

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm

BÁO CÁO THẨM TRA

Tình hình thực hiện thu - chi ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2022

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Báo cáo số 152/BC-UBND ngày 14 tháng 6 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình thực hiện thu - chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2022. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Đánh giá tình hình thực hiện ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm 2022

1.1. Về tình hình thu ngân sách Nhà nước

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, dự toán thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn năm 2022 Hội đồng nhân dân tỉnh giao 4.000.000 triệu đồng; ước thực hiện thu 6 tháng đầu năm 2.337.000 triệu đồng, đạt 58,4% dự toán và bằng 155,1% so với cùng kỳ năm trước. Trong đó, Thu nội địa ước thực hiện 6 tháng đầu năm 2.171.000 triệu đồng, đạt 58,2% dự toán, bằng 160,1% so cùng kỳ năm trước. Ước tình hình nợ thuế đến thời điểm ngày 30 tháng 6 năm 2022, dự kiến tổng nợ thuế là 210.000 triệu đồng, giảm 35.730 triệu đồng (*giảm 14,5%*) so với tổng nợ tại thời điểm ngày 31 tháng 12 năm 2021⁽¹⁾.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, qua số liệu ước thực hiện 6 tháng đầu năm 2022, đa số các khoản thu đều đảm bảo tiến độ thu và vượt so với cùng kỳ năm trước, như: thu từ khu vực kinh tế ngoài quốc doanh⁽²⁾, thuế thu nhập cá

⁽¹⁾ Trong đó: Nợ có khả năng thu là 134.263 triệu đồng, giảm 35.426 triệu đồng (giảm 20,9%) so với nợ có khả năng thu tại thời điểm ngày 31 tháng 12 năm 2021; Nợ khó thu là 23.560 triệu đồng, giảm 304 triệu đồng (giảm 1,3%) so với nợ khó thu tại thời điểm ngày 31 tháng 12 năm 2021; Nợ đang chờ xử lý xóa theo Nghị quyết 94/2019/QH14 của Quốc hội là 52.177 triệu đồng.

⁽²⁾ Thực hiện 5 tháng 545.502 triệu đồng, đạt 69,1% dự toán; ước thực hiện 6 tháng 625.600 triệu đồng đạt 79,2% dự toán, bằng 137,8% so cùng kỳ năm trước

nhân⁽³⁾, thu lệ phí trước bạ⁽⁴⁾, nguồn thu tiền sử dụng đất (*theo dự toán Trung ương giao*)⁽⁵⁾; công tác thu hồi, xử lý nợ thuế được ngành thuế quan tâm, tích cực triển khai thực hiện. Tuy nhiên, ngoài những kết quả thu đạt được, còn một số tồn tại, khó khăn như: một số khoản thu chiếm tỷ trọng lớn chưa đạt tiến độ thu⁽⁶⁾, như: Thu từ khu vực doanh nghiệp Nhà nước trung ương; Thu thuế bảo vệ môi trường; thu từ các dự án khai thác quỹ đất (*địa phương giao tăng thu so với dự toán Trung ương*). Nguyên nhân số thu không đạt đã được Ủy ban nhân dân tỉnh xác định cụ thể tại Báo cáo số 152/BC-UBND ngày 14 tháng 6 năm 2022⁽⁷⁾.

1.2. Về tình hình chi ngân sách địa phương

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, tổng nhiệm vụ chi ngân sách địa phương năm 2022 (*bao gồm cả chuyển nguồn năm trước sang, Trung ương bổ sung có mục tiêu đến 31 tháng 5 năm 2022*) 10.659.881 triệu đồng⁽⁸⁾. Ước thực hiện chi 6 tháng 4.917.000 triệu đồng, đạt 46,1% nhiệm vụ chi và bằng 133,6% so cùng kỳ năm trước. Trong đó: Chi đầu tư phát triển ước thực hiện 6 tháng 1.896.228 triệu đồng, đạt 56,1% nhiệm vụ chi⁽⁹⁾; Chi thường xuyên ước thực hiện 6 tháng 2.574.000 triệu đồng, đạt 47,8% nhiệm vụ chi. Chi dự phòng ngân sách địa phương đến ngày 31 tháng 5 năm 2022 là 24.493 triệu đồng⁽¹⁰⁾, đạt 16,7% nhiệm

⁽³⁾ Thực hiện 5 tháng 100.708 triệu đồng, đạt 106,0% dự toán; ước thực hiện 6 tháng 109.200 triệu đồng, đạt 114,9% dự toán, bằng 149,0% so cùng kỳ năm trước

⁽⁴⁾ Thực hiện 5 tháng 63.350 triệu đồng, đạt 63,4% dự toán; ước thực hiện 6 tháng 71.400 triệu đồng, đạt 71,4% dự toán và bằng 131,3% so cùng kỳ năm trước

⁽⁵⁾ Thực hiện 5 tháng 156.164 triệu đồng, đạt 66,5% dự toán; ước thực hiện 6 tháng 209.900 triệu đồng, đạt 89,3% so dự toán và bằng 271,9% so cùng kỳ năm trước.

