|  |  |
| --- | --- |
|  HĐND TỈNH KON TUM**BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 100 /BC-BKTNS | *Kon Tum, ngày 22 tháng 10 năm 2020* |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư**

**nguồn ngân sách nhà nước năm 2020 tỉnh Kon Tum (lần 2)**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 119/TTr-UBND ngày 21/10/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư năm 2020 (lần 2); dự thảo Nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**1. Cơ sở pháp lý**

Căn cứ khoản 7 Điều 67 Luật Đầu tư công năm 2019; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đầu tư công; Nghị quyết số 84/NQ-CP ngày 29/5/2020 của Chính phủ về các nhiệm vụ, giải pháp tiếp tục tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công và bảo đảm trật tự an toàn xã hội trong bối cảnh đại dịch Covid-19; việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch vốn đầu tư năm 2020 là phù hợp với quy định hiện hành và điều kiện thực tế của địa phương.

**2. Nội dung**

Qua rà soát tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2020 đến ngày 30/9/2020, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét một số nội dung sau:

2.1. Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư năm 2020 (lần 2) đối với một số dự án thuộc nguồn vốn ngân sách địa phương

- Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, tính đến ngày 30/9/2020, tổng số vốn đầu tư phát triển kế hoạch năm 2020 giải ngân được 1.598.153 triệu đồng, đạt 41,62% so với kế hoạch *(trong đó Ngân sách trung ương 1.077.201 triệu đồng, ngân sách địa phương 520.952 triệu đồng([[1]](#footnote-1)))*. Ước thực hiện đến ngày 31/12/2020, tổng số vốn của các chương trình, dự án không có khả năng giải ngân hết đề nghị điều chuyển cho dự án khác có nhu cầu với tổng kinh phí là **59.774,19 triệu đồng** từ nguồn cân đối ngân sách địa phương theo tiêu chí, định mức, trong đó: kế hoạch vốn năm 2020 là 57.879 triệu đồng và kế hoạch vốn năm 2019 kéo dài sang năm 2020 là 1.895,19 triệu đồng

- Bên cạnh đó, có một số nguồn vốn thuộc ngân sách địa phương năm 2019 chuyển nguồn sang năm 2020 hiện chưa được giao chi tiết, như: Nguồn phí sử dụng kết cấu hạ tầng trong khu kinh tế cửa khẩu Quốc tế Bờ Y đầu năm 2019 là 3.790 triệu đồng; nguồn vốn đầu tư phát triển từ nguồn tiết kiệm chi, chưa sử dụng hết 2.786 triệu đồng.

2.2. Phân bổ nguồn thu tiền sử dụng đất tại các dự án khai thác quỹ đất do cấp tỉnh quản lý đến tháng 9/2020 với số tiền 33.598 triệu đồng.

*(Chi tiết tại hồ sơ dự thảo Nghị quyết)*

**3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách**

Qua nghiên cứu thảo luận, trên cơ sở các quy định của pháp luật và văn bản hướng dẫn của Trung ương, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư năm 2020 là đúng quy định, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất nội dung điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư năm 2020 như dự thảo Nghị quyết; đồng thời đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình làm rõ một số nội dung sau:

- Việc phân bổ nguồn thu phí sử dụng kết cấu hạ tầng trong khu kinh tế cửa khẩu Quốc tế Bờ Y đầu năm 2019 để đầu tư dự án Đường lên cột mốc Biên giới Việt Nam - Lào - Campuchia, Ban nhận thấy là phù hợp. Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị phân bổ nguồn thu phí sử dụng kết cấu hạ tầng trong khu kinh tế cửa khẩu quốc tế bờ Y năm 2019 chuyển nguồn sang năm 2020 chưa phân bổ chi tiết cho dự án là 3.790 triệu đồng. Tuy nhiên, qua đối chiếu số liệu chuyển nguồn vốn đầu tư năm 2019 sang năm 2020 thì nguồn vốn này chỉ còn lại 3.500 triệu đồng *(kết thúc niên độ năm 2019 nguồn thu trên được xác định thực hiện là 8.414 triệu đồng([[2]](#footnote-2)) (trong đó tăng thu 1.414 triệu đồng đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ 3.500 triệu đồng([[3]](#footnote-3))). Số kinh phí còn lại chưa phân bổ là 3.500 triệu đồng([[4]](#footnote-4)))*. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo làm rõ phần chênh lệch 290 triệu đồng.

- Tại khoản 1 Điều 1 dự thảo nghị quyết có nêu “Giao Ủy ban nhân dân tỉnh điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư năm 2020 giữa các địa phương, đơn vị để đảm bảo tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư năm 2020 đạt mức cao nhất theo Nghị quyết số 84/NQ-CP của Chính phủ, báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh vào kỳ họp cuối năm.”. Tuy nhiên, căn cứ theo quy định Luật đầu tư công năm 2019([[5]](#footnote-5)) và Điều 46 Nghị định 40/2020/NĐ-CP([[6]](#footnote-6)), việc Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư năm 2020 giữa các địa phương, đơn vị là chưa phù hợp, đề nghị thực hiện theo quy định hiện hành.

- Rà soát hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XI Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Thường trực HĐND tỉnh;- UBND tỉnh; - Đại biểu HĐND tỉnh;- Lưu: VT, KT-NS. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH****TRƯỞNG BAN****Đã ký****Hồ Văn Đà** |

1. Giải ngân kế hoạch vốn năm 2020: 437.761 triệu đồng, đạt 24,4% kế hoạch; Giải ngân kế hoạch vốn năm 2019 kéo dài sang năm 2020: 83.190 triệu đồng, đạt 74,1% kế hoạch. [↑](#footnote-ref-1)
2. Nghị quyết số 35/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh: Dự toán thu là 7.000 triệu đồng, sử dụng 50% (3.500 triệu đồng) để tạo nguồn cải cách tiền lương.

Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh: phân bổ dự án Đường lên cột mốc Biên giới Việt Nam - Lào - Campuchia là 3.500 triệu đồng. [↑](#footnote-ref-2)
3. Đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ tại Thông báo số 49/TB-TTHĐND ngày 21/7/2020. [↑](#footnote-ref-3)
4. Theo hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Thông tư số 88/2019/TT-BTC ngày 24/12/2019 của Bộ Tài chính. Nguồn thực hiện CCTL năm 2020 không bao gồm phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu. [↑](#footnote-ref-4)
5. Điều 67 Luật đầu tư công năm 2019. [↑](#footnote-ref-5)
6. Nghị định số 40/2020/NĐ-CP của Chính phủ về việc hướng dẫn Luật đầu tư công. [↑](#footnote-ref-6)