

## BÁO CÁO

### **Giám sát công tác quy hoạch, đầu tư và hiệu quả hoạt động của khu kinh tế, các khu công nghiệp, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh**

Thực hiện Thông báo số 78/TB-TTHĐND ngày 27/12/2022 của Thường trực HĐND tỉnh kết luận về chuyên đề giám sát, khảo sát của Thường trực HĐND và các Ban HĐND tỉnh năm 2023, Quyết định số 08/QĐ-TTHĐND ngày 13/4/2023 của Thường trực HĐND tỉnh về việc thành lập Đoàn giám sát công tác quy hoạch, đầu tư và hiệu quả hoạt động của khu kinh tế, các khu công nghiệp, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh (sau đây viết là KKT, KCN, CCN); Đoàn Giám sát báo cáo kết quả thực hiện như sau<sup>(1)</sup>:

#### **I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN**

##### **1. Công tác triển khai thực hiện**

- Công tác thông tin, tuyên truyền: Các cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành (Ban Quản lý Khu kinh tế đối với các KKT, KCN; Sở Công thương đối với CCN) và các địa phương có CCN đang hoạt động (thành phố Kon Tum, các huyện Đăk Hà, Đăk Tô) đã triển khai nhiều hình thức thông tin, tuyên truyền, phổ biến rộng rãi đến cán bộ, công chức, đảng viên, các tổ chức, Nhân dân, doanh nghiệp... trên địa bàn biết về chủ trương, chính sách phát triển các KKT, KCN, CCN. Công tác xúc tiến đầu tư được quan tâm thực hiện qua đó góp phần thông tin, tuyên truyền, kết nối các nhà đầu tư với cơ quan quản lý.

- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện: UBND tỉnh đã ban hành<sup>(2)</sup> và điều chỉnh<sup>(3)</sup> Đề án Phát triển KKT, các KCN, CCN trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 - 2025, có tính đến năm 2030, đồng thời ban hành các văn bản chỉ đạo các cấp, ngành liên quan triển khai thực hiện (Phụ lục số 2 kèm theo).

- Định hướng thu hút các ngành nghề sản xuất, kinh doanh đầu tư vào KKT, KCN được thực hiện trên cơ sở danh mục dự án thu hút đầu tư vào tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021 - 2025<sup>(4)</sup>; đối với CCN chú trọng xây dựng cơ sở hạ tầng để thu hút đầu tư, ưu tiên phát triển các ngành công nghiệp có lợi thế so sánh, ngành công nghiệp mũi nhọn của địa phương như: chế biến nông lâm sản; sản xuất vật liệu xây dựng (ưu tiên cho sản xuất vật liệu xây dựng không nung); phát triển công nghiệp cơ khí phục vụ cho nông nghiệp, nông thôn...

<sup>(1)</sup> Đoàn giám sát đã giám sát trực tiếp tại UBND tỉnh, tại UBND các huyện Đăk Hà, Đăk Tô; các đơn vị, địa phương còn lại giám sát qua báo cáo. Đồng thời kế thừa kết quả kiểm tra của Thường trực Tỉnh ủy về tình hình đầu tư, phát triển các khu công nghiệp, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh.

<sup>(2)</sup> Quyết định số 1213/QĐ-UBND ngày 23/12/2021 của UBND tỉnh.

<sup>(3)</sup> Quyết định số 452/QĐ-UBND ngày 25/7/2022 của UBND tỉnh.

<sup>(4)</sup> Các Quyết định số 684/QĐ-UBND ngày 02/8/2021, 114/QĐ-UBND ngày 06/4/2023 của UBND tỉnh.

- Công tác thanh tra, kiểm tra: UBND tỉnh và các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh đã tiến hành 03 cuộc thanh tra chuyên đề, trong đó: đối với các KCN 01 cuộc<sup>(5)</sup>, đối với Ban Quản lý Khu kinh tế 02 cuộc<sup>(6)</sup>; theo báo cáo của các đơn vị, đối tượng chịu sự thanh tra đã cơ bản hoàn thành các kiến nghị thanh tra. Đối với các CCN, Sở Công thương đã tiến hành kiểm tra 07 cụm<sup>(7)</sup> theo kế hoạch công tác hàng năm, kết quả kiểm tra đưa ra các kiến nghị đối với UBND các huyện, thành phố, không có trường hợp xử lý vi phạm.

