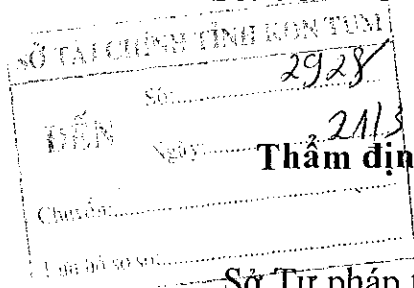


Số: 62 /BC-STP

Kon Tum, ngày 19 tháng 3 năm 2018



## BÁO CÁO

### Thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

Sở Tư pháp tỉnh Kon Tum nhận được Công văn số 615/STC-QLNS, ngày 13/3/2018 của Sở Tài chính đề nghị Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: "*Quy định mức kinh phí hỗ trợ hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân cấp xã trên địa bàn tỉnh Kon Tum*". Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các văn bản pháp luật có liên quan, căn cứ Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Điều 52 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Sở Tư pháp báo cáo thẩm định như sau:

#### 1. Thẩm quyền ban hành

Khoản 1, Điều 3 Thông tư số 63/2017/TT-BTC ngày 19/6/2017 của Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân quy định: "*Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức kinh phí hỗ trợ hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân cấp xã, mức tối thiểu 5 triệu đồng/Ban/năm và cân đối cho ngân sách cấp xã để Ủy ban nhân dân cấp xã cấp cho Ban Thanh tra nhân dân hoạt động*".

Căn cứ quy định nêu trên, Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết "*Quy định mức kinh phí hỗ trợ hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân cấp xã trên địa bàn tỉnh Kon Tum*" là phù hợp với quy định tại Điều 27, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Thông báo số 06/TB-HĐND ngày 09/02/2018 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

#### 2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

2.1. *Phạm vi điều chỉnh*: Phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết đã bao quát, đầy đủ, phù hợp với những nội dung khác có trong dự thảo. Tuy nhiên, để thuận tiện cho việc theo dõi, đề nghị điều chỉnh lại khoản 1 Điều 1 như sau: "*Nghị quyết này quy định mức kinh phí hỗ trợ hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân xã, phường, thị trấn (sau đây gọi chung là Ban Thanh tra nhân dân cấp xã) trên địa bàn tỉnh Kon Tum*".

2.2. *Đối tượng áp dụng*: Sở Tư pháp nhận thấy đối tượng áp dụng của dự thảo chưa đầy đủ. Lý do: Ngoài đối tượng được dự kiến tại khoản 2 Điều 1 dự thảo thì còn có những đối tượng khác cũng thuộc đối tượng áp dụng Nghị quyết. Ví dụ: Ủy ban nhân dân cấp xã (thực hiện việc tiếp nhận, cấp kinh phí cho Ban thanh tra nhân dân cấp xã hoạt động, tổng hợp dự toán hoạt động của Ban thanh tra nhân dân cấp xã); các tổ chức khác có liên quan... Vì vậy, đề nghị Sở Tài chính thực hiện việc rà soát, bổ sung đối tượng áp dụng Nghị quyết cho đầy đủ, bao quát, phù hợp.

### **3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo trong hệ thống pháp luật.**

3.1. Về cơ bản, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đảm bảo sự phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn, thống nhất với các quy định khác do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành. Tuy nhiên đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo điều chỉnh lại phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo vì lý do đã được nêu tại Mục 2 của Báo cáo này.

3.2. Sở Tư pháp nhận thấy mức kinh phí hỗ trợ hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân cấp xã được dự kiến bằng với mức tối thiểu được quy định tại khoản 1, Điều 3 Thông tư số 63/2017/TT-BTC. Tuy nhiên, mức kinh phí hỗ trợ cụ thể đề nghị Sở Tài chính căn cứ khả năng ngân sách và thực tiễn của địa phương để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (*Sở Tư pháp không thẩm định mức hỗ trợ cụ thể*). Bên cạnh đó, đề nghị Sở Tài chính làm rõ trong Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh lý do trình Hội đồng nhân dân tỉnh mức hỗ trợ kinh phí hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân cấp xã bằng mức tối thiểu so với quy định của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

### **4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết cơ bản trình bày đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Chương V, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Mẫu số 16, Phụ lục I (ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP). Tuy nhiên, tại điểm 1, Mục IV của dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh hiện ghi "*Dự thảo Nghị quyết gồm 04 Điều được bố cục như sau*", đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh lại cho chính xác, phù hợp với bố cục của dự thảo Nghị quyết.

### **5. Trình tự, thủ tục xây dựng văn bản**

Sở Tài chính đã chủ trì, phối hợp tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức có liên quan. Tuy nhiên, cơ quan thẩm định nhận thấy hồ sơ dự thảo chưa được đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định tại Điều 120 của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo phối hợp cơ quan có liên quan tổ chức việc đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh để tiếp tục lấy ý kiến tham gia đối với dự thảo (*Lưu ý:*

việc đăng tải trên công thông tin điện tử của tỉnh không thực hiện nếu văn bản có nội dung thuộc bí mật nhà nước theo quy định của pháp luật về bảo vệ bí mật nhà nước). Trên cơ sở các ý kiến tham gia, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu để tiếp tục hoàn thiện dự thảo (đối với những ý kiến không được tiếp thu, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình đầy đủ, đúng quy định).

## 6. Điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh

Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết chỉ đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh khi cơ quan chủ trì soạn thảo điều chỉnh lại một số nội dung và thực hiện các đề nghị khác được nêu tại Mục 5 Báo cáo này. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị thực hiện theo Điều 122 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo khi tiếp nhận báo cáo thẩm định thực hiện việc tiếp thu ý kiến thẩm định hoặc giải trình (*trong trường hợp không tiếp thu ý kiến thẩm định*). Khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý tới Sở Tư pháp để theo dõi theo quy định tại Khoản 5, Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh "*Quy định mức kinh phí hỗ trợ hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân cấp xã trên địa bàn tỉnh Kon Tum*". Kính gửi Sở Tài chính theo đề nghị./.

### Nơi nhận:

- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu VT, XD&KTrVB/STP.

KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC



Trần Minh Thắng