại vị trí khác hoặc đầu tư xây dựng mới (*như khối nhà căn tin; nhà lưu trú thân nhân bệnh nhân; lò đốt*).

+ Đề nghị Sở Y tế rà soát, làm rõ việc đầu tư trang thiết bị thuộc dự án vì trong khái toán tổng mức đầu tư của dự án có chi phí đầu tư thiết bị (*khoảng 37.223,5 triệu đồng*) nhưng quy mô đầu tư của dự án không có hạng mục đầu tư trang thiết bị (*nếu có thì đầu tư các thiết bị nào?*). Ngoài ra, đề nghị Sở Y tế lưu ý, tránh lặp lại các hạn chế trong quá trình triển khai xây dựng giai đoạn 1 của dự án Nâng cấp Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum từ bệnh viện hạng II lên bệnh viện hạng I quy mô 750 giường vì Bệnh viện Đa khoa tỉnh (chủ đầu tư) chưa tính toán đầy đủ các hạng mục thiết bị cần thiết phải gắn với xây lắp (như hệ thống khí y tế; thang máy; hệ thống máy điều hòa không khí;...) để đầu tư đồng bộ trong quá trình đề xuất chủ trương đầu tư dự án.

* Trên cơ sở ý kiến tham gia của Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Y tế đã tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh lại hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư (lần 3) tại Tờ trình số 1721/TTr-SYT ngày 27 tháng 4 năm 2021, Báo cáo số 1708/BC-SYT và Báo cáo số 1717/BC-SYT ngày 26 tháng 4 năm 2021 và đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn tại Báo cáo số 148/BC-SKHĐT ngày 10 tháng 5 năm 2021. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 1409/VP-KTTH ngày 20 tháng 5 năm 2021, Sở Y tế đã phối hợp với các đơn vị có liên quan tiếp tục rà soát, đánh giá hiện trạng các hạng mục cần tháo dỡ (*Biên bản đánh giá hiện trạng ngày 25 tháng 5 năm 2021*), đề xuất điều chỉnh cơ nguồn vốn dự án (*trên cơ sở cam kết bố trí vốn từ nguồn thu hợp pháp của Bệnh viện Đa khoa tỉnh tại Công văn số 469/BVĐKT-TCKT ngày 14 tháng 6 năm 2021*) và hoàn chỉnh lại hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư (lần 4) tại Tờ trình số 2644/TTr-SYT, Báo cáo số 2639/BC-SYT và Báo cáo số 2639/BC-SYT ngày 17 tháng 6 năm 2021.

III. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CƠ QUAN THẨM ĐỊNH

1. Sự cần thiết và hiệu quả đầu tư:

Hiện nay, Dự án Nâng cấp Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum từ bệnh viện hạng II lên bệnh viện hạng I quy mô 750 giường (giai đoạn 1)⁽¹⁾ với quy mô khối nhà điều trị 06 tầng (378 giường) đã được đầu tư xây dựng và đưa vào hoạt động. Nhờ đó, Bệnh viện đã thực hiện được các dịch vụ kỹ thuật cao tương ứng với bệnh viện hạng I, cơ bản đáp ứng nhu cầu cho người bệnh thuộc mọi đối tượng được đón tiếp, khám và điều trị kịp thời, chu đáo; nâng cao tính công bằng và hiệu quả trong việc tiếp cận và sử dụng các dịch vụ khám, chữa bệnh của nhân dân.

⁽¹⁾ Đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất chủ trương đầu tư tại Thông báo số 66b/TB-HĐND ngày 30 tháng 11 năm 2016; Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai chủ trương đầu tư tại Quyết định số 82/QĐ-UBND ngày 06 tháng 02 năm 2017, phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi tại Quyết định số 1144/QĐ-UBND ngày 31 tháng 10 năm 2017. Dự án có tổng mức đầu tư khoảng 99.840 triệu đồng, đầu tư từ nguồn ngân sách địa phương (nguồn thu xổ số kiến thiết) và các nguồn vốn hợp pháp khác.