## **2. Kết quả thực hiện**

### **2.1. Kết quả thực hiện quy hoạch; rà soát, điều chỉnh quy hoạch**

KKT cửa khẩu Quốc tế Bờ Y và các KCN, CCN đã được tích hợp vào Quy hoạch tỉnh Kon Tum thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 49/NQ-HĐND ngày 01/11/2023, hiện đang hoàn thiện trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

#### *a) Đối với KKT cửa khẩu Quốc tế Bờ Y và các KCN*

Từ tháng 6/2021 đến nay các KKT, KCN trên địa bàn tỉnh không có sự thay đổi so với quy hoạch đã được phê duyệt. Trong đó riêng đối với KKT cửa khẩu Quốc tế Bờ Y, UBND tỉnh đã đề xuất giảm quy mô KKT từ 70.438ha xuống còn 16.000ha, dự kiến sau khi Quy hoạch tỉnh được phê duyệt sẽ lập thủ tục điều chỉnh theo quy định; nguyên nhân điều chỉnh xuất phát từ mức hỗ trợ đầu tư từ ngân sách nhà nước cho hạ tầng KKT so với tổng nhu cầu vốn được duyệt là quá thấp, tiến độ đầu tư phát triển khu kinh tế không thể đạt được mục tiêu đề ra, giảm quy mô, diện tích để tập trung nguồn lực đầu tư tránh dàn trải, kém hiệu quả đồng thời để thuận lợi trong công tác quản lý đất đai, quy hoạch xây dựng... tránh chồng chéo giữa các quy hoạch của địa phương hiện đang quản lý và quy hoạch khu kinh tế được phê duyệt.

#### *b) Đối với các CCN*

UBND tỉnh đã bổ sung vào Quy hoạch tổng thể phát triển ngành Công Thương tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011 - 2020, định hướng đến năm 2025, thành lập mới đối với CCN và tiểu thủ công nghiệp Phường Ngô Mây và xã Đăk Cấm, trên cơ sở đó UBND thành phố Kon Tum phê duyệt quy hoạch chi tiết CCN<sup>(8)</sup>.

---

<sup>(5)</sup> UBND tỉnh thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật về lĩnh vực đất đai của các tổ chức được thuê đất tại các KCN trên địa bàn tỉnh

<sup>(6)</sup> (1) Sở Tài chính thanh tra tài chính tại Ban quản lý Khu kinh tế và các đơn vị trực thuộc năm 2020 và 2021; (2) Tại thời điểm báo cáo Thanh tra tỉnh đang tiến hành thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý và sử dụng các nguồn kinh phí, công tác đầu tư xây dựng cơ bản tại BQLKKT tỉnh và các đơn vị trực thuộc.

<sup>(7)</sup> Các CCN: CCN-TTCN, làng nghề thị trấn Đăk Hà; CCN Đăk Mar, huyện Đăk Hà; CCN Đăk La, huyện Đăk Hà; CCN-TTCN làng nghề H'Nor, phường Lê Lợi, thành phố Kon Tum; CCN-TTCN Thanh Trung, phường Ngô Mây, thành phố Kon Tum; CCN -TTCN xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum; CCN-TTCN phường Ngô Mây và xã Đăk Cấm, thành phố Kon Tum.

<sup>(8)</sup> Các Quyết định số 27/QĐ-UBND ngày 17/0/2022 của UBND tỉnh và 1663/QĐ-UBND ngày 04/5/2022 của UBND thành phố Kon Tum.

UBND cấp huyện điều chỉnh quy hoạch đối với 03 CCN: UBND huyện Đắk Tô điều chỉnh Đồ án quy hoạch chi tiết xây dựng CCN và dịch vụ 24/4 thị trấn Đắk Tô, UBND thành phố Kon Tum điều chỉnh mở rộng CCN, tiểu thủ công nghiệp Thanh Trung từ 36,685ha lên 70,285ha, điều chỉnh giảm CCN, tiểu thủ công nghiệp Hòa Bình từ 70ha xuống còn 65,89ha.

