|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**  **TỈNH KON TUM**  Số: 139 /BC-HĐND | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Kon Tum, ngày 03 tháng 12 năm 20192019* |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Dự thảo nghị quyết về việc phê duyệt Kế hoạch đầu tư nguồn**

**ngân sách nhà nước năm 2020 tỉnh Kon Tum**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh; trên cơ sở Tờ trình số 162/TTr-UBND ngày 26/11/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo nghị quyết về việcphê duyệt Kế hoạch đầu tư nguồn ngân sách nhà nước năm 2020 tỉnh Kon Tum; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên, tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; các Sở, ngành có liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**1. Đánh giá tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2019**

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với báo cáo đánh giá kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2019 vốn ngân sách địa phương của Ủy ban nhân dân tỉnh, cụ thể: Tổng kế hoạch đầu tư nguồn ngân sách nhà nước năm 2019 địa phương giao là 2.470.979 triệu đồng; nguồn vốn kéo dài thời gian thực hiện kế hoạch năm 2018 sang năm 2019 với tổng kinh phí là 571.082 triệu đồng.

Theo báo cáo của UBND tỉnh, đến ngày 18/11/2019, tổng số vốn đã giải ngân là 1.444.332 triệu đồng, đạt 47,49% so với kế hoạch địa phương giao. Trong đó: giải ngân các nguồn vốn thuộc kế hoạch năm 2019 là 1.219.724 triệu đồng và giải ngân các nguồn vốn thuộc kế hoạch năm 2018 kéo dài là 224.608 triệu đồng. Ước thực hiện cả năm 2019([[1]](#footnote-1)), tổng số vốn dự kiến giải ngân là 2.728.200 triệu đồng, đạt khoảng 89,7%. Bên cạnh đó, một số dự án dự kiến không giải ngân được vốn([[2]](#footnote-2)) đã được UBND tỉnh phân tích, đánh giá nguyên nhân ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân kế hoạch 2019.

Để kịp thời trong quá trình giải ngân các nguồn vốn đầu tư theo kế hoạch đề ra, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục chỉ đạo, có những giải pháp quyết liệt để đẩy nhanh tiến độ giải ngân theo tinh thần chỉ đạo của Chính phủ, kết quả khảo sát của Ban Kinh tế - Ngân sách và chỉ đạo của UBND tỉnh.

**2. Về Kế hoạch đầu tư ngân sách nhà nước năm 2020 tỉnh Kon Tum *(bao gồm việc phân bổ vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia)***

Năm 2020, tổng kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước và vốn sự nghiệp các Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2020 được Trung ương dự kiến giao cho tỉnh Kon Tum là **2.255.655** triệu đồng, trong đó: Vốn đầu tư phát triển là **2.107.463** triệu đồng và vốn sự nghiệp các Chương trình mục tiêu quốc gia là **148.192** triệu đồng.

Căn cứ tình hình thực tế và dự toán nguồn thu NSĐP năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh dự kiến tổng kế hoạch vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước năm 2020 là **3.139.155** triệu đồng, trong đó: Vốn đầu tư phát triển là **2.990.963** triệu đồng([[3]](#footnote-3)) và vốn sự nghiệp các Chương trình mục tiêu quốc gia là **148.192** triệu đồng. Cụ thể:

2.1. Đối với các nguồn do địa phương phân bổ:

Trên cơ sở số nguồn vốn dự kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư([[4]](#footnote-4)), Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XI Kỳ họp thứ 9 xem xét phân bổ các nguồn vốn thuộc ngân sách địa phương, vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia với tổng kế hoạch là **2.382.480** triệu đồng, trong đó: Vốn đầu tư phát triển **2.234.288** triệu đồng *(trong đó, dự kiến số vay bù đắp bội chi ngân sách để đầu tư là 16.100 triệu đồng)* và vốn sự nghiệp các Chương trình mục tiêu quốc gia là **148.192** triệu đồng *(trong đó, Trung ương bố trí 40.744 triệu đồng để thu hồi khoản vốn ứng trước NSTW).*

Theo kế hoạch đầu tư công năm 2020, tỉnh dự kiến phân cấp cho các huyện, thành phố: vốn cân đối ngân sách địa phương **198.520 triệu đồng** (từ các nguồn như: nguồn cân đối NSĐP theo tiêu chí quy định tại Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg) và nguồn thu tiền sử dụng đất **125.136 triệu đồng** để các đơn vị chủ động bố trí vốn triển khai thực hiện các dự án của địa phương.

