|  |  |
| --- | --- |
| HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN **TỈNH KON TUM** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 134 /BC-HĐND | *Kon Tum, ngày 30 tháng 11 năm 2019* |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Về tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách năm 2019;**

**dự thảo nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách địa phương và**

**phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2020**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Báo cáo số 287/BC-UBND ngày 15/11/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách năm 2019; Tờ trình số 155/TTr-UBND ngày 21/11/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2020; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**1. Tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách năm 2019**

**1.1. Về tình hình thu ngân sách nhà nước**

Dự toán thu NSNN trên địa bàn năm 2019 Hội đồng nhân dân tỉnh giao 2.466.700 triệu đồng, ước thực hiện cả năm thu 3.124.000 triệu đồng, đạt 126,6% dự toán và bằng 108,9% so với cùng kỳ năm trước. Trong đó: Thu nội địa ước thực hiện cả năm thu 2.869.500 triệu đồng, đạt 128,5% dự toán, bằng 111% so cùng kỳ năm trước, một số khoản thu ước đạt và vượt dự toán Hội đồng nhân dân tỉnh giao đầu năm, như: Thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước địa phương (đạt 106,7% dự toán); Thu tiền sử dụng đất (375%); Thu tiền cho thuê đất (785,7%); Thu từ hoạt động xổ số kiến thiết (117,6%).

Tính đến ngày 30/9/2019, tổng số nợ thuế 347.793 triệu đồng([[1]](#footnote-2)),ước tổng nợ thuế cuối năm 2019 là 338.000 triệu đồng, giảm 6.328 triệu đồng so với tổng nợ thuế tại thời điểm ngày 31/12/2018, trong đó: nợ có khả năng thu là 51.000 triệu đồng, nợ khó thu là 287.000 triệu đồng.

Căn cứ tình hình thực hiện thu ngân sách nhà nước đến thời điểm tháng 10 năm 2019 và ước thực hiện cả năm, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy: Năm 2019 thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn đạt kết quả tích cực, một số khoản thu chiếm tỷ trọng lớn trong tổng thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn đều có khả năng đạt và vượt vượt dự toán Hội đồng nhân dân tỉnh giao; tỷ lệ nợ đọng thuế có khả năng thu duy trì đến cuối năm 2019 khoảng 2,67% đảm bảo theo qui định. Một số khoản thu tăng đột biến trong năm đã làm tổng thu ngân sách Nhà nước năm 2019 tăng cao so với dự toán giao *(thu tiền sử dụng đất, thu tiền cho thuê đất)*, tuy nhiên các khoản thu này thiếu tính bền vững, một số khoản thu khác đạt thấp, không bằng cùng kỳ năm trước, nguyên nhân đã được nêu tại Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách năm 2019([[2]](#footnote-3)), Ủy ban nhân dân tỉnh cần cân nhắc khi xây dựng dự toán thu những năm tiếp theo.

**1.2. Về tình hình chi ngân sách địa phương**

Tổng nhiệm vụ chi ngân sách địa phương năm 2019 là9.397.010 triệu đồng. Trong đó, dự toán chi ngân sách địa phương năm 2019 Hội đồng nhân dân tỉnh giao 6.963.296 triệu đồng; nhiệm vụ chi năm 2018 còn tiếp tục chuyển nguồn sang năm 2019 là 2.207.814 triệu đồng; nguồn thu tiền sử dụng đất Hội đồng nhân dân tỉnh giao thêm và nguồn thu để lại đầu tư xây dựng cơ bản 225.900 triệu đồng. Ước thực hiện chi ngân sách địa phươngnăm 2019 là 8.207.000 triệu đồng, đạt 87,3 % nhiệm vụ chi([[3]](#footnote-4)) và bằng 128,0% so cùng kỳ năm trước.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đánh giá của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình thực hiện chi ngân sách địa phương năm 2019. Mặc dù, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo quyết liệt đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân vốn đầu tư các dự án nguồn ngân sách nhà nước năm 2019, tuy nhiên tiến độ giải ngân các nguồn vốn còn chậm, nhất là vốn sự nghiệp các Chương trình MTQG. Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng ngoài những nguyên nhân được nêu tại báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, thì một số nguyên nhân khác tồn tại qua các năm chưa được khắc phục như: Công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng chậm; các nhà thầu, chủ đầu tư chậm làm thủ tục, hồ sơ thanh toán, hoàn ứng; công tác lập, phê duyệt danh mục các dự án thuộc các Chương trình MTQG chậm,... Ngoài ra, qua khảo sát của Ban Kinh tế - Ngân sách thì một số nguyên nhân chủ quan khác làm ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân vốn được nêu tại Báo cáo số 102/BC-HĐND ngày 05/11/2019 của Ban Kinh tế - Ngân sách.