Theo Quy chế bệnh viện ban hành tại Quyết định số 1895/1997/QĐ-BYT ngày 19 tháng 9 năm 1997 của Bộ trưởng Bộ Y tế thì để đạt đầy đủ tiêu chuẩn bệnh viện hạng I với quy mô 750 giường bệnh thì Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum hiện còn đang thiếu nhiều khoa chuyên môn, cụ thể như: Khoa Nội tiêu hóa, khoa nội cơ - xương - khớp, Khoa Nội thận tiết niệu, Khoa Nội tiết, Khoa Dị ứng, Khoa truyền nhiễm, Khoa Ngoại tiêu hóa, Khoa Ngoại thận - Tiết niệu, Khoa Bỏng, Khoa Vật lý trị liệu - Phục hồi chức năng, Khoa Lọc máu (*thận nhân tạo*)... Ngoài ra, theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN 4470:2012 - Bệnh viện đa khoa - Tiêu chuẩn thiết kế, thì đối với bệnh viện trên 500 giường bệnh, chỉ tiêu diện tích sàn xây dựng bình quân cho 1 giường bệnh phải đạt từ 80 đến 90 m²/giường bệnh. Đối với Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum, tổng diện tích sàn xây dựng theo tiêu chuẩn cần phải đạt: 80 m²/giường bệnh * 750 giường bệnh = 60.000 m²; trong khi hiện nay diện tích sàn xây dựng hiện có của Bệnh viện chỉ đạt 43.495 m².

Do đó, việc đầu tư xây dựng, nâng cấp Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum từ bệnh viện hạng II lên bệnh viện hạng I quy mô 750 giường (*giai đoạn 2*) theo đề xuất của Sở Y tế là cần thiết và phù hợp với định hướng, mục tiêu phát triển của Bệnh viện Đa khoa tỉnh tại Quyết định số 809/QĐ-UBND ngày 21 tháng 8 năm 2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh; Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Kon Tum lần thứ XVI, nhiệm kỳ 2020-2025 (*Nghị quyết số 06-NQ/ĐH ngày 30 tháng 9 năm 2020*) và Nghị quyết số 56/2020/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 tỉnh Kon Tum.

2. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong nội dung hồ sơ trình thẩm định: Hồ sơ trình xem xét chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum từ bệnh viện hạng II lên bệnh viện hạng I quy mô 750 giường (*giai đoạn 2*) đảm bảo tuân thủ theo đúng quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ.

3. Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt:

Dự án Nâng cấp Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum từ bệnh viện hạng II lên bệnh viện hạng I quy mô 750 giường (*giai đoạn 2*) phù hợp với Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Kon Tum đến năm 2020, định hướng đến năm 2025; Quy hoạch phát triển sự nghiệp chăm sóc, bảo vệ sức khỏe nhân dân tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011-2020, định hướng đến năm 2025; phù hợp với Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 tỉnh Kon Tum (*theo Nghị quyết số 56/2020/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh*) và Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tỉnh Kon Tum (*theo Nghị quyết số 69/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh*).

Về diện tích đất xây dựng: Theo quy định tại Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về quy hoạch xây dựng QCVN 01:2019/BXD, ban hành kèm theo Thông tư số 22/2019/TT-BXD ngày 31 tháng 12 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng thì

