

Số: /BC-SYT

Kon Tum, ngày tháng 5 năm 2023

## BÁO CÁO

tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh “Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thanh toán bảo hiểm y tế nhưng không phải là đối tượng khám chữa bệnh theo yêu cầu trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum”

Thực hiện Văn bản số 796/UBND-KTTH ngày 09 tháng 3 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc triển khai Thông báo số 07/TB-TTHĐND ngày 06 tháng 3 năm 2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh;

Sở Y tế báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số 190/BC-STP ngày 04 tháng 5 năm 2024 Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, cụ thể như sau:

### 1. Thẩm quyền, sự cần thiết ban hành

1.1. Ý kiến Sở Tư pháp: Thống nhất việc Sở Y tế chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết dưới hình thức văn bản quy phạm pháp luật để quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thanh toán bảo hiểm y tế nhưng không phải là đối tượng khám chữa bệnh theo yêu cầu trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước để áp dụng trên địa bàn tỉnh là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật tại thời điểm thẩm định; phù hợp với ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 796/UBND-KTTH ngày 09 tháng 3 năm 2024<sup>(1)</sup>.

### 1.2. Ý kiến Sở Tư pháp

Theo dự kiến, dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII thông qua tại kỳ họp thứ 7 và tại phần căn cứ ban hành, cơ quan chủ trì soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ Luật Giá năm 2023 để trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành. Như vậy, tại thời điểm dự kiến có hiệu lực của Nghị quyết, Luật Giá năm 2023 có hiệu lực thi hành và thay thế Luật Giá năm 2012<sup>(2)</sup>. Trong đó, Điều 24 Luật Giá năm 2023 quy định, **văn bản định giá hoặc điều chỉnh mức giá do cơ quan nhà nước có thẩm quyền định giá ban hành là văn bản hành chính**; văn bản quy định cơ chế, chính sách về giá do cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành dưới hình thức văn bản quy phạm pháp luật.

<sup>(1)</sup> Nghị quyết đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định việc xây dựng tại Thông báo số 07/TB-TTHĐND ngày 06 tháng 3 năm 2024.

<sup>(2)</sup> Luật Giá năm 2023 có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2024.

Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo căn cứ thời điểm dự kiến văn bản có hiệu lực thi hành và quy định tại Điều 24 Luật Giá năm 2023, nội dung có trong dự thảo Nghị quyết để tham mưu ban hành Nghị quyết dưới hình thức phù hợp<sup>(3)</sup>. Khi xây dựng Nghị quyết để quy định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thanh toán bảo hiểm y tế nhưng không phải là đối tượng khám chữa bệnh theo yêu cầu trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh dưới hình thức văn bản hành chính theo quy định của Luật Giá năm 2023, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo loại bỏ các quy định cơ chế, chính sách về giá trong dự thảo.

*\* Tiếp thu, giải trình của Sở Y tế:*

Theo kế hoạch, dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII thông qua tại kỳ họp thứ 7<sup>4</sup> (sẽ được tổ chức trước ngày 10 tháng 7 năm 2024); như vậy, thời điểm dự kiến có hiệu lực của Nghị quyết là trong tháng 7 năm 2024, thời điểm này Luật Giá năm 2023 có hiệu lực thi hành và thay thế Luật Giá năm 2012<sup>(5)</sup>. Tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp, Sở Y tế trình ban hành Nghị quyết **dưới hình thức văn bản hành chính** theo quy định của Luật Giá năm 2023.

## 2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

*\* Tiếp thu, giải trình của Sở Y tế:* Tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp, Sở Y tế trình ban hành Nghị quyết **dưới hình thức văn bản hành chính** theo quy định của Luật Giá năm 2023, do đó, Sở Y tế loại bỏ Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng khỏi dự thảo nghị quyết.

**3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với văn bản đã giao cho Hội đồng nhân dân quy định chi tiết**

Về cơ bản, dự thảo Nghị quyết không đặt ra các quy định trái với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; dự thảo cơ bản đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với các văn bản khác do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét lại một số vấn đề sau đây:

3.1. Ý kiến Sở Tư pháp: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét lại thời điểm dự kiến Nghị quyết có hiệu lực thi hành để xác định hình thức của văn bản cho phù hợp với quy định của Luật Giá năm 2023<sup>(6)</sup>. Bên cạnh đó, khi sử dụng Luật Giá năm 2023 làm căn cứ ban hành văn bản, đề nghị không sử dụng

<sup>(3)</sup> Lưu ý trường hợp văn bản có hiệu lực **trước ngày** 01 tháng 7 năm 2024 đề nghị không sử dụng “*Luật Giá ngày 19 tháng 6 năm 2023*” làm căn cứ ban hành văn bản.