*c) Về khả năng thu hút các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân đến đầu tư tại KKT, KCN, CCN*

Kon Tum có tiềm năng lớn trong thu hút các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân đến đầu tư phát triển các ngành kinh tế nông - lâm nghiệp, sản xuất hàng hóa với giá trị lớn như: cà phê, cao su, cây ăn trái, mắc ca,...; các loại cây dược liệu như: Sâm Ngọc Linh, Hồng Đăng Sâm và các loại dược liệu quý hiếm khác; nổi bật trong tiềm năng và thế mạnh của tỉnh là KKT cửa khẩu quốc tế Bờ Y, điểm trung chuyển quan trọng ở khu vực Ngã ba Đông Dương, có vị trí rất thuận lợi trong việc giao thương phát triển với các vùng kinh tế trọng điểm của cả nước và các nước trong khu vực Đông Nam Á, ASEAN.

## **2.2. Kết quả đầu tư hạ tầng kỹ thuật**

- Kết quả thực hiện thu hồi đất, bồi thường, giải phóng mặt bằng đối với các KCN, CCN: Đã hoàn thành giải phóng mặt bằng đối với 74,5ha/150ha KCN Sao Mai, hiện còn 75,5ha chưa hoàn thành; đối với các CCN, hiện có 5/8 CCN đang hoạt động đã hoàn thành giải phóng mặt bằng tỷ lệ 100%<sup>(9)</sup>.

- Kết quả thực hiện đầu tư, xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng kỹ thuật: Kể từ khi quy hoạch được phê duyệt, các cấp, ngành đã triển khai xây dựng 44 công trình, dự án tại các KKT, KCN, CCN trên địa bàn tỉnh với tổng nguồn vốn đã đầu tư từ NSNN là 2,032.683 tỷ đồng, trong đó: KKT cửa khẩu Quốc tế Bờ Y đầu tư 26 công trình, dự án với kinh phí 1.547,472 tỷ đồng; các KCN Hòa Bình, KCN Sao Mai đầu tư 03 công trình, dự án với kinh phí 362,291 tỷ đồng; 09 CCN đầu tư 15 công trình, dự án với kinh phí 122,92 tỷ đồng.

- Công tác quản lý, vận hành, duy tu, bảo dưỡng hạ tầng và cung cấp các dịch vụ liên quan đến đầu tư, hoạt động sản xuất, kinh doanh: Tại KKT và các KCN được giao cho Công ty Đầu tư phát triển hạ tầng Khu kinh tế thực hiện, hàng năm kinh phí sự nghiệp kinh tế giao 5.768 triệu đồng cho công tác duy tu, bảo dưỡng các công trình tại KKT cửa khẩu Quốc tế Bờ Y, tại KCN Hòa Bình khoảng 200 triệu đồng/năm từ nguồn thu cho thuê hạ tầng; tại các CCN trên địa bàn huyện Đắk Hà giao Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện thực hiện; CCN và dịch vụ 24/4 thị trấn Đắk Tô do các đơn vị sự nghiệp, doanh nghiệp về môi trường, cung cấp nước... thực hiện; huyện Đắk Tô giao Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện thực hiện việc duy trì sửa chữa, phát quang các tuyến đường nội bộ trong CCN và Dịch vụ 24/4 với kinh phí là 76 triệu đồng vào năm 2020.

---

<sup>(9)</sup> Gồm có: CCN tiểu thủ công nghiệp làng nghề thị trấn Đắk Hà, CCN Đắk Mar, CCN tiểu thủ công nghiệp làng nghề Hnor, CCN tiểu thủ công nghiệp xã Hòa Bình, CCN và dịch vụ 24/4. Riêng CCN tiểu thủ công nghiệp xã Đắk Xú chưa rõ kết quả giải phóng mặt bằng.

(Phụ lục số 3 kèm theo)

### 2.3. Kết quả thực hiện thu hút đầu tư, hỗ trợ đầu tư và các chính sách ưu đãi đầu tư

- Kết quả thu hút, kêu gọi đầu tư tại khu kinh tế, khu công nghiệp, cụm công nghiệp:

Tại KKT cửa khẩu quốc tế Bờ Y và các KCN đã có 104 dự án đầu tư với tổng vốn đăng ký 2,739.406 tỷ đồng, số vốn đã thực hiện là 1,453.218 tỷ đồng, diện tích đất cho thuê đạt 2.166.035m<sup>2</sup> (khoảng 216,6ha); trong đó: có 83 dự án đã hoàn thành đầu tư, 15 dự án đang triển khai, 04 dự án chậm tiến độ đầu tư và 02 dự án đã ngừng hoạt động<sup>(10)</sup>.