đối với bệnh viện đa khoa 750 giường phải đáp ứng diện tích đất xây dựng tối thiểu 100 m² đất/giường bệnh, tương đương với tổng diện tích đất là 75.000 m². Tuy nhiên, khu đất hiện có của Bệnh viện Đa khoa tỉnh là 42.166,2 m², để đạt chỉ tiêu sử dụng đất tối thiểu cần phải mở rộng thêm là 32.833,8 m². Căn cứ quỹ đất hiện tại, nếu bổ sung thêm quỹ đất xung quanh là trụ sở Sở Y tế (1.643 m²) và trụ sở Chi cục Kiểm lâm tỉnh (3.624 m²) thì vẫn chưa đủ nên để đảm bảo được chỉ tiêu sử dụng đất theo Quy chuẩn kỹ thuật QCVN 01:2019/BXD là rất khó đạt được. Do đó, Sở Y tế đề xuất vận dụng Tiêu chuẩn quốc gia TCVN 4470:2012 về Bệnh viện đa khoa - Tiêu chuẩn thiết kế, “Quy mô của Bệnh viện trên 500 giường cần diện tích khu đất tối thiểu là 40.000 m² - Trường hợp diện tích đất xây dựng các bệnh viện trong đô thị không đảm bảo được quy định nêu trên, khuyến khích thiết kế bệnh viện hợp khối, cao tầng nhưng phải tuân thủ và đảm bảo dây chuyền hoạt động của bệnh viện”. Đồng thời, trong thời gian tới Sở Y tế sẽ đề xuất với các cấp thẩm quyền để xem xét phương án bổ sung mở rộng diện tích Bệnh viện tỉnh.

Về diện tích sàn xây dựng: Theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN 4470:2012 về Bệnh viện đa khoa - Tiêu chuẩn thiết kế thì Quy mô của Bệnh viện trên 500 giường cần diện tích sàn xây dựng bình quân từ 80 đến 90 m²/giường bệnh, tương ứng với 60.000 m² diện tích sàn. Theo báo cáo của Sở Y tế, sau khi dự án đầu tư hoàn thành thì tổng diện tích sàn đạt khoảng 54.559 m², vẫn còn thiếu khoảng 5.441 m² so với quy định. Tuy nhiên, xét thấy nhu cầu hiện tại và khả năng cân đối vốn thì việc tăng quy mô và tổng mức đầu tư của dự án là chưa khả thi. Với diện tích sàn xây dựng bình quân như trên vẫn đảm bảo điều kiện hoạt động cho bệnh viện hạng I. Sở Y tế cam kết vận động các nguồn lực khác để cơ cấu, kiện toàn lại cơ sở vật chất của bệnh viện nhằm đạt các tiêu chuẩn quy mô 750 giường trong giai đoạn đến năm 2030.

Từ những nội dung trên, Sở Kế hoạch và Đầu tư thống nhất với đề xuất của Sở Y tế trong việc vận dụng Tiêu chuẩn quốc gia TCVN 4470:2012 về Bệnh viện đa khoa - Tiêu chuẩn thiết kế đối với quy định về diện tích đất xây dựng và quy mô đầu tư để phù hợp với khả năng cân đối ngân sách.

4. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án nhóm A, nhóm B và nhóm C: Dự án có tổng mức đầu tư 274.326 triệu đồng thuộc dự án nhóm B, phù hợp với quy định phân loại dự án của Luật Đầu tư công năm 2019.

5. Mục tiêu đầu tư: Nhằm hoàn thiện cơ sở hạ tầng và nâng cao chất lượng khám chữa bệnh của Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum xứng tầm với quy mô bệnh viện đa khoa tuyến tỉnh hạng I; đáp ứng nhu cầu ngày càng cao về khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe của Nhân dân các dân tộc trên địa bàn tỉnh và các vùng lân cận; giải quyết tình trạng quá tải giường bệnh hiện nay, góp phần nâng cao tính công bằng trong việc tiếp cận và sử dụng hiệu quả các dịch vụ khám chữa bệnh, thực hiện tốt các mục tiêu chăm sóc, bảo vệ, nâng cao sức khỏe Nhân dân trong tình hình mới mà Đảng bộ và chính quyền tỉnh đã đề ra.