<sup>(4)</sup> Nghị quyết số 84/NQ-HDND ngày 10/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh

<sup>(5)</sup> Luật Giá năm 2023 có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2024.

<sup>(6)</sup> Các vấn đề cụ thể đã được cơ quan thẩm định nêu tại điểm 1.2 mục 1 của Báo cáo này.

Nghị định số 177/2013/NĐ-CP và Nghị định số 149/2016/NĐ-CP để làm căn cứ ban hành và ngược lại.

\* *Tiếp thu, giải trình của Sở Y tế:* Tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp, Sở Y tế trình ban hành Nghị quyết **dưới hình thức văn bản hành chính** theo quy định của Luật Giá năm 2023, đồng thời không sử dụng Nghị định số 177/2013/NĐ-CP và Nghị định số 149/2016/NĐ-CP để làm căn cứ ban hành.

3.2. Ý kiến Sở Tư pháp: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý phạm vi điều chỉnh với lý do đã được trình bày tại điểm 2.1 mục 2 của Báo cáo này

\* *Tiếp thu, giải trình của Sở Y tế:* Sở Y tế tiếp thu, loại bỏ Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng khỏi dự thảo nghị quyết.

3.3. Ý kiến Sở Tư pháp: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét lại việc dự kiến tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân nội dung được dự kiến tại Điều 3 dự thảo. Lý do: Theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Thông tư số 21/2023/TT-BYT thì Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý và quyết định mức giá cụ thể **hoặc thực hiện áp giá** dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp. Như vậy, theo quy định trên Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh và quyết định mức giá cụ thể hoặc thực hiện áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh. Sở Y tế dự kiến tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh. Như vậy, khi Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh sẽ không còn áp giá dịch vụ khám chữa bệnh.

Đối với giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại phụ lục I, phụ lục II, phụ lục III ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan căn cứ quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT và các quy định khác có liên quan để tính toán, đảm bảo không vượt quá mức tối đa của khung giá các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT, gửi Sở Tài chính thẩm định trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (*Sở Tư pháp không thẩm định đối với giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh*).

\* *Tiếp thu, giải trình của Sở Y tế:*

- Sở Y tế tiếp thu và loại bỏ Điều 3 khỏi dự thảo theo ý kiến thẩm định.

- Về giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại phụ lục I, phụ lục II, phụ lục III ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết: Theo ý kiến của Sở Tài chính<sup>7</sup>, “*Sở Y tế áp dụng mức giá tối thiểu tại các Phụ lục I, II, III ban hành kèm theo Thông tư số 21/2023/TT-BYT để xây dựng các mức giá dịch vụ khám bệnh,*

<sup>7</sup> Văn bản số 1805/STC-QLGCS ngày 10 tháng 5 năm 2024

*chữa bệnh cho người bệnh không thanh toán bảo hiểm y tế nhưng không phải là đối tượng khám chữa bệnh theo yêu cầu trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum là phù hợp. Sở Y tế, chịu trách nhiệm về việc đề xuất xây dựng các mức giá dịch vụ trên. Đồng thời, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định theo đúng quy định”.*

#### **4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Sở Tư pháp nhận thấy, dự thảo Nghị quyết đã được trình bày đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP<sup>(8)</sup>; Mẫu số 16 của Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

#### **5. Trình tự, thủ tục xây dựng văn bản**

Cơ quan chủ trì soạn thảo tổ chức lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức có liên quan đối với dự thảo Nghị quyết<sup>(9)</sup>; phối hợp tổ chức việc đăng tải toàn văn dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định tại Điều 120 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

#### **6. Điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh**

Sở Tư pháp nhận thấy, dự thảo Nghị quyết **chỉ đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh** xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh sau khi cơ quan chủ trì soạn thảo điều chỉnh lại một số nội dung và thực hiện các đề nghị khác được cơ quan thẩm định nêu trong Báo cáo này. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị thực hiện theo quy định tại Điều 122 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật<sup>(10)</sup>.

Trên đây là Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh “*Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thanh toán bảo hiểm y tế nhưng không phải là đối tượng khám chữa bệnh theo yêu cầu trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum*”./.

#### **Nơi nhận:**

- Kèm hồ sơ trình;
- Lãnh đạo Sở Y tế;
- Lưu: VT, KHTC.

**GIÁM ĐỐC**

**Võ Văn Thanh**

<sup>(8)</sup> Đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

<sup>(9)</sup> Được Sở Y tế nêu tại Công văn số 1328/SYT ngày 15 tháng 4 năm 2024.

<sup>(10)</sup> Đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 37 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.