|  |  |
| --- | --- |
| HĐND TỈNH KON TUM **BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 82/BC-BKTNS | *Kon Tum, ngày 30 tháng 11 năm 2021* |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Dự thảo Nghị quyết Quy định phân cấp ngân sách nhà nước tỉnh Kon Tum**

**giai đoạn 2022-2025**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phướng năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 207/TTr-UBND ngày 16 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết Quy định phân cấp ngân sách Nhà nước tỉnh Kon Tum giai đoạn 2022-2025; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**I. Nội dung của dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau**

**1. Nội dung của dự thảo nghị quyết**

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015([[1]](#footnote-1)); trên cơ sở Nghị quyết số 122/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội kỳ họp thứ 9, Quốc hội khóa XIV, quy định kéo dài thời kỳ ổn định ngân sách nhà nước giai đoạn 2017-2020 sang năm 2021([[2]](#footnote-2)), Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Tài chỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị địa phương để xây dựng Nghị quyết quy định phân cấp ngân sách Nhà nước tỉnh Kon Tum giai đoạn 2022-2025 trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định với những nội dung chủ yếu sau:

\* Nguyên tắc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi.

*\* Đối với phân cấp nguồn thu ngân sách địa phương*

(1) Các khoản thu ngân sách địa phương hưởng 100%

(2) Các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương

(3) Thu bổ sung cân đối ngân sách, bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên

(4) Thu chuyển nguồn của ngân sách năm trước chuyển sang

Nhiệm vụ chi ngân sách cấp tỉnh

*\* Đối với phân cấp nhiệm vụ chi ngân sách địa phương*

(1) Nhiệm vụ chi ngân sách cấp tỉnh

(2) Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện

(3) Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp xã

*(Nội dung chi tiết tại Tờ trình số 207/TTr-UBND ngày 16 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định phân cấp ngân sách Nhà nước tỉnh Kon Tum giai đoạn 2022-2025 là phù hợp với quy định của pháp luật([[3]](#footnote-3)) và tình hình thực tế của địa phương hiện nay.

**2. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau:**

Cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết đã gửi lấy ý kiến góp ý của các Sở, ngành, các đơn vị liên quan([[4]](#footnote-4)) và các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh([[5]](#footnote-5)); đồng thời đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 278/BC-STP ngày 18 tháng 10 năm 2021, cơ quan chủ trì soạn thảo cơ bản đã tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết([[6]](#footnote-6)).

**II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo** **Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết này là cần thiết, đúng quy định pháp luật.

**III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

**IV. Kiến nghị, đề xuất**

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 207/TTr-UBND ngày 16 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

1. Về dự thảo Nghị quyết:

Tại Kỳ họp thứ 12, HĐND tỉnh Khóa XI đã ban hành Nghị quyết số 57/2021/NQ-HĐND ngày 29/4/2021, trong đó quy định kéo dài thời gian thực hiện **đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2021** đối với Nghị quyết số 67/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum Ban hành quy định phân cấp ngân sách Nhà nước tỉnh Kon Tum giai đoạn 2017-2020 và các Nghị quyết sửa đổi, bổ sung. Đề nghị xác định hiệu lực của văn bản ban hành mới.

1. Tại Điều 3 dự thảo Quy định

- Tại Khoản 5, xem xét bổ sung thêm nhiệm vụ chi liên quan đến ứng dụng và chuyển giao công nghệ *(quy định tại điểm c Điều 17 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP).*

- Rà soát, biên tập các nguyên tắc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách ở địa phương theo đúng quy định của Luật Ngân sách Nhà nước 2015 và các văn bản hướng dẫn.