2.2. Đối với các nguồn vốn còn lại (*thuộc thẩm quyền phân bổ của Trung ương, gồm: nguồn vốn chương trình mục tiêu, vốn trái phiếu Chính phủ và vốn nước ngoài*): Sau khi có kế hoạch phân bổ chính thức của Trung ương, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ giao cho các địa phương, đơn vị thực hiện và báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh biết, theo dõi và giám sát thực hiện theo quy định.

**3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách**

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, việc phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công và vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2020 đã cơ bản bám sát các quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Luật Đầu tư công năm 2014 và các văn bản hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương. Việc bố trí vốn các dự án đảm bảo nguyên tắc, tiêu chí và thứ tự ưu tiên trong công tác phân bổ vốn đầu tư theo quy định Nghị quyết số 24/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Nhà nước giai đoạn 2016 - 2020 tỉnh Kon Tum; Nghị quyết số 12/2017/NQ-HĐND ngày 21/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh về ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn từ nguồn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2016 - 2020; Nghị quyết số 14/2018/NQ-HĐND ngày 19/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về mục tiêu, nhiệm vụ và phân bổ nguồn vốn ngân sách Trung ương thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với Kế hoạch đầu tư ngân sách nhà nước năm 2020 và các giải pháp điều hành, tổ chức thực hiện kế hoạch năm 2020 như đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Tờ trình số 162/TTr-UBND ngày 26/11/2019. Tuy nhiên, Ban đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

- Tại Biểu số 05 kèm theo dự thảo nghị quyết, báo cáo làm rõ các nội dung chi từ nguồn vốn sự nghiệp Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2020 dự kiến phân bổ cho Văn phòng điều phối Chương trình MTQG nông thôn mới tỉnh 3.000 triệu đồng.

- Trên cơ sở các văn bản của Trung ương([[5]](#footnote-5)) và các nghị quyết của HĐND tỉnh, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo rà soát, cập nhật, phân rã các nguồn vốn chưa phân bổ tại dự thảo nghị quyết, đảm bảo việc phân bổ kế hoạch vốn đúng qui định của Luật Ngân sách nhà nước và tình hình thực tế của địa phương.

- Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính tiếp tục phối hợp cập nhật, rà soát, điều chỉnh số liệu phân bổ các nguồn vốn đầu tư từ ngân sách Nhà nước cho khớp đúng giữa Kế hoạch đầu tư nguồn ngân sách nhà nước năm 2020 với Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016 - 2020 và dự toán thu, chi ngân sách năm 2020cho đồng bộ.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh. Kính trình Hội đồng nhân tỉnh Khóa XI Kỳ họp thứ 9 xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND tỉnh;  - UBND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Lưu: VT, KT-NS. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  **Đã ký**  **Hồ Văn Đà** |

1. khối lượng thực hiện đến ngày 31 tháng 12 năm 2019 và giải ngân đến ngày 31 tháng 01 năm 2020. [↑](#footnote-ref-1)
2. Dự án Giảm nghèo khu vực Tây Nguyên tỉnh Kon Tum; Dự án Chăm sóc sức khỏe nhân dân các tỉnh Tây Nguyên giai đoạn 2; Dự án Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24; Dự án khai thác quỹ đất phát triển kết cấu hạ tầng tại Trung tâm thể dục thể thao; Dự án Nhà ở xã hội - nhà ở tái định cư. [↑](#footnote-ref-2)
3. () Địa phương dự kiến giao tăng hơn so với mức vốn trung ương dự kiến giao là 883.500 triệu đồng, gồm: Thu nguồn sử dụng đất trong cân đối: 880.000 triệu đồng và nguồn thu được để lại đầu tư chưa đưa vào cân đối là 3.500 triệu đồng. [↑](#footnote-ref-3)
4. tại Công văn số 8472/BKHĐT-TH ngày 13 tháng 10 năm 2019 [↑](#footnote-ref-4)
5. Nghị quyết số 86/2019/NQ14 ngày 12 tháng 11 năm 2019 của Quốc hội về dự toán ngân sách nhà nước năm 2020; Nghị quyết số 87/2019/NQ14 ngày 12 tháng 11 năm 2019 của Quốc hội về Phân bổ ngân sách trung ương năm 2020; Quyết định số 1669/QĐ-TTg ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 - 2020. [↑](#footnote-ref-5)