⁽⁶⁾ Thu từ khu vực doanh nghiệp Nhà nước trung ương: Thực hiện 5 tháng 258.239 triệu đồng, đạt 39,1% dự toán; ước thực hiện 6 tháng 311.737 triệu đồng, đạt 47,2% dự toán, bằng 101,1% so cùng kỳ năm trước; Thu thuế bảo vệ môi trường: Thực hiện 5 tháng 120.546 triệu đồng, đạt 43,1% dự toán; ước thực hiện 6 tháng 132.500 triệu đồng, đạt 47,3% dự toán và bằng 89,2% so cùng kỳ năm trước; Số thu từ các dự án khai thác quỹ đất (địa phương giao tăng thu so với dự toán Trung ương) thực hiện thu 5 tháng 445.303 triệu đồng, đạt 36,7% dự toán, ước thực hiện 6 tháng 494.763 triệu đồng, đạt 40,8% so dự toán

⁽⁷⁾ Nguyên nhân là do một số chính sách thuế mới ảnh hưởng đến công tác thu NSNN 06 tháng đầu năm 2022 (theo Báo cáo số 1582/BC-CTKTU ngày 09 tháng 5 năm 2022 của Cục Thuế tỉnh), như sau: (1) Ngày 31 tháng 3 năm 2022, Tập đoàn Điện lực Việt Nam (EVN) ban hành Công văn số 1647/EVN-TCKT về giá tính thuế GTGT năm 2022 theo Nghị định số 10/2017/NĐ-CP ngày 09 tháng 02 năm 2017, giá tính thuế GTGT áp dụng từ kỳ khai thuế năm 2022 là 430,95 đ/kwh, giảm 37,43 đ/kwh so với giá tính thuế năm 2021, tương ứng giảm 8%. Do đó, số nộp thuế GTGT năm 2022 đối với các nhà máy thủy điện hạch toán phụ thuộc EVN/GENCO sẽ giảm; (2) Ngày 28 tháng 01 năm 2022, Chính phủ ban hành Nghị định số 15/2022/NĐ-CP quy định chính sách miễn, giảm thuế theo Nghị quyết số 43/2022/QH15 ngày 11 tháng 01 năm 2022 của Quốc hội; theo đó, giảm thuế GTGT đối với các nhóm hàng hóa, dịch vụ đang áp dụng mức thuế suất 10% xuống còn 8%. Vì vậy, số thu từ thuế GTGT trong năm 2022 sẽ giảm; (3) Ngày 23 tháng 3 năm 2022, Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XV thông qua Nghị quyết số 18/2022/UBTVQH15 về mức thuế bảo vệ môi trường đối với xăng, dầu, mỡ nhờn; theo đó, giảm 50% mức thuế BVMT đối với xăng (trừ etanol), dầu diesel, dầu mazut, dầu nhờn, mỡ nhờn từ ngày 01 tháng 4 năm 2022 đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2022; giảm 70% mức thuế BVMT đối với dầu hỏa từ ngày 01 tháng 4 năm 2022 đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2022. Vì vậy, số thu thuế BVMT từ tháng 06 năm 2022 sẽ giảm mạnh; (4) Ngày 21 tháng 3 năm 2022, Bộ Tài chính có Công văn số 2618/BTC-TCT về việc lấy ý kiến dự thảo Nghị định gia hạn nộp thuế và tiền thuê đất, thuê mặt nước năm 2022; theo đó, dự kiến số thu ảnh hưởng do gia hạn tiền thuế, tiền thuê đất trong tháng 06 năm 2022 theo dự thảo Nghị định của Chính phủ là sẽ giảm khoảng 111 tỷ đồng.

⁽⁸⁾ Dự toán chi ngân sách địa phương năm 2022 Hội đồng nhân dân tỉnh giao 8.597.048 triệu đồng; nhiệm vụ chi năm 2021 còn tiếp tục chuyển nguồn sang năm 2022 là 2.011.503 triệu đồng; nhiệm vụ chi Trung ương bổ sung trong năm 2022 là 51.330 triệu đồng.

⁽⁹⁾ Loại trừ vốn tạm ứng, vốn kéo dài, chi đầu tư phát triển đạt 51,2%.