6. Quy mô đầu tư:

- Tháo dỡ các hạng mục đã xuống cấp, quy mô không đáp ứng nhu cầu sử dụng với tổng diện tích xây dựng khoảng 6.443,4 m², tổng diện tích sàn khoảng 10.069,8 m², cụ thể: Khối khoa Sản - Hành chính văn phòng (Nhà nghiệp vụ kỹ thuật 1) quy mô 03 tầng; Khối nhà Khoa Kiểm soát nhiễm khuẩn quy mô 02 tầng; Khối nhà Khoa Dược quy mô 02 tầng; Khối nhà Khám - cấp cứu (cũ) quy mô 02 tầng; Khối nhà căn tin quy mô 01 tầng; Khối nhà khoa dinh dưỡng - nhà giặt quy mô 01 tầng; Khối nhà tạm quy mô 01 tầng; Khối nhà trung tâm Ôxy quy mô 01 tầng; 02 khu vệ sinh thuộc Khối nhà hành chính - quản trị quy mô 03 tầng; Hành lang nối quy mô 03 tầng; Nhà chứa lò đốt Hoval MZ2 quy mô 01 tầng; Nhà chứa lò đốt TS20 quy mô 01 tầng; Nhà chứa lò đốt Chuwastar quy mô 01 tầng; Nhà lưu trú người nhà bệnh nhân quy mô 01 tầng; Nhà Vật tư thiết bị y tế quy mô 1 tầng; Nhà Phơi quy mô 01 tầng; Đài nước; Nhà xe cán bộ công nhân viên quy mô 01 tầng.

- Đầu tư, xây dựng mới:

+ Khối nhà quy mô 09 tầng và tầng mái tum thang với tổng diện tích xây dựng khoảng 2.678 m², tổng diện tích sàn khoảng 18.140 m², bố trí cho các khoa và phòng chức năng: Khoa Dinh dưỡng; Khoa Kiểm soát nhiễm khuẩn; Khoa Khám điều trị nội trú; Khoa Phẫu thuật - Gây mê hồi sức; Khoa Dược; Khoa Sản; Khoa Hồi sức tích cực - Chống độc; Khoa Truyền máu; Khoa Lọc máu; Khoa Nội tiêu hóa; Khoa Nội tổng hợp; Khoa Ngoại chấn thương - bỏng; Khoa Ngoại tổng hợp; Các phòng chức năng khối hành chính quản trị.

+ Hệ thống trang thiết bị kỹ thuật gắn với xây lắp, bao gồm: Thang máy; Máy bơm cấp thoát nước; Hệ thống phòng cháy chữa cháy và chống sét; Hệ thống điều hòa không khí cục bộ; Hệ thống chuyển mẫu xét nghiệm 15 trạm.

+ Hành lang, cầu nối quy mô 03 tầng, diện tích sàn khoảng 293 m².

+ 01 nhà để xe ô tô cán bộ công nhân viên quy mô 01 tầng, kết cấu thép, diện tích sàn khoảng 253 m².

+ 01 nhà để xe cán bộ công nhân viên quy mô 02 tầng, kết cấu thép, diện tích sàn khoảng 2.400 m².

+ Trạm xử lý khí y tế trung tâm quy mô 01 tầng, diện tích sàn khoảng 48 m².

+ Hạ tầng kỹ thuật tổng thể: Đường giao thông nội bộ dành cho xe cấp cứu, xe vận chuyển vật tư và xe chữa cháy, diện tích khoảng 6.000 m²; Cải tạo, chỉnh trang sân vườn cây xanh, diện tích khoảng 3.500 m²; Hệ thống điện chiếu sáng, cấp thoát nước ngoài nhà; Hệ thống cấp nguồn điện; Hệ thống phòng cháy chữa cháy ngoài nhà.

7. Tổng mức đầu tư: Khoảng 274.326 triệu đồng.

8. Nguồn vốn và khả năng cân đối vốn:

- Nguồn vốn đầu tư: Nguồn thu xổ số kiến thiết giai đoạn 2021-2025; Nguồn thu hợp pháp dành để đầu tư của Bệnh viện Đa khoa tỉnh; Nguồn ngân sách tỉnh giai đoạn 2026-2030 và các nguồn vốn hợp pháp khác.

