|  |  |
| --- | --- |
| HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN **TỈNH KON TUM** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 112 /BC-HĐND | *Kon Tum, ngày 25 tháng 11 năm 2019* |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Dự thảo Nghị quyết quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh**

**không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 141/TTr-UBND ngày 30/10/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo nghị quyết quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**1. Về dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau**

**1.1. Nội dung của dự thảo nghị quyết**

Căn cứ quy định tại Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND ngày 18/7/2019 về việc quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum tại Kỳ họp thứ 8 *(viết tắt là Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND)*.

Tuy nhiên, để triển khai thực hiện điều chỉnh giá dịch vụ khám chữa bệnh đảm bảo lộ trình và chỉ đạo của Chính phủ([[1]](#footnote-2)), ngày 05/7/2019, Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành Thông tư số 14/2019/TT-BYT về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30 tháng 11 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp *(viết tắt là Thông tư số 14/2019/TT-BYT)*; theo đó, Bộ Y tế đã đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét áp dụng mức giá cho đối tượng không thanh toán từ quỹ bảo hiểm y tế theo quy định tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT trong năm 2019([[2]](#footnote-3)). Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Y tế chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan xây dựng dự thảo nghị quyết và tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành nghị quyết quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum, đồng thời thay thế Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh, cụ thể như sau:

- Về mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh:

+ Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum **bằng với** **mức tối đa khung giá** dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT ngày 05/7/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế.

+ Theo phân tích, đánh giá của Bộ Y Tế, so với mức giá tối đa quy định tại Thông tư số 37/2018/TT-BYT thì mức giá tối đa quy định tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT không thay đổi cơ cấu giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh mà chỉ thay đổi mức lương cơ sở tính vào giá dịch vụ từ 1.390.000 đồng/tháng *(theo quy định tại Nghị định số 72/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018)* sang mức lương cơ sở 1.490.000 đồng/tháng *(theo quy định tại Nghị định số 38/2019/NĐ-CP ngày 09/5/2019)*. Theo báo cáo thuyết minh của Ủy ban nhân dân tỉnh *(kèm theo Tờ trình số 141/TTr-UBND ngày 30/9/2019)*, mức giá dịch vụ nêu tại dự thảo nghị quyết có mức tăng trung bình so với mức giá quy định tại Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND ngày 18/7/2019 như sau:

+ Giá dịch vụ khám bệnh, mức tăng trung bình: 6,45%;

+ Giá dịch vụ ngày giường bệnh, mức tăng trung bình: 2,23%;

+ Giá dịch vụ kỹ thuật và xét nghiệm, mức tăng trung bình: 1,04%.

- Về nguyên tắc áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp: Theo quy định tại điểm a, điểm b, điểm c và điểm d khoản 2 Điều 4 Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018.

Theo quy định của Luật Khám bệnh, chữa bệnh, Luật giá, Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định các nội dung trên là đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

\* Qua nghiên cứu nội dung dự thảo nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, mức giá dịch vụ có **tăng hơn** so với mức giá được Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tại Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND ngày 18/7/2019 và **bằng với** mức giá tối đa quy định tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT ngày 05/7/2019; đồng thời, mức giá dịch vụ trên **bằng với** mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh có thẻ Bảo hiểm y tế theo quy định tại Thông tư số 13/2019/TT-BYT ngày 05/7/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế về việc sửa đổi, bổ sung một số Điều của Thông tư số 39/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ Y tế quy định thống nhất giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế giữa các bệnh viện cùng hạng trên toàn quốc và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp([[3]](#footnote-4)). Bên cạnh đó, theo báo cáo của Sở Y tế, tỷ lệ người dân tham gia BHYT hiện nay trên địa bàn tỉnh đạt trên **90%**; tỷ lệ người không có thẻ BHYT đến khám bệnh, chữa bệnh tại cơ sở của Nhà nước chiếm tỷ lệ rất thấp so với tổng số lượt người khám bệnh, chữa bệnh, vì vậy việc điều chỉnh giá dịch vụ sẽ tác động không nhiều đến người dân và chỉ số giá tiêu dùng trên địa bàn tỉnh([[4]](#footnote-5)).

**1.2. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau**

- Đối với ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp: Có 01 ý kiến. Đơn vị chủ trì soạn thảo giải trình 01 ý kiến.

- Đối với ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh: Đa số các Sở ngành, địa phương và thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh đều thống nhất như dự thảo nghị quyết.