Tại các CCN đã thu hút 43 dự án của các tổ chức, doanh nghiệp đầu tư, trong đó: 28 dự án đang hoạt động, 02 dự án đang sản xuất thử nghiệm<sup>(11)</sup>, 01 dự án đang xin điều chỉnh<sup>(12)</sup>, 01 dự án đang triển khai thực hiện lại sau khi được phê duyệt điều chỉnh dự án<sup>(13)</sup>; 09 dự án không hoạt động<sup>(14)</sup>, 01 dự án tạm dừng hoạt động<sup>(15)</sup>, 01 dự án không triển khai thực hiện<sup>(16)</sup>; đồng thời thu hút, di dời 388 cơ sở sản xuất gây ô nhiễm môi trường vào các CCN<sup>(17)</sup>, trong đó tại 02 CCN-TTCN làng nghề thị trấn Đắk Hà và CCN và dịch vụ 24/4 có: 18 cơ sở hiện không hoạt động<sup>(18)</sup>, 01 cơ sở tạm dừng hoạt động, 03 cơ sở hoạt động không đúng ngành nghề, 01 cơ sở dùng để ở, không sản xuất kinh doanh<sup>(19)</sup>. Tổng diện tích đất đã cho thuê tại các CCN là 857,910.2m<sup>2</sup> (khoảng 85,7ha).

- Các chính sách ưu đãi đầu tư, ưu đãi hoạt động sản xuất, kinh doanh trong KKT, KCN, CCN được áp dụng chung theo các quy định của Trung ương<sup>(20)</sup>. Về số liệu cụ thể, huyện Đắk Tô đã thực hiện miễn giảm 677.966.455 đồng đối với các tổ chức, hộ gia đình sản xuất kinh doanh tại CCN và dịch vụ 24/4 theo quy định tại Nghị định số 46/2014/NĐ-CP và Quyết định số 01/2023/QĐ-TTg; các đơn vị khác không có số liệu cụ thể.

<sup>(10)</sup> 06 dự án chậm tiến độ và ngừng hoạt động thuộc KKT cửa khẩu quốc tế Bờ Y.

<sup>(11)</sup> Chi nhánh Công ty cổ phần sản xuất kinh doanh phân bón An Điền tại CCN Đắk Mar; Công ty Cổ phần phân bón Kon Tum tại CCN-TTCN xã Hòa Bình.

<sup>(12)</sup> Liên hiệp HTX Nông Công nghiệp xanh Kon Tum tại CCN Đắk La.

<sup>(13)</sup> Công ty CP Vật liệu và Năng lượng Kon Tum.

<sup>(14)</sup> (1) Tại CCN và dịch vụ 24/4 có 03 dự án của các tổ chức: Công ty TNHH MTV Nhật Khang Tây Nguyên; DNTN Thủy Anh; DNTN Đức Vân; (2) Tại CCN-TTCN xã Đắk Xú có 06 dự án của các tổ chức: Công ty cổ phần Gia Đại Phát, Công ty TNHH MTV Nguyễn Huy Phát, Công ty TNHH MTV Tiên Anh Đạt, Công ty TNHH MTV xuất nhập khẩu và đầu tư lâm nghiệp Đông Dương.

<sup>(15)</sup> Công ty TNHH Sạc Ly Đắk Tô tại CCN và dịch vụ 24/4.

<sup>(16)</sup> Công ty TNHH Huỳnh Phú Sỹ tại CCN và dịch vụ 24/4.

<sup>(17)</sup> Gồm có: 238 cơ sở tại CCN-TTCN làng nghề Hnor; 61 cơ sở tại CCN và dịch vụ 24/4; 89 cơ sở tại CCN-TTCN làng nghề thị trấn Đắk Hà.

<sup>(18)</sup> 09 cơ sở tại CCN-TTCN làng nghề thị trấn Đắk Hà, 09 cơ sở tại CCN và dịch vụ 24/4.

<sup>(19)</sup> 05 cơ sở này tại CCN-TTCN làng nghề thị trấn Đắk Hà.