Bên cạnh đó, qua theo dõi Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy một số khuyết điểm, hạn chế cần tập trung chỉ đạo khắc phục, như: Việc trình phương án sử dụng số tăng thu, tiết kiệm chi chậm so với thời gian quy định; việc triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công lúng túng, dẫn đến việc phân bổ, giao dự toán chậm, điều chỉnh nhiều lần...

**2. Nội dung dự thảo nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2020**

**2.1. Dự toán thu sách địa phương năm 2020**

Năm 2020, Dự toán thu NSNN trên địa bàn địa phương giao 3.505.000 triệu đồng, trong đó: Thu nội địa 3.235.000 triệu đồng, bằng 113% so ước thực hiện 2019, tăng so với dự toán Trung ương giao 38,4%([[4]](#footnote-5)) (số tuyệt đối 898.000 triệu đồng). Dự toán thu ngân sách địa phương 8.261.747 triệu đồng, tăng 12,2% so dự toán Trung ương giao; trong đó thu cân đối ngân sách địa phương 6.278.973 triệu đồng, tăng 16,7% so với dự toán trung ương giao.

**2.2. Dự toán chi sách địa phương năm 2020**

Dự toán chi ngân sách địa phương năm 2019 là 8.277.847 triệu đồng. Trong đó:

- Dự toán chi cân đối ngân sách địa phương 6.295.073 triệu đồng. Trong đó, dự toán chi cân đối ngân sách địa phương là 6.278.973 triệu đồng, tăng chi 880.000 triệu đồng so dự toán Trung ương giao([[5]](#footnote-6));Chi đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương 16.100 triệu đồng.

- Dự toán chi từ nguồn bổ sung có mục tiêu ngân sách Trung ương để thực hiện các chương trình mục tiêu Quốc gia, Chương trình mục tiêu và nhiệm vụ khác là 1.982.774 triệu đồng.

**2.3. Về phương án phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2020**

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với phương án phân bổ dự toán chi ngân sách tỉnh năm 2020 như dự thảo nghị quyết. Dự toán thu cân đối ngân sách địa phương *(bao gồm cả bội chi ngân sách địa phương)* 6.295.073 triệu đồng, sau khi trừ phần thu cân đối ngân sách huyện thành phố 2.934.669 triệu đồng, bội chi ngân sách 16.100 triệu đồng, dự toán thu cân đối ngân sách tỉnh còn lại 3.344.304 triệu đồng. Dự kiến phân bổ cho các nhiệm vụ chi như sau:

- Bổ sung mục tiêu ngân sách huyện, thành phố thực hiện một số nhiệm vụ cụ thể 258.278 triệu đồng, gồm: Bổ sung nhiệm vụ đầu tư phát triển 124.127 triệu đồng; Bổ sung nhiệm vụ cụ thể vốn sự nghiệp 134.151 triệu đồng.

- Chi cân đối ngân sách cấp tỉnh: 3.086.026 triệu đồng. Trong đó: Chi đầu tư phát triển 495.589 triệu đồng; Chi thường xuyên 1.641.206 triệu đồng; Chi trả nợ lãi vay 1.300 triệu đồng; Chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính 1.000 triệu đồng; Chi từ nguồn tăng thu các dự án khai thác quỹ đất so với dự toán trung ương giao *(phân bổ cho các dự án, nhiệm vụ theo tiến độ nguồn thu thực tế)* 880.000 triệu đồng; chi dự phòng 66.931 triệu đồng.

**2.4. Về nhiệm vụ, giải pháp thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2020**

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản tán thành với các nhiệm vụ, giải pháp điều hành thu, chi ngân sách năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Để tiếp tục tăng cường công tác quản lý, điều hành ngân sách địa phương năm 2020, phấn đấu hoàn thành cao nhất nhiệm vụ thu, chi ngân sách, góp phần thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2020. Bên cạnh những nhiệm vụ, giải pháp mà Ủy ban nhân dân tỉnh nêu tại Tờ trình, Ban đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tập trung chỉ đạo một số nội dung cụ thể sau:

- Chỉ đạo điều hành, tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2020, nhất là nhiệm vụ thu ngân sách nhà nước phấn đấu hoàn thành chỉ tiêu thu ngân sách năm 2020 là 3.505.000 triệu đồng.

