|  |  |
| --- | --- |
| HĐND TỈNH KON TUM**BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 86 /BC-BKTNS | *Kon Tum, ngày 02 tháng 12 năm 2021* |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Dự thảo Nghị quyết Ban hành Quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022**

**trên địa bàn tỉnh Kon Tum**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phướng năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 205/TTr-UBND ngày 15 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**I. Nội dung của dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau**

**1. Nội dung của dự thảo nghị quyết**

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Khoản 1, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ([[1]](#footnote-1)) và Nghị quyết số 01/2021/UBTVQH15 ngày 01 tháng 9 năm 2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chỉnh phủ đã ban hành Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10 tháng 10 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ([[2]](#footnote-2)), quy định: *“Định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 theo Nghị quyết số 01/2021/UBTVQH15 ngày 01 tháng 9 năm 2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các quy định ban hành kèm theo Quyết định này chỉ để xác định tổng chi thường xuyên, trong đó chi tiết lĩnh vực giáo dục - đào tạo và dạy nghề, khoa học và công nghệ để Quốc hội quyết định. Căn cứ khả năng tài chính - ngân sách và đặc điểm tình hình ở địa phương, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi ngân sách địa phương đảm bảo phù hợp từng cấp chính quyền địa phương, phù hợp tình hình thực tế của từng lĩnh vực chi và theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước để làm căn cứ xây dựng dự toán và phân bổ ngân sách ở địa phương năm 2022, năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách mới; đồng thời gửi Bộ Tài chính để tổng hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ”*. Theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Tài chỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị địa phương để xây dựng nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022, trên cơ sở đó Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 các trên địa bàn tỉnh Kon Tum, gồm những nội dung chủ yếu sau:

1. Nguyên tắc xây dựng hệ thống định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách nhà nước

2. Tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương cho các đơn vị dự toán khối tỉnh

3. Tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương cho các huyện, thành phố

 *(Nội dung chi tiết tại Tờ trình số 205/TTr-UBND ngày 15 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 các trên địa bàn tỉnh Kon Tum là phù hợp với quy định của pháp luật([[3]](#footnote-3)) và tình hình thực tế của địa phương hiện nay.

**2. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau:**

Cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết đã gửi lấy ý kiến góp ý của các Sở, ngành, các đơn vị liên quan([[4]](#footnote-4)) và các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh([[5]](#footnote-5)); đồng thời đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 287/BC-STP ngày 25 tháng 11 năm 2021, cơ quan chủ trì soạn thảo cơ bản đã tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết([[6]](#footnote-6)).

**II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo** **Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết này là cần thiết, đúng quy định pháp luật.

**III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

**IV. Kiến nghị, đề xuất**

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 205/TTr-UBND ngày 15 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

**\* Về bố cục, thể thức trình bày dự thảo Nghị quyết, đề nghị:**

- Đưa nội dung Điều 2, Điều 3 dự thảo Nghị quyết vào dự thảo Quy định kèm theo.

- Đưa “Điều 13. Tiêu chí dân số” “Điều 14. Tiêu chí người thuộc hộ gia đình nghèo” tại quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết vào điều khoản Nguyên tắc, tiêu chí phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương.

- Thống nhất biên tập các điều khoản về tiêu chí, định mức phân bổ *(đối với những điều có quy định tiêu chí, định mức phân bổ)*:

“Điều ... Tiêu chí, định mức phân bổ chi .........................

1. Định mức phân bổ theo tiêu chí dân số:

*Đơn vị: đồng/người dân/năm*

|  |  |
| --- | --- |
| **Vùng** | **Định mức phân bổ** |
| Vùng đặc biệt khó khăn  | …. |
| Vùng khó khăn  | …. |
| Vùng đô thị | …. |
| Vùng khác còn lại  | …. |

2. Định mức phân bổ theo tiêu chí....”

