|  |  |
| --- | --- |
| HĐND TỈNH KON TUM  **BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 26 /BC-BKTNS | *Kon Tum, ngày 11 tháng 10 năm 2021* |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch vay, trả nợ 05 năm**

**giai đoạn 2021 - 2025 của tỉnh Kon Tum**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh; trên cơ sở Tờ trình số 142/TTr-UBND ngày 30 tháng 8 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết về kế hoạch vay, trả nợ 05 năm giai đoạn 2021-2025 của tỉnh Kon Tum theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý nợ công và hồ sơ kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên, tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**1. Cơ sở pháp lý**

Căn cứ vào Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015([[1]](#footnote-1)), khoản 1 Điều 16, khoản 1 Điều 17 Luật Quản lý nợ công năm 2017([[2]](#footnote-2)), Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt Kế hoạch vay, trả nợ 05 năm giai đoạn 2021-2025 là đảm bảo đúng quy định.

**2. Nội dung dự thảo Nghị quyết**

Căn cứ quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý nợ công, các văn bản hướng dẫn của Trung ương và Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, Kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2021-2025, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch kế hoạch vay, trả nợ 05 năm giai đoạn 2021-2025 của tỉnh Kon Tum trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định, với các nội dung chính sau đây:

2.1. Kế hoạch vay trong giai đoạn 2021-2025 của tỉnh là 665.372 triệu đồng. Trong đó:

- Kế hoạch vay của các dự án, chương trình đã ký thỏa thuận vay với Bộ Tài chính trong giai đoạn 2016-2020: khoảng 100.789 triệu đồng.

- Kế hoạch vay của các dự án đề xuất mới giai đoạn 2021-2025: khoảng 411.200 triệu đồng

- Dự phòng kế hoạch vay của các dự án dự kiến phát sinh: khoảng 153.400 triệu đồng.

\* Trong giai đoạn 2021-2025, hằng năm căn cứ nhu cầu vay lại nguồn vốn nước ngoài của Chính phủ thực hiện các Dự án đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư, ký kết Hiệp định vay và ký thỏa thuận vay với Bộ Tài chính, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ xây dựng Kế hoạch vay, trả nợ của địa phương theo quy định của Luật Quản lý nợ công, phù hợp với mức vay, vốn cấp phát từ ngân sách trung ương, vốn đối ứng ngân sách địa phương được cấp có thẩm quyền giao, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định.

2.2. Kế hoạch trả nợ gốc vay trong giai đoạn 2021-2025:

Kế hoạch trả nợ gốc vay của các dự án, chương trình địa phương vay nợ khoảng 65.532 triệu đồng *(chủ yếu là trả nợ gốc vay các dự án, chương trình đã vay trong giai đoạn 2016-2020)*. Đối với các dự án đề xuất mới thực hiện trong giai đoạn 2021-2025, chưa thực hiện trả nợ gốc vay trong giai đoạn này, thời gian trả nợ gốc vay sẽ thực hiện theo thỏa thuận vay với Bộ Tài chính.

*(Chi tiết tại hồ sơ dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 142/TTr-UBND ngày 30 tháng 8 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

**3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách**.

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, Kế hoạch vay, trả nợ 05 năm giai đoạn 2021-2025 đảm bảo thực hiện theo đúng quy định và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương; tổng mức dư nợ vay bình quân giai đoạn 2021-2025 của ngân sách địa phương dự kiến là 496.600 triệu đồng là phù hợp, mức dư nợ vay không vượt quá mức dư nợ vay tối đa của ngân sách địa phương theo quy định([[3]](#footnote-3)). Ban cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết tại Tờ trình số 142/TTr-UBND ngày 30 tháng 8 năm 2021. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Tại Biểu số 02 kèm theo dự thảo nghị quyết, đề nghị biên tập lại nội dung *“Dự phòng kế hoạch vay cho các dự án dự kiến phát sinh mới”* cho phù hợp.

- Đối với Dự án cải thiện cơ sở hạ tầng môi trường đô thị giảm thiểu tác động biến đổi khí hậu thành phố Kon Tum, tại Biểu số liệu, đề nghị làm rõ vì sao địa phương không phải trả lãi và phí vay trong cả giai đoạn 2021-2025 *(trong khi cơ chế tài chính tại Biểu kèm theo dự thảo nghị quyết vẫn xác định tỷ lệ Lãi và các loại phí vay tương ứng 2%, 0,25%)*.

- Đối chiếu số liệu giữa kế hoạch vay trả nợ công giai đoạn 2021-2025 theo dự thảo Nghị quyết trình Kỳ họp chuyên đề và Nghị quyết số 70/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 về Kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2021-2025 có sự chênh lệch số liệu về kế hoạch vay, trả nợ vay (gốc) giai đoạn 2021-2025, đề nghị báo cáo làm rõ.

- Bổ sung phần căn cứ Nghị quyết số 79/2021/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của nghị định số 97/2018/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2018 về cho vay lại vốn vay ODA, vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ

- Đề nghị biên tập, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - UBND tỉnh;  - Lưu: VT, KT-NS. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  **Đã ký**  **Hồ Văn Đà** |

1. Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp: *“Quyết định tổng mức vay của ngân sách địa phương, bao gồm vay để bù đắp bội chi ngân sách địa phương và vay để trả nợ gốc của ngân sách địa phương”.* [↑](#footnote-ref-1)
2. Khoản 1 Điều 16 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: “*Quyết định, điều chỉnh kế hoạch vay, trả nợ 05 năm, hằng năm của chính quyền địa phương theo quy định của Luật này và quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước”*;

   Khoản 1 Điều 17 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: *“Lập kế hoạch vay, trả nợ 05 năm, hằng năm của chính quyền địa phương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định”.* [↑](#footnote-ref-2)
3. Tại điểm c khoản 6 Điều 7 Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015 quy định mức dư nợ vay của ngân sách địa phương như sau: “Đối với các địa phương có số thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp nhỏ hơn hoặc bằng chi thường xuyên của ngân sách địa phương không vượt quá 20% số thu ngân sách được hưởng theo phân cấp”.

   Tổng thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp giai đoạn 2021-2025 khoảng 16.358.000 triệu đồng, tương ứng số thu ngân sách địa phương bình quân được hưởng hằng năm của giai đoạn 2021-2025 khoảng 3.250.000 triệu đồng; theo đó, mức dư nợ vay bình quân dự kiến tối đa của giai đoạn 2021-2025 khoảng 650.000 triệu đồng (3.250.000 triệu đồng x 20%). [↑](#footnote-ref-3)