<sup>(20)</sup> Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư; Nghị định số 46/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền thuê đất, thuê mặt nước; Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 của Chính phủ về quản lý, phát triển Cụm công nghiệp và được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 66/2020/NĐ-CP ngày 11/6/2020 của Chính phủ.

## 2.4. Hiệu quả hoạt động

- Hiệu quả về kinh tế: Đa số các doanh nghiệp trên địa bàn KKT, KCN, CCN là doanh nghiệp vừa và nhỏ, nộp ngân sách nhà nước hằng năm đối với các KKT, KCN khoảng 76,5 tỷ đồng; các CCN khoảng 2,9 tỷ đồng. Tỷ lệ lấp đầy tại KCN Hòa Bình đạt 95,76% (48,37 ha/50,51 ha đất công nghiệp), tại KCN Sao Mai đạt 40,08% (40,21 ha/100,32 ha đất công nghiệp); tại 08 CCN đang hoạt động đạt trung bình 64,6%<sup>(21)</sup>.

- Hiệu quả về xã hội: Tại các KKT và KCN đã giải quyết việc làm cho hơn 1.800 lao động với mức thu nhập bình quân khoảng 6,5 triệu đồng/lao động/tháng; tại các CCN đã giải quyết việc làm cho hơn 2.160 lao động với mức thu nhập bình quân khoảng 05 triệu đồng/lao động/tháng.

- Hiệu quả về môi trường:

Các dự án đầu tư trên địa bàn KKT, các KCN đều được thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, xác nhận đăng ký kế hoạch bảo vệ môi trường hoặc cấp giấy phép môi trường trước khi đưa dự án vào hoạt động chính thức; các KCN Sao Mai, Hòa Bình đã được đầu tư hệ thống xử lý nước thải tập trung.

Đối với CCN: Hiện nay có 01/08 CCN đang hoạt động (CCN Đăk La) đã được đầu tư hệ thống xử lý nước thải tập trung; UBND huyện Đăk Tô đã xác nhận Cam kết bảo vệ môi trường, Kế hoạch bảo vệ môi trường cho 63 hộ kinh doanh và cấp giấy phép môi trường cho 17 tổ chức kinh doanh tại CCN và dịch vụ 24/4; UBND huyện Đăk Hà đã xác nhận cam kết bảo vệ môi trường của dự án Làng nghề truyền thống tiểu thủ công nghiệp thị trấn Đăk Hà, hạng mục: San nền, thoát nước, vỉa hè và đường nội bộ, UBND tỉnh phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án Đầu tư nhà máy chế biến tinh bột và xưởng sản xuất phân vi sinh Đăk Hà.

(Phụ lục số 4.1 và 4.2 kèm theo)

## II. HẠN CHẾ, BẤT CẬP VÀ NGUYÊN NHÂN

### 1. Hạn chế, bất cập

- Công tác quản lý nhà nước: Công tác nắm bắt tình hình kết quả đầu tư, sản xuất kinh doanh của các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân trong KKT, KCN, CCN chưa đầy đủ, thường xuyên<sup>(22)</sup>; công tác dự báo tình hình, lập, thẩm định, tham mưu UBND tỉnh thành lập các CCN còn hạn chế, đến nay có 06 CCN đã được thành lập nhưng chưa đi vào hoạt động<sup>(23)</sup>; ngoài ra CCN-TTCN làng nghề

<sup>(21)</sup> CCN-TTCN Làng nghề Hnor: 98,59%; CCN-TTCN Thanh Trung: 35%; CCN-TTCN xã Hòa Bình: 38%; CCN và dịch vụ 24/4: 79,4%; CCN Đăk Mar: 100%; CCN Đăk La: 45%; CCN-TTCN làng nghề thị trấn Đăk Hà: 98,7%; CCN-TTCN xã Đăk Xú 22,5%.

<sup>(22)</sup> Báo cáo thiếu nhiều số liệu theo đề cương của Đoàn giám sát, sau khi bổ sung số liệu của KKT, các KCN đã đầy đủ hơn tuy nhiên một số CCN như CCN-TTCN làng nghề Hnor, CCN-TTCN làng nghề thị trấn Đăk Hà vẫn chưa đầy đủ.