- Bố cục dự thảo Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết biên tập như sau:

*“****Chương I. Quy định chung***

***1. Phạm vi điều chỉnh:***

***2. Đối tượng áp dụng:***

***Chương II. Nguyên tắc, tiêu chí phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022.***

***Chương III. Tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương cho các đơn vị dự toán khối tỉnh***

***Chương IV. Tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương cho các huyện, thành phố***

***Chương V. Tổ chức thực hiện****”*

- Đề nghị sắp xếp các điểm, khoản trong dự thảo Nghị quyết theo thứ tự bảng chữ cái Tiếng việt.

**\* Về nội dung dự thảo Nghị quyết, đề nghị:**

(1) Tại Khoản 1 Điều 2, đề nghị biên tập phạm vi điều chỉnh, như sau:

“a) Nghị quyết này quy định các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 và thời kỳ ổn định ngân sách mới theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và Nghị quyết của Quốc hội.

b) Đối với các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách mới, thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết số 01/2021/UBTVQH15 ngày 01 tháng 9 năm 2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10 tháng 10 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ và các quy định áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách tại Nghị quyết này.”

(2) Đề nghị nghiên cứu, bổ sung Điều 3 nội dung sau: “Đưa tối đa các khoản chi thường xuyên vào định mức chi quản lý hành chính của các đơn vị dự toán khối tỉnh với yêu cầu triệt để tiết kiệm; giảm các khoản chi hội nghị, hội thảo, các đoàn đi công tác nước ngoài…”.

(3) Tại Kỳ họp thứ 12, HĐND tỉnh Khóa XI đã ban hành Nghị quyết số 57/2021/NQ-HĐND ngày 29/4/2021, trong đó quy định kéo dài thời gian thực hiện **đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2021** đối với Nghị quyết số 68/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 Quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017. Đề nghị xác định hiệu lực của văn bản ban hành mới.

**\* Về nội dung Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết:**

1. Tại Khoản 2 Điều 1 dự thảo Quy định, đề nghị biên tập tiêu đề, bổ sung các cơ quan khối Đảng, đoàn thể, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh.
2. Tại Điều 3 dự thảo Quy định, Ban thống nhất với tỷ lệ phân bổ như đề xuất tại dự thảo, tuy nhiên đề nghị xem xét biên tập nội dung tại khoản 1 Điều 3 theo quy định Luật ngân sách nhà nước, Nghị quyết số 01/2021/UBTVQH15 ngày 01 tháng 9 năm 2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10 tháng 10 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ, thẩm quyền của HĐND tỉnh, đảm bảo chặt chẽ, rõ ràng và dễ áp dụng thực hiện.
3. Tại Điều 4 dự thảo Quy định:

- Tại Khoản 1, đề nghị làm rõ cơ sở nào xây dựng định mức phân bổ dự toán chi sự nghiệp đào tạo cho Trường Cao đẳng Cộng đồng theo tỷ lệ 86/14.

- Tại Khoản 3, đề nghị nghiên cứu, bổ sung nội dung phân bổ kinh phí đào tạo lưu học sinh Lào, Campuchia ở Trường Phân hiệu Đại học Đà Nẵng tại Kon Tum và Cao đẳng Cộng đồng.

1. Tại Điều 5 dự thảo Quy định:

- Tại điểm b Khoản 1 Điều 5, biên tập “chi phòng bệnh” thành “chi y tế dự phòng”.

+ Tại điểm c Khoản 1 Điều 5, đề nghị biên tập nội dung đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước về thẩm quyền phân bổ dự toán.

1. Tại Điều 15 dự thảo Quy định:

- Bỏ khoản 1 *“1. Tiêu chí phân bổ theo dân số trong độ tuổi đến trường (từ 18 tuổi trở xuống) và các tiêu chí bổ sung quy định tại Khoản 3 Điều này.”*.

- Biên tập bổ sung tiêu đề khoản 2, cụm từ “tiêu chí”.

- Tại khoản 2 Điều 15, đề nghị xác định, biên tập nội dung phân bổ giao dự toán lĩnh vực sự nghiệp giáo dục theo phân cấp quản lý ngân sách cho phù hợp với quy định Luật Ngân sách Nhà nước, các quy định của Trung ương, Nghị quyết của HĐND tỉnh và thẩm quyền của HĐND cấp huyện, đảm bảo chặt chẽ, rõ ràng và dễ áp dụng thực hiện.

