|  |  |
| --- | --- |
| HĐND TỈNH KON TUM  **BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 74 /BC-BKTNS | *Kon Tum, ngày 30 tháng 11 năm 2021* |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại các Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết số 28/2020/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phí và lệ phí trên địa bàn tỉnh Kon Tum**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân; trên cơ sở Tờ trình số 206/TTr-UBND ngày 16/11/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại các Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết số 28/2020/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phí và lệ phí trên địa bàn tỉnh Kon Tum; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**I. Nội dung dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau**

**1. Về nội dung dự thảo nghị quyết:**

Căn cứ Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 28/2020/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2020 về phí và lệ phí trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Qua triển khai thực hiện, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị([[1]](#footnote-1)) rà soát, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 2 xem xét sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 28/2020/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh. Cụ thể như sau:

- Điều chỉnh tăng tỷ lệ (%) để lại đơn vị thu đối với Phí sử dụng các công trình kết cấu hạ tầng (đối với phương tiện ra, vào các cửa khẩu) trong Khu kinh tế cửa khẩu Quốc tế Bờ Y;

- Sửa đổi, bổ sung nội dung thu phí, đối tượng miễn thu Phí thư viện: Trẻ em, người cao tuổi, thương binh, người khuyết tật, người thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo được quy định tại khoản 5 Điều 44 Luật Thư viện số 46/2019/QH14 ngày 21 tháng 11 năm 2019.

- Bổ sung nội dung, mức thu gia hạn giấy phép đối với Lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

- Bãi bỏ Phí thẩm định đề án xả nước thải vào nguồn nước, công trình thủy lợi (đối với hoạt động thẩm định do cơ quan địa phương thực hiện).

- Bổ sung Phí thẩm định cấp, cấp lại, điều chỉnh giấy phép môi trường (đối với hoạt động thẩm định do cơ quan địa phương thực hiện).

*(Chi tiết tại Tờ trình số 206/TTr-UBND ngày 16/11/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định các nội dung trên là cần thiết, đúng quy định của pháp luật và phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương.

**2. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau:**

Cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết đã gửi lấy ý kiến góp ý của các Sở, ngành, địa phương liên quan([[2]](#footnote-2)); ý kiến các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh([[3]](#footnote-3)); đồng thời đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 311/BC-STP ngày 08 tháng 11 năm 2021, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết theo quy định[[4]](#footnote-4).

**II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo** **Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết này là cần thiết, đúng quy định pháp luật và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

**III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp Hiến, hợp Pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

**IV. Kiến nghị, đề xuất**

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra và các quy định của pháp luật có liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết. Đồng thời đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Biên tập tên gọi dự thảo Nghị quyết như sau: *“Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung Điều 2 Nghị quyết số 28/2020/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phí và lệ phí trên địa bàn tỉnh Kon Tum”.*

- Biên tập lại Điều 1 dự thảo Nghị quyết như sau:

“Điều 1. Sửa đổi, bổ sung Phụ lục I, II ban hành kèm theo Nghị quyết số 28/2020/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phí và lệ phí trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

1. Sửa đổi, bổ sung Mục I, Phần B, Phụ lục I: Phí sử dụng công trình kế cấu hạ tầng *(đối với phương tiện ra, vào các cửa khẩu)* trong Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y.

2. Sửa đổi, bổ sung Mục III, Phần B, Phụ lục I: Phí thư viện.

3. Bổ sung Mục IX tại Phần Đ, Phụ lục I: Phí thẩm định cấp, cấp lại, điều chỉnh giấy phép môi trường *(đối với hoạt động thẩm định do cơ quan địa phương thực hiện)*

4. Bổ sung tại khoản 2, Mục IV, Phần A, Phụ lục II: Lệ phí gia hạn giấy phép lao động cho người nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Kon Tum.”

*(Chi tiết tại Phụ lục I, II, III, IV kèm theo Nghị quyết)”*

- Đề nghị bỏ điều 3 dự thảo Nghị quyết.

-Biên tập, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 2 xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND tỉnh;  - UBND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Lưu: VT, Ban KT-NS. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  **Đã ký**  **Hồ Văn Đà** |

1. () Văn bản số 590/BQLKKT-KHTH ngày 08 tháng 07 năm 2021 của Ban quản lý khu kinh tế tỉnh; Văn bản số 452/SVHTTDL-KHTC ngày 08 tháng 4 năm 2021, số 681/SVHTTDL-HCTH ngày 21 tháng 5 năm 2021, số 935/SVHTTDL-HCTH ngày 05 tháng 07 năm 2021 của Sở Văn hóa - Thể thao và Du lịch,Văn bản số 1063/SLĐTBXH-LĐVL&GDNN ngày 30 tháng 06 năm 2021của Sở Lao động, Thương binh và Xã hộivà Văn bản số 2854/STNMT-KHTC ngày 07 tháng 10 năm 2021của Sở Tài nguyên và Môi trường [↑](#footnote-ref-1)
2. () Có 13 đơn vị có ý kiến thống nhất; 17 đơn vị không có ý kiến được hiểu là thống nhất; 02 ý kiến tham gia: Sở Tư pháp và Sở Tài nguyên-Môi trường. Cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, giải trình đầy đủ. [↑](#footnote-ref-2)
3. () (1) Có 15 ý kiến thống nhất: Sở Tài nguyên Môi trường; Sở Công thương; Sở Nội vụ; Sở Y tế; Ban Dân tộc; Sở Xây dựng; Sở Khoa học công nghệ; Sở Văn hóa Thể thao Du lịch; Sở Giao thông vận tải; Sở Tài chính; Sở Thông tin truyền thông; Sở Giáo dục đào tạo; Thanh tra tỉnh; Sở Nông nghiệp PTNT; Sở Kế hoạch và Đầu tư. (2) 04 ủy viên chưa có ý kiến tham gia, xem như thống nhất (Sở Ngoại vụ; Sở Lao động TB và XH; Công an tỉnh; Bộ Chỉ huy Quân sự).

   (3) Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến: Tại Điều 45 Luật BVMT quy định: "3. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định cấp, cấp lại, điều chỉnh giấy phép môi trường thuộc thẩm quyền cấp giấy phép môi trường của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp huyện theo quy định của pháp luật". Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét lại phụ lục III phí tài nguyên, có cần thiết phải chia làm 03 nội dung thu phí: cấp, cấp lại, điều chỉnh giấy phép môi trường tương tự Lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Kon Tum (Cấp mới giấy phép, Cấp lại giấy phép, Gia hạn giấy phép).

   Cơ quan trình đã trao đổi với Sở Tài nguyên và Môi trường (cơ quan chủ trì xây dựng đề án thu phí này) thuyết minh quy trình, các bước công việc tổ chức thẩm định để cấp, cấp lại, điều chỉnh giấy phép môi trường là giống nhau. Do đó Sở Tài nguyên và Môi trường xây dựng một mức thu phí và không phân chia nội dung thu, mức thu phí thẩm định cấp giấy phép môi trường thành làm 03 nội dung thu phí. [↑](#footnote-ref-3)
4. Phụ lục Tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các đơn vị, địa phương kèm theo Tờ trình số 206/TTr-UBND ngày 16/11/2021 của UBND tỉnh. [↑](#footnote-ref-4)