<sup>(23)</sup> 06 CCN này được thành lập theo quy định tại Quyết định số 105/2009/QĐ-TTg ngày 19/8/2009 của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy chế quản lý cụm công nghiệp. Trong đó: (1) Tại điểm b Khoản 1 Điều 5 quy định

thị trấn Đăk Hà đang hoạt động, được quản lý theo quy định về cụm công nghiệp nhưng chưa có quyết định thành lập<sup>(24)</sup>.

- Về công tác quy hoạch: Việc đề xuất Trung ương điều chỉnh giảm quy mô KKT cửa khẩu quốc tế Bờ Y xuống còn 16.000 ha kéo dài từ năm 2014 đến nay chưa hoàn thành<sup>(25)</sup>, ảnh hưởng đến việc thu hút đầu tư vào KKT (*dự báo sẽ ảnh hưởng kéo dài đến cuối năm 2024*); khu công nghiệp sản xuất, chế biến được tập trung chậm được bổ sung quy hoạch mặc dù có thống nhất về chủ trương của Thủ tướng Chính phủ từ năm 2018.

- Kết quả công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng một số KCN, CCN còn hạn chế, gồm có: KCN Sao Mai và các CCN: CCN-TTCN Thanh Trung; CCN-TTCN Phường Ngô Mây và xã Đăk Cấm; CCN Đăk La; CCN Kon Plông; CCN Tây thị trấn Đăk Tô.

- Quỹ đất lớn 100 ha tại KCN Đăk Tô chưa thể thu hút đầu tư gây lãng phí nguồn lực về đất đai.

- Về hạ tầng kỹ thuật: có 04 CCN chưa được đầu tư hạ tầng kỹ thuật<sup>(26)</sup>; 01 CCN đã được đầu tư hạ tầng kỹ thuật nhưng chưa hoạt động làm lãng phí ngân sách<sup>(27)</sup>; hạ tầng tại các CCN xuống cấp nhưng công tác duy tu, bảo dưỡng chưa được thực hiện thường xuyên<sup>(28)</sup>; việc sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp hỗ trợ có mục tiêu phát triển hạ tầng Cụm công nghiệp cho huyện Đăk Hà, Đăk Tô và thành phố Kon Tum chưa đảm bảo nguyên tắc, thứ tự ưu tiên, đối tượng theo quy định, chưa phát huy hiệu quả<sup>(29)</sup>.

- Về việc sử dụng đất thuê tại các CCN: còn một số trường hợp sử dụng đất chưa đúng mục đích như chỉ để ở, không sản xuất kinh doanh, kinh doanh

---

về điều kiện thành lập CCN: “**b. Có khả năng đạt tỷ lệ lấp đầy không thấp hơn 30% trong vòng một năm sau khi thành lập**”; (2) Tại các gạch đầu dòng (-) thứ 7, thứ 8 khoản 4 Điều 5 quy định về nội dung chủ yếu của Báo cáo đầu tư thành lập cụm công nghiệp “- **Xác định sơ bộ nguồn vốn đầu tư, chủ đầu tư và phương thức thực hiện, phương thức quản lý đầu tư xây dựng và khai thác hạ tầng cụm công nghiệp; - Dự kiến khả năng cho thuê đất sau khi thành lập**”.

<sup>(24)</sup> CCN-TTCN làng nghề thị trấn Đăk Hà.

<sup>(25)</sup> Tính từ thời điểm Tỉnh ủy có Thông báo số 750-TB/TU ngày 09/10/2014.

<sup>(26)</sup> Cụm CN-TTCN Hòa Bình, CCN-TTCN Đăk Ruồng, CCN Đăk Sút, Cụm CN-TTCN thị trấn Sa Thầy.

<sup>(27)</sup> CCN Kon Plông đầu tư đường vào CCN, hệ thống điện, hệ thống nước với kinh phí 4,054 tỷ đồng; rà phát bom mìn với diện tích 07 ha với tổng kinh phí 119 triệu đồng.

<sup>(28)</sup> Các CCN tại thành phố Kon Tum, CCN Đăk La, CCN-TTCN làng nghề thị trấn Đăk Hà.

<sup>(29)</sup> Điểm c Khoản 2 Điều 6 Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh:

“c) Hỗ trợ có mục tiêu phát triển hạ tầng Cụm công nghiệp.

(1) Phạm vi hỗ trợ: Hỗ trợ cho thành phố Kon Tum, huyện Đăk Hà, huyện Đăk Tô đầu tư phát triển hạ tầng Cụm công nghiệp.