1. Tại Khoản 5 Điều 4 dự thảo Quy định

- Biên tập thống nhất và đồng bộ cụm từ “ngân sách cấp xã”. Vì tại khoản 3 Điều 3 đã quy định viết tắt ngân sách cấp xã gồm ngân sách xã, phường, thị trấn, tuy nhiên, việc biên tập cụm từ “ngân sách cấp xã” ở khoản 5 Điều 4 vừa được hiểu là *“các xã chưa đạt chuẩn nông thôn mới”* (gạch “-” đầu dòng tại khoản 2 Mục I), vừa được hiểu *“các phường, thị trấn và xã đã đạt chuẩn nông thôn mới”* (Mục II).

- Tại gạch “-” đầu dòng thứ 2 khoản 1 Mục II:*“nguồn thu tiền sử dụng đất gắn với các trụ sở làm việc cũ sau khi trừ các chi phí có liên quan phần còn lại điều tiết ngân sách cấp huyện để chi đầu tư cơ sở hạ tầng, trụ sở làm việc mới (nếu có) theo đề án, phương án được cấp tỉnh phê duyệt (phân chia ngân sách huyện 88%)”*. Đề nghị thực hiện theo đúng quy định tại Nghị định số 167/2017/NĐ-CP qui định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công và Nghị định số 67/2021/NĐ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ sửa đổi một số điều của Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ.

1. Tại điểm b Khoản 6 và gạch (-) đầu dòng khoản 13 Điều 4 dự thảo Quy định: *“...Trường hợp nguồn thu ... theo đề án, phương án được cấp tỉnh phê duyệt.”*. Đề nghị thực hiện theo quy định Luật ngân sách nhà nước.
2. Tại Khoản 16 Điều 4 dự thảo Quy định

- Biên tập *“quy định tại khoản 19 của Điều này”* thành *“quy định tại khoản 18 của Điều này”*.

1. Tại Điều 8 dự thảo Quy định

- Tại Khoản 3, đề nghị bỏ từ *“gốc”* theo khoản 3 Điều 6 Thông tư số 342/2016/TT-BTC không quy định *“Chi trả gốc”*([[7]](#footnote-7)).

1. Tại điểm c Khoản 2 Điều 9 dự thảo Quy định, đề nghị biên tập *“Trung tâm giáo dục nghề nghiệp – giáo dục thường xuyên”.*
2. Rà soát, biên tập thống nhất cụm từ *“huyện, thị xã, thành phố”* thành *“cấp huyện”*.

- Rà soát, biên tập, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo quy định về ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 2 xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - UBND tỉnh;  - Lưu: VT, KT-NS. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  **Đã ký**  **Hồ Văn Đà** |

1. - Tại khoản 3 Điều 9, quy định: “Ngân sách địa phương được phân cấp nguồn thu bảo đảm chủ động thực hiện những nhiệm vụ chi được giao. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách ở địa phương phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và trình độ quản lý của mỗi cấp trên địa bàn”.

   - Tại điểm d khoản 9 Điều 30, quy định: Hội đồng nhân dân tỉnh “Quyết định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa các cấp chính quyền địa phương đối với phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu quy định tại khoản 2 Điều 37 của Luật này và các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương”. [↑](#footnote-ref-1)
2. Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 57/2021/NQ-HĐND ngày 29/4/2021 về việc Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 12 tháng 3 năm 2021 và kéo dài thời gian thực hiện một số Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum. [↑](#footnote-ref-2)
3. () Khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định *“...Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: 1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên".* [↑](#footnote-ref-3)
4. () Có 30 cơ quan đơn vị địa phương gửi văn bản góp ý, cơ quan chủ trì đã tiếp thu, giải trình. [↑](#footnote-ref-4)
5. () Có 14/20 đồng chí thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh tham gia ý kiến. [↑](#footnote-ref-5)
6. () Tại Công văn số 4585/STC-QLNS ngày 14 tháng 11 năm 2021 của Sở Tài chính. [↑](#footnote-ref-6)
7. “**Điều 6. Nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương**

   3. Chi trả lãi, phí và chi phí phát sinh khác từ các khoản tiền do chính quyền cấp tỉnh vay” [↑](#footnote-ref-7)