- Khả năng cân đối vốn: Theo Nghị quyết số 69/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tỉnh Kon Tum thì dự án Nâng cấp Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum từ bệnh viện hạng II lên bệnh viện hạng I quy mô 750 giường (giai đoạn 2) dự kiến được bố trí 128.470 triệu đồng từ nguồn thu xổ số kiến thiết trong giai đoạn 2021-2025. Bên cạnh đó, tại Công văn số 469/BVĐKT-TCKT ngày 14 tháng 6 năm 2021, Bệnh viện Đa khoa tỉnh cam kết cân đối từ nguồn thu sự nghiệp và dịch vụ của Bệnh viện để bố trí thực hiện dự án với tổng số tiền 20.586 triệu đồng. Đối với nhu cầu vốn còn lại (*khoảng 125.270 triệu đồng*), xuất phát từ tính cấp thiết của dự án như đã nêu trên, căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công năm 2019, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề xuất bố trí từ nguồn ngân sách tỉnh giai đoạn 2026-2030 cho dự án. Trong quá trình triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ phối hợp các đơn vị có liên quan rà soát, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình cấp có thẩm quyền bố trí từ các nguồn vốn hợp pháp khác (*như nguồn tăng thu, tiết kiệm chi, nguồn sự nghiệp y tế hàng năm (nếu có), nguồn huy động tài trợ từ các tổ chức, doanh nghiệp, các nguồn viện trợ...*) cho dự án để đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện.

Do đó, nếu được Ủy ban nhân dân tỉnh, Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư, Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ rà soát, tổng hợp tham mưu cấp có thẩm quyền bố trí đủ vốn từ các nguồn vốn nêu trên cho dự án để triển khai thực hiện.

9. Phân kỳ và tiến độ đầu tư:

a) Phân kỳ đầu tư:

Đơn vị tính: Triệu đồng

Năm	Tổng số	Trong đó:		
		Nguồn thu xổ số kiến thiết giai đoạn 2021-2025	Nguồn thu của Bệnh viện Đa khoa tỉnh	Nguồn ngân sách tỉnh giai đoạn 2026-2030 và các nguồn vốn hợp pháp khác
Tổng cộng	274.326	128.470	20.586	125.270
Năm thứ nhất	70.000			
Năm thứ hai	70.000			
Năm thứ ba	70.000			
Năm thứ tư	64.326			

b) Tiến độ thực hiện: Từ năm 2022.

10. Hình thức đầu tư của dự án: Xây dựng mới.

11. Địa điểm thực hiện: 224 Bà Triệu, phường Quang Trung, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum.

12. Hiệu quả KTXH, bảo vệ môi trường và phát triển bền vững.

- Hiệu quả đầu tư về kinh tế - xã hội: Đây là công trình phúc lợi xã hội; sau khi dự án được đầu tư hoàn thành và đưa vào hoạt động sẽ đáp ứng được yêu cầu khám chữa bệnh của Nhân dân tỉnh Kon Tum với dịch vụ kỹ thuật tuyến cao nhất của tỉnh theo phân tuyến kỹ thuật của Bộ Y tế. Đồng thời, góp phần giải quyết sự quá tải của bệnh viện tuyến Trung ương.

- Tác động về môi trường: Đây là công trình y tế, nằm trong khu dân cư có tác động môi trường, xã hội; vì vậy chủ đầu tư phải lập Báo cáo đánh giá tác động môi trường trong quá trình lập, trình phê duyệt đầu tư dự án. Ngoài ra, vị trí dự án nằm trong khu dân cư mật độ cao, việc phát sinh các yếu tố ô nhiễm môi trường khu vực dự án là không thể tránh khỏi. Do đó, trong quá trình triển khai thực hiện dự án cần rà soát, đảm bảo các chỉ tiêu về quy hoạch xây dựng, mật độ xây dựng, khoảng cách cách ly tối thiểu và khả năng đáp ứng của các công trình hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội tại khu vực dự án; đồng thời, đảm bảo thực hiện các hoạt động vệ sinh môi trường trước, trong và sau khi thực hiện xây dựng đầu tư các hạng mục dự án.