(2) Đối tượng hỗ trợ: Hỗ trợ cho các địa phương để thực hiện công tác **bồi thường, giải phóng mặt bằng và đầu tư hệ thống xử lý nước thải, hạ tầng khác** tại các cụm công nghiệp.

(3) Nguyên tắc, tiêu chí hỗ trợ:

- Nguyên tắc: Thực hiện theo các nguyên tắc chung phân bổ vốn hỗ trợ có mục tiêu cho ngân sách huyện, thành phố nêu tại khoản 1 Điều này.

- Mức vốn hỗ trợ trong giai đoạn 2021-2025: 30 tỷ đồng/cụm.”

sai ngành nghề quy định, ngừng hoạt động nhưng chậm thu hồi<sup>(30)</sup>; có tình trạng chậm nộp tiền thuê đất, tiền thuế của một số cơ sở sản xuất tại CCN-TTCN làng nghề thị trấn Đăk Hà, CCN và dịch vụ 24/4 kéo dài qua nhiều năm.

- 06/08 CCN đang hoạt động chưa được đầu tư hệ thống xử lý nước thải. Đối với 02 CCN còn lại: CCN Đăk La đã được đầu tư hơn 20 tỉ đồng xây dựng hệ thống xử lý nước thải tuy nhiên hiện nay hoạt động chưa hiệu quả (*mới chỉ có 01 cơ sở sơ chế chanh dây đầu nối, trong khi đó chi phí duy trì cho công trình này khoảng gần 20 triệu đồng/tháng*); CCN-TTCN làng nghề thị trấn Đăk Hà được đầu tư hệ thống xử lý nước thải khu giết mổ tập trung đã xuống cấp, hoạt động không hiệu quả, xả thải trực tiếp ra môi trường.

## 2. Nguyên nhân

- Công tác tham mưu UBND tỉnh thực hiện quản lý nhà nước về phát triển KKT, KCN, CCN của các cơ quan chuyên môn, các địa phương còn hạn chế.

- Các tổ chức, cá nhân hoạt động sản xuất, kinh doanh trong KKT, KCN, CCN trên địa bàn tỉnh chủ yếu vừa và nhỏ, tiềm lực hạn chế; nguồn thu từ hạ tầng, thuê đất, nộp thuế vào ngân sách nhà nước để tái đầu tư chưa nhiều, trong khi đó ngân sách tỉnh, huyện chưa đáp ứng được yêu cầu bố trí vốn đầu tư hạ tầng, duy tu bảo dưỡng thường xuyên.

- Quy hoạch các KKT, KCN, CCN hiện nay đã được tích hợp vào Quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021 - 2030 đang trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, do đó việc điều chỉnh quy hoạch KKT chưa thực hiện được; KCN Đăk Tô mới được thu hồi do đó chưa kịp thời lập, phê duyệt quy hoạch chung, quy hoạch phân khu để thu hút đầu tư.

- Công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng gặp nhiều khó khăn như: người dân chưa thống nhất về nguồn gốc đất, chưa thống nhất về phương án hỗ trợ và mức hỗ trợ; nhiều hộ gia đình, cá nhân chưa thống nhất với giá bồi thường về cây cối, hoa màu, vật kiến trúc và đất dẫn đến khiếu nại nhiều lần.

## III. KIẾN NGHỊ

Đoàn giám sát của Thường trực HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh thực hiện một số nội dung sau:

1. Nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về phát triển các KKT, KCN, CCN:

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, các cơ quan liên quan, các địa phương thường xuyên thực hiện đầy đủ, chấp hành đúng quy định của Chính phủ về chế độ thông tin, báo cáo<sup>(31)</sup> tình hình, kết quả hoạt động sản xuất kinh doanh của các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân trong các KKT, KCN, CCN.

<sup>(30)</sup> Tại các CCN-TTCN làng nghề thị trấn Đăk Hà, CCN và dịch vụ 24/4: Qua khảo sát thực tế và báo cáo của các huyện Đăk Hà, Đăk Tô như đã nêu tại Trang 4 của Báo cáo này.

<sup>(31)</sup> Đối với KKT, KCN: theo điểm n khoản 2 Điều 68, Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ; Đối với CCN: theo khoản 3 Điều 26, Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 của Chính phủ.