Qua nghiên cứu nội dung tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan đơn vị, thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số 3399/SYT-KHTC ngày 15/10/2019 của Sở Y Tế, Ban nhận thấy, đơn vị chủ trì soạn thảo đã cơ bản đã tiếp thu, giải trình nghiêm túc các ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

**2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo** **nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước([[5]](#footnote-6)), chỉ đạo của Chính phủ([[6]](#footnote-7)) và Quy hoạch mạng lưới các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực Y tế trên địa bàn tỉnh Kon Tum đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030([[7]](#footnote-8)).

**3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

**4. Kiến nghị, đề xuất**

Trên cơ sở ý kiến tham gia thảo luận của các đại biểu tại cuộc họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo một số nội dung sau:

- Các cơ quan chuyên môn chủ động phối hợp với cơ quan truyền thông đẩy mạnh công tác tuyên truyền, giải thích để người dân hiểu và nắm được việc điều chỉnh giá dịch vụ y tế là thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

- Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tiếp tục triển khai thực hiện nghiêm Chỉ thị số 847/CT-BYT ngày 21/8/2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế về các giải pháp để bảo đảm và nâng cao chất lượng dịch vụ khi thực hiện điều chỉnh giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh.

Trên cơ sở Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, ý kiến tham gia của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, giải trình các nội dung liên quan và hoàn thiện dự thảo nghị quyết đảm bảo theo quy định trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XI Kỳ họp thứ 9 xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND tỉnh;  - UBND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Lưu: VT, KT-NS. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  **Đã ký**  **Hồ Văn Đà** |

1. Thông báo số 226/TB-VPCP ngày 04/7/2019 thông báo ý kiến kết luận của Phó Thủ tướng Vương Đình Huệ - Trưởng Ban Chỉ đạo điều hành giá tại cuộc họp Ban Chỉ đạo điều hành giá ngày 03/7/2019; [↑](#footnote-ref-2)
2. Công văn số 4763/BYT-KH-TC ngày 16 tháng 8 năm 2019 của Bộ Y tế về việc triển khai Thông tư số 13/2019/TT-BYT và Thông tư số 14/2019/TT-BYT quy định về giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh. [↑](#footnote-ref-3)
3. Nhằm đảm bảo tính thống nhất giữa mức giá dịch vụ KCB người không có BHYT và người có BHYT trong cùng một cơ sở KCB. [↑](#footnote-ref-4)
4. Theo nhận định của Bộ Y tế tại Công văn số 4763/BYT-KH-TC ngày 16 tháng 8 năm 2019, tỷ lệ người dân tham gia BHYT cả nước đã đạt trên 89% dân số, nhiều địa phương đã đạt gần 100% nên việc điều chỉnh giá dịch vụ KBCB không thanh toán từ quỹ BHYT theo Thông tư số 14/2019/TT-BYT sẽ tác động không nhiều đến người dân và chỉ số giá tiêu dùng. [↑](#footnote-ref-5)
5. Xóa bỏ bao cấp qua giá, thực hiện giá thị trường đối với các dịch vụ công có sự kiểm soát của Nhà nước. Chuyển dần ngân sách nhà nước cấp trực tiếp cho các cơ sở khám, chữa bệnh sang hỗ trợ người dân tham gia bảo hiểm y tế gắn với lộ trình tính đúng, tính đủ giá dịch vụ y tế. [↑](#footnote-ref-6)
6. Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2019 của Chính phủ; Thông báo kết luận số 226/TB-VPCP ngày 04/7/2019 của Phó Thủ tướng Vương Đình Huệ - Trưởng Ban chỉ đạo điều hành giá tại cuộc họp Ban chỉ đạo điều hành giá ngày 03 tháng 07 năm 2019. [↑](#footnote-ref-7)
7. Quyết định số 470/QĐ-UBND ngày 11/5/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh, theo đó, trong giai đoạn 2020 - 2025 một số đơn vị phải tự đảm bảo toàn bộ chi thường xuyên gồm: Bệnh viện Đa khoa tỉnh; Bệnh viện Đa khoa khu vực Ngọc Hồi; 01 đơn vị trên cơ sở hợp nhất Bệnh viện Phục hồi chức năng và Bệnh viện Y dược cổ truyền; Trung tâm Y tế huyện Đăk Glei; Trung tâm Y tế huyện Đăk Tô; Trung tâm Y tế huyện Đăk Hà; Trung tâm Y tế huyện Sa Thầy. [↑](#footnote-ref-8)