- Chỉ đạo cơ quan thuế thường xuyên theo dõi chặt chẽ tiến độ thu ngân sách nhà nước; kiểm soát việc kê khai thuế, quyết toán thuế của các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân; theo dõi, giám sát quản lý chặt công tác hoàn thuế, bảo đảm đúng đối tượng, đúng chế độ quy định. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, hậu kiểm thuế; xử lý nghiêm các trường hợp gian lận thuế, không chấp hành đúng việc kê khai thuế, xử lý thu hồi dứt điểm thuế. Kịp thời báo cáo và đề xuất với Ủy ban nhân dân tỉnh các giải pháp cụ thể để giải quyết, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc phát sinh.

- Chú trọng công tác tuyên truyền, hỗ trợ người nộp thuế; tăng cường công tác kiểm tra, quản lý về thuế đối với hoạt động khai thác khoáng sản; kiểm tra hồ sơ khai thuế tại cơ quan thuế và trụ sở người nộp thuế.

- Quản lý tốt các nguồn thu hiện có, chú trọng khai thác nguồn thu mới, nhất là nguồn thu từ đất, thu từ hoạt động khai thác khoáng sản, đầu tư xây dựng cơ bản.

- Tăng cường công tác quản lý, sử dụng tài sản nhà nước theo đúng quy định của Luật quản lý và sử dụng tài sản công năm 2017. Việc lập dự toán, đầu tư, mua sắm, thuê, khoán, quản lý, sử dụng máy móc, thiết bị trong các cơ quan, đơn vị phải bảo đảm theo đúng tiêu chuẩn, định mức.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm soát chi ngân sách; siết chặt kỷ luật, kỷ cương tài chính bảo đảm sử dụng tiền, tài sản nhà nước đúng chế độ, tiết kiệm, hiệu quả, công khai, minh bạch; kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm, sử dụng kinh phí, tài sản nhà nước sai mục đích, không đúng quy định, gây thất thoát, lãng phí.

- Tăng cường chỉ đạo công tác kiểm tra, giám sát tình hình triển khai thực hiện các kiến nghị, đề xuất của Ban Kinh tế - Ngân sách tại Báo cáo số 102/BC-HĐND ngày 05/11/2019 về kết quả khảo sát tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư nguồn ngân sách nhà nước năm 2019 trên địa bàn tỉnh.

- Chỉ đạo các sở, ngành, địa phương thực hiện nghiêm túc các kết luận, kiến nghị của Kiểm toán nhà nước Khu vực XII theo đúng quy định.

**2.5. Một số nội dung đề xuất, kiến nghị**

Trên cơ sở ý kiến tham gia thảo luận của các đại biểu tại cuộc họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

Bổ sung phần căn cứ dự thảo nghị quyết: “*Căn cứ Thông tư số 38/2019/TT-BTC ngày 28 tháng 6 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách năm 2020, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2020 - 2022;*”.

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp tục phối hợp rà soát, cập nhật, điều chỉnh số liệu phân bổ các nguồn vốn đầu tư cho khớp đúng giữa Kế hoạch đầu tư công và dự toán thu, chi ngân sách năm 2020.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XI Kỳ họp thứ 9 xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND tỉnh;  - UBND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Lưu: VT, KT-NS. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  **Đã ký**  **Hồ Văn Đà** |

1. () Nợ có khả năng thu là 59.609 triệu đồng; Nợ khó thu là 288.184 triệu đồng. [↑](#footnote-ref-2)
2. Báo cáo số 287/BC-HĐND ngày 15/11/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh. [↑](#footnote-ref-3)
3. Trong đó: ước chi đầu tư phát triển đạt 90,6% nhiệm vụ chi, chi thường xuyên đạt 95,5% nhiệm vụ chi. [↑](#footnote-ref-4)
4. Dự toán thu ngân sách nhà nước (NSNN) trên địa bàn 2.607.000 triệu đồng, trong đó: Thu sản xuất kinh doanh trong nước (thu nội địa) 2.337.000 triệu đồng; thu hoạt động xuất nhập khẩu 270.000 triệu đồng. [↑](#footnote-ref-5)
5. Trong đó, Chi đầu tư phát triển 825.372 triệu đồng, tăng 2,7 % so dự toán 2019 địa phương giao; chi đầu tư cho các dự án, nhiệm vụ từ nguồn thu các dự án khai thác quỹ đất 880.000 triệu đồng; chi thường xuyên 4.445.685 triệu đồng, chi thường xuyên chưa bao gồm bổ sung tiền lương 4.084.965 triệu đồng, tăng 2,3% so dự toán 2019; chi trả nợ lãi vay 1.300 triệu đồng; chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính 1.000 triệu đồng; dự phòng 125.616 triệu đồng. [↑](#footnote-ref-6)