1. Tại Điều 16 dự thảo Quy định:

- Biên tập bỏ khoản 1 *“1. Tiêu chí phân bổ theo dân số (không kể dân số từ 1 - 18 tuổi) và các tiêu chí bổ sung quy định tại Khoản 4 Điều này.”.*

- Biên tập điều chỉnh khoản 2: *“1. Định mức phân bổ theo tiêu chí dân số (không kể dân số từ 1 - 18 tuổi):…”*

1. Tại Điều 18 dự thảo Quy định:

- Tại Khoản 3, đề nghị biên tập rõ nội dung về “…số lượng đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026, số lượng cấp Ủy viên các cấp theo quy định.” nhằm tránh trùng lặp đối với đại biểu cấp tỉnh.

1. Tại Điều 19 dự thảo Quy định:

- Bỏ khoản 1, *“1. Tiêu chí phân bổ theo dân số và các tiêu chí bổ sung quy định tại Khoản 3 Điều này.”.*

- Tại khoản 3, đối với tiêu chí bổ sung, đề nghị xem xét bổ sung cho phù hợp với thành phố Kon Tum.

1. Tại Điều 20, 21 dự thảo Quy định:

- Bỏ khoản 1, đồng thời sửa đổi tiêu đề Điều 20, 21 cho phù hợp.

“**Điều 20. Tiêu chí, định mức phân bổ theo tiêu chí dân số chi sự nghiệp phát thanh, truyền hình, thông tấn**

**Điều 21. Tiêu chí, định mức phân bổ theo tiêu chí dân số chi sự nghiệp thể dục thể thao**”

1. Tại Điều 26 dự thảo Quy định:

- Bỏ khoản 1 *“1. Tiêu chí phân bổ theo dân số và các tiêu chí bổ sung quy định tại Khoản 3 Điều này.”.*

- Biên tập điểm b Khoản 3 như sau: *“b) Kinh phí hỗ trợ địa phương sản xuất lúa theo quy định của Chính phủ.”*

1. Tại Điều 27 dự thảo Quy định:

- Bỏ khoản 1 *“1. Tiêu chí phân bổ theo dân số và các tiêu chí bổ sung quy định tại Khoản 3 Điều này.”.*

- Tại khoản 3, biên tập hệ số bổ sung đối với thành phố Kon Tum cho phù hợp.

1. Tại Điều 29 dự thảo Quy định, đề nghị biên tập tiêu đề cho phù hợp nội dung quy định.

- Đề nghị rà soát, biên tập, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo quy định về ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 2 xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Thường trực HĐND tỉnh;- Đại biểu HĐND tỉnh; - UBND tỉnh;- Lưu: VT, KT-NS. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH****TRƯỞNG BAN****Đã ký****Hồ Văn Đà** |

1. Quy định: “Căn cứ nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách ở địa phương do Ủy ban thường vụ Quốc hội ban hành, khả năng ngân sách địa phương và đặc điểm tình hình ở địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách ở địa phương làm căn cứ xây dựng dự toán ngân sách ở địa phương”. [↑](#footnote-ref-1)
2. Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10 tháng 10 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022. [↑](#footnote-ref-2)
3. () Khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định *“...Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: 1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên".* [↑](#footnote-ref-3)
4. () Có 09 cơ quan đơn vị gửi văn bản góp ý, cơ quan chủ trì đã tiếp thu, giải trình. [↑](#footnote-ref-4)
5. () Có 20 đồng chí thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh tham gia ý kiến: 19 đồng chí thống nhất với dự thảo Nghị quyết; 01 đồng chí tham gia ý kiến đã được cơ quan chủ trì đã tiếp thu, giải trình. [↑](#footnote-ref-5)
6. () Tại Công văn số 4585/STC-QLNS ngày 14 tháng 11 năm 2021 của Sở Tài chính. [↑](#footnote-ref-6)