- Chỉ đạo các cơ quan có liên quan chuẩn bị đầy đủ hồ sơ đề nghị ngay sau khi Quy hoạch tỉnh Kon Tum thời kỳ 2021-2030 được phê duyệt có thể thực hiện ngay các quy trình, thủ tục trình cấp có thẩm quyền điều chỉnh giảm diện tích KKT cửa khẩu quốc tế Bờ Y; đẩy nhanh tiến độ đề xuất Trung ương bổ sung quy hoạch, tiến hành các thủ tục cần thiết để thành lập, phát triển KCN được liệt kê tại Đăk Tô.

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát, hướng dẫn các địa phương việc thực hiện các chương trình, chính sách ưu đãi đối với các tổ chức, cá nhân hoạt động trong CCN<sup>(32)</sup>; tăng cường các hoạt động gặp gỡ, đối thoại với các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân hoạt động trong các KKT, KCN, CCN để kịp thời nắm bắt, tháo gỡ khó khăn (nếu có) và đồng hành, hỗ trợ tối đa để các cơ sở sản xuất này kinh doanh đạt hiệu quả.

2. Chỉ đạo UBND các huyện, thành phố có các CCN đang hoạt động xây dựng kế hoạch kiểm tra, rà soát, xác định lộ trình, giải pháp cụ thể, căn cơ để thu hồi đối với các trường hợp sử dụng đất không đúng mục đích thuê, giao cho tổ chức, cá nhân khác có nhu cầu; từng bước xử lý tình trạng người dân sinh sống trong các CCN theo đúng quy định, đảm bảo không làm xáo trộn tình hình xã hội; thực hiện nghiêm việc chấp hành quy định của pháp luật về thuế, tiền thuê đất, xử lý triệt để đối với các trường hợp nợ đọng kéo dài.

3. Rà soát làm rõ trách nhiệm của các địa phương trong triển khai đầu tư cơ sở hạ tầng CCN chưa đảm bảo các tiêu chí ưu tiên theo quy định tại Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND ngày ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh. Từ nay trở đi, trong quá trình đầu tư các CCN đề nghị ưu tiên công tác giải phóng mặt bằng theo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

4. Về công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng: Xác định giải pháp hiệu quả để đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng tại các KCN, CCN, nghiên cứu rà soát quỹ đất đối cho các hộ dân bị ảnh hưởng để giảm chi phí bồi thường, thu hút, vận động sự tham gia của doanh nghiệp đăng ký đầu tư trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng.

5. Đánh giá lại hiệu quả đầu tư của hệ thống xử lý nước thải tại CCN Đăk La, xem xét, làm rõ trách nhiệm của các đơn vị liên quan, có giải pháp để khắc phục hạn chế và phát huy hiệu quả đầu tư của hệ thống; chỉ đạo khẩn trương có phương án khắc phục hệ thống xử lý nước thải tại khu giết mổ tập trung của CCN-TTCN làng nghề thị trấn Đăk Hà.

6. Chỉ đạo Sở Công thương hướng dẫn, phối hợp UBND huyện Đăk Hà lập, trình thẩm định và thành lập CCN tại thị trấn Đăk Hà theo quy định.

7. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thống nhất hướng dẫn các nội dung có liên quan đến kiến nghị của UBND huyện Ia H'Drai để huyện có cơ sở triển khai thực hiện (tại Báo cáo số 303/BC-UBND ngày 30/5/2023 của UBND huyện Ia H'Drai).

---

<sup>(32)</sup> Qua thực tế giám sát, huyện Đăk Tô đã và đang thực hiện một số chính sách theo quy định của Trung ương; thành phố Kon Tum và huyện Đăk Hà chưa thực hiện được chính sách nào.



Trên đây là Báo cáo giám sát công tác quy hoạch, đầu tư và hiệu quả hoạt động của khu kinh tế, các khu công nghiệp, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh./.

***Nơi nhận:***

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Công thương;
- Thường trực HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- Văn phòng HĐND - UBND các huyện, thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Các phòng thuộc Văn phòng;
- Lưu: VT, TH.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT  
TRƯỞNG ĐOÀN**

**PHÓ CHỦ TỊCH HĐND TỈNH  
Nguyễn Thế Hải**