⁽¹⁰⁾ Ngân sách tỉnh 1.845 triệu đồng, ngân sách huyện 22.648 triệu đồng

vụ chi. Kết quả khắc phục kết luận kiểm toán ngân sách địa phương năm 2020 của tỉnh Kon Tum, đến ngày 31 tháng 5 năm 2022, đã thực hiện kiến nghị xử lý tài chính với tổng số tiền 165,3 tỷ đồng/183,2 tỷ đồng, đạt 90,2%.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, trong 6 tháng đầu năm 2022, các hoạt động kinh tế - văn hóa - xã hội đang dần phục hồi sau đại dịch Covid-19, việc triển khai thực hiện các nhiệm vụ chi cơ bản đảm bảo tiến độ, tuy nhiên vẫn còn một số tồn tại, hạn chế, như: Trình tự, thủ tục phê duyệt dự án đầu tư mất nhiều thời gian, một số dự án phải điều chỉnh chủ trương, quyết định đầu tư do quá trình đề xuất, khảo sát lập, thẩm định dự án chưa chặt chẽ; công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng một số dự án còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc,... ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện, giải ngân kế hoạch vốn bố trí đạt thấp; việc thu hồi vốn tạm ứng quá hạn chưa được xử lý dứt điểm, vẫn còn tồn đọng⁽¹¹⁾.

2. Quan điểm của Ban Kinh tế - Ngân sách

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung báo cáo với Ủy ban nhân dân tỉnh về những kết quả đạt được, hạn chế, khó khăn, vướng mắc trong thực hiện thu - chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2022. Đồng thời, Ban đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm chỉ đạo tổ chức thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

- Tập trung chỉ đạo các Sở, ngành và địa phương hướng dẫn, tổ chức triển khai thực hiện theo đúng mục tiêu, nội dung các Chương trình MTQG, giao kế hoạch vốn năm 2022 và đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân vốn theo đúng quy định đảm bảo các nguyên tắc, tiêu chí, tránh trùng lặp nội dung, nhiệm vụ, tiết kiệm hiệu quả.

- Chỉ đạo rà soát, kiểm tra, đánh giá tình hình thực hiện và đề xuất các giải pháp cụ thể tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong hoạt động đầu tư công, bồi thường, giải phóng mặt bằng, đấu thầu, nghiệm thu, thanh quyết toán. Nâng cao trách nhiệm các cơ quan, đơn vị và cá nhân trong thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công, thu - chi ngân sách, thực hành tiết kiệm chống lãng phí,...

- Đẩy mạnh công tác giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công, gắn với trách nhiệm cá nhân người đứng đầu. Thường xuyên rà soát, kịp thời trình cấp thẩm quyền điều chuyển kế hoạch vốn đối với các dự án không có khả năng giải ngân hết vốn kế hoạch năm 2022 sang các dự án cần đẩy nhanh tiến độ.

- Nâng cao chất lượng công tác lập, thẩm định dự án, đúng thời gian quy định trước khi trình cấp thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, tránh trường hợp phải điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án nhiều lần, ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện. Thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo định kỳ về tình hình giải ngân vốn đầu tư công theo đúng quy định.

⁽¹¹⁾ Trong đó số dư tạm ứng quá hạn 58.456 triệu đồng.

- Duy trì và tăng cường hoạt động của Ban Chỉ đạo chống thất thu, thu hồi nợ đọng thuế; thường xuyên đánh giá tiến độ thu ngân sách Nhà nước để có giải pháp chỉ đạo, điều hành kịp thời. Kiểm soát chặt chẽ các nguồn thu, nhất là các nguồn thu liên quan đến tài nguyên, khoáng sản và các dự án khai thác quặng đại; tập trung đôn đốc các khoản thu hết thời gian gia hạn nộp thuế; triển khai đồng bộ nhiều giải pháp quản lý thu trong các tháng cuối năm, phấn đấu hoàn thành mục tiêu được giao.

- Siết chặt kỷ luật, kỷ cương tài chính - ngân sách, tăng cường tính công khai minh bạch, đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra và giám sát việc sử dụng ngân sách Nhà nước; điều hành chi ngân sách nhà nước chặt chẽ, tiết kiệm trong phạm vi dự toán được giao; thực hiện nghiêm các nguồn kinh phí phục vụ phòng, chống dịch Covid-19 theo chỉ đạo của Thủ tướng chính phủ. rà soát các chế độ, chính sách an sinh xã hội để đảm bảo chi đúng đối tượng, không để phát sinh tình trạng chậm, nợ chế độ, chính sách trên địa bàn

- Chỉ đạo thực hiện việc tạm ứng, thanh toán giải ngân vốn đầu tư công đúng quy định của pháp luật, đảm bảo tiến độ thực hiện dự án và thời gian giải ngân, sử dụng vốn hiệu quả.

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị xử lý dứt điểm các kiến nghị, kết luận của Kiểm toán Nhà nước tại Báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương năm 2020.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 3 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Đà