13. Các ý kiến khác:

- Đối với các hạng mục phá dỡ: Sở Y tế đã phối hợp với các đơn vị có liên quan tổ chức đánh giá các hạng mục cần tháo dỡ để tạo mặt bằng thực hiện đầu tư các hạng mục mới (*các biên bản đánh giá hiện trạng ngày 31 tháng 3 năm 2021 và ngày 25 tháng 5 năm 2021*). Đồng thời, Sở Y tế, Bệnh viện Đa khoa tỉnh đã dự kiến phương án bố trí lại một số hạng mục sau khi tháo dỡ⁽²⁾. Riêng đối với các nhà chứa lò đốt: hiện nay các hệ thống lò đốt tại Bệnh viện Đa khoa tỉnh đã xuống cấp, không còn phát huy được công năng nên thời gian qua Bệnh viện đã thực hiện xử lý rác tập trung tại khu xử lý rác của Bệnh viện Y dược cổ truyền - Phục hồi chức năng tỉnh.

- Về hạng mục trang thiết bị của dự án: Theo báo cáo của Sở Y tế, đây là dự án đầu tư với mục tiêu tháo dỡ các hạng mục cũ và xây dựng mới khối nhà 09 tầng, trang thiết bị gắn với xây lắp, các hạng mục phụ trợ và hạ tầng kỹ thuật ngoài nhà, chưa bao gồm các thiết bị phục vụ chuyên môn. Các trang thiết bị gắn với xây lắp đã được Sở Y tế rà soát, đảm bảo triển khai đồng bộ trong quá trình xây dựng khối nhà 09 tầng của dự án (*như thang máy; máy bơm cấp thoát nước; hệ thống phòng cháy chữa cháy và chống sét; hệ thống điều hòa không khí cục bộ; hệ thống chuyển mẫu xét nghiệm*). Việc mua sắm thiết bị chuyên môn phục vụ dự án Nâng cấp Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum từ bệnh viện hạng II lên bệnh viện hạng I quy mô 750 giường (giai đoạn 2), Sở Y tế sẽ đề xuất đưa vào một dự án khác, khi xác định được nguồn vốn đầu tư.

⁽²⁾ Như: Khoa kiểm soát nhiễm khuẩn sẽ được bố trí tại tầng 1 khối nhà quy mô 09 tầng (sân phơi sẽ bố trí tại phần sân bên ngoài, kế cận công trình); Khoa Dinh dưỡng sẽ được bố trí tại tầng 1 khối nhà quy mô 09 tầng; Khoa Dược sẽ được bố trí tại tầng 4 khối nhà quy mô 09 tầng; Khối nhà Trung tâm Oxy sẽ được đầu tư xây mới tại vị trí bên cạnh bể chứa nước phòng cháy chữa cháy.

IV. VỀ THẨM QUYỀN QUYẾT ĐỊNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ

Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ, thì dự án trên có tổng mức đầu tư khoảng 274.326 triệu đồng (dự án nhóm B), thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ Quy chế làm việc của Tỉnh ủy khóa XVI nhiệm kỳ 2020-2025 (*Quy chế số 01-QC/TU, ngày 02 tháng 12 năm 2020*), do dự án đã có trong dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tỉnh Kon Tum được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 69/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2020 nên không phải trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy cho ý kiến về chủ trương đầu tư.

V. KẾT LUẬN

Việc đầu tư dự án Nâng cấp Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum từ bệnh viện hạng II lên bệnh viện hạng I quy mô 750 giường (giai đoạn 2) là cần thiết. Hồ sơ thẩm định chủ trương đầu tư dự án cơ bản đầy đủ, đúng quy định, đủ điều kiện để trình cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư và triển khai các bước tiếp theo.

Căn cứ quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ, Sở Kế hoạch và Đầu tư kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án trên.

Báo cáo này thay thế Báo cáo số 148/BC-SKHĐT ngày 10 tháng 5 năm 2021 của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

Có các dự thảo văn bản kèm theo)

Kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Y tế;
- Lưu: VT, TH, NTT.

GIÁM ĐỐC

Ngô Việt Thành