

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Tình hình thực hiện thu - chi ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2024

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Báo cáo số 180/BC-UBND ngày 12 tháng 6 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình thực hiện thu - chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2024. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Đánh giá tình hình thực hiện ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm 2024

1.1. Về tình hình thu ngân sách Nhà nước

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2024 Hội đồng nhân dân tỉnh giao 4.600.000 triệu đồng; ước thực hiện thu 6 tháng đầu năm 1.789.000 triệu đồng đạt 55% dự toán Trung ương giao, đạt 38,9% dự toán Hội đồng nhân dân tỉnh giao và bằng 109,6% so với cùng kỳ. Trong đó thu nội địa, Ước thực hiện thu 6 tháng đầu năm 1.653.000 triệu đồng đạt 55,9% dự toán Trung ương giao, đạt 38,4% dự toán Hội đồng nhân dân tỉnh giao và bằng 110,7% so với cùng kỳ (*thu nội địa trừ tiền sử dụng đất, XSKT và thu cổ tức lợi nhuận sau thuế đạt 53,7% dự toán*). Tổng số tiền thuế, phí, tiền phạt và tiền chậm nộp mà người nộp thuế còn nợ là 236.805 triệu đồng, tăng 51.214 triệu đồng (27,6%) so với thời điểm ngày 31 tháng 12 năm 2023; trong đó: Nợ khó thu là 17.617 triệu đồng⁽¹⁾, nợ có khả năng thu là 176.677 triệu đồng⁽²⁾, nợ chờ xử lý là 42.511 triệu đồng.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, qua số liệu ước thực hiện 6 tháng đầu năm 2024, tình hình thu ngân sách nhà nước vẫn còn chậm, chưa đạt tiến độ dự toán được

¹⁰ Giảm 264 triệu đồng (1,4%) so với nợ khó thu tại thời điểm ngày 31 tháng 12 năm 2023.

²⁰ Tăng 49.153 triệu đồng (38,5%) so với nợ có khả năng thu tại thời điểm ngày 31 tháng 12 năm 2023.

Hội đồng nhân dân tỉnh giao, số khoản thu nội địa dự kiến đảm bảo đạt tiến độ, như: Khu vực kinh tế ngoài quốc doanh (đạt 57,8% dự toán); Thuế thu nhập cá nhân (đạt 65,2% dự toán); Thu thuế bảo vệ môi trường (đạt 51,2% dự toán); Phí, lệ phí (đạt 70,7% dự toán); Thu từ hoạt động xổ số kiến thiết (đạt 68,1% dự toán); riêng khoản thu từ khu vực doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài tăng cao đột biến (đạt 615,0% dự toán)⁽³⁾. Một số khoản thu chiếm tỷ trọng lớn chưa đạt tiến độ thu, như: Thu từ khu vực doanh nghiệp Nhà nước trung ương (đạt 42% dự toán); Thu lệ phí trước bạ (đạt 46% dự toán); Thu tiền sử dụng đất (theo dự toán trung ương giao) (đạt 39,3% so dự toán); thu từ các dự án khai thác quỹ đất (địa phương giao tăng thu so với dự toán Trung ương) (đạt 7,7% so dự toán); nguyên nhân số thu không đạt đã được Ủy ban nhân dân tỉnh xác định cụ thể tại Báo cáo số 180/BC-UBND ngày 12 tháng 6 năm 2024.

* Một số nội dung Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị báo cáo làm rõ:

- Tại thời điểm trình Kỳ họp thứ 6 Hội đồng nhân dân tỉnh, số thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2023 đang là số liệu ước thực hiện. Đề nghị báo cáo, cập nhật thêm về kết quả thu ngân sách địa phương năm 2023 tính đến kết thúc niên độ.

- Theo báo cáo, hiện nay thu từ các dự án khai thác quỹ đất (địa phương giao tăng thu so với dự toán Trung ương)⁽⁴⁾ thực hiện 05 tháng chưa phát sinh số thu, và ước thực hiện 6 tháng đầu năm 103.000 triệu đồng⁽⁵⁾. Đề nghị báo cáo làm rõ về các nguyên nhân dẫn đến tình trạng nêu trên (nguyên nhân khách quan, chủ quan), việc triển khai thực hiện đấu giá các dự án khai thác quỹ đất đang gặp vướng mắc như thế nào? báo cáo thêm về các giải pháp tháo gỡ đang triển khai? Tình trạng thiếu hụt nguồn thu kéo dài sẽ ảnh hưởng nhiều đến tiến độ đầu tư các dự án trên địa bàn và tác động không nhỏ đến sự phát triển của toàn xã hội.

- Báo cáo phân tích thêm về tình hình thu ngân sách nhà nước 06 đầu năm 2024 không đạt Nghị quyết của HĐND giao (khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân); công tác quản lý thu hồi, xử lý nợ đọng thuế, giải pháp trong thời gian đến nhằm phấn đấu thu ngân sách nhà nước năm 2024 đạt kết quả cao nhất.

1.2. Về tình hình chi ngân sách địa phương

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, tổng nhiệm vụ chi ngân sách địa phương năm 2024 (bao gồm cả chuyển nguồn năm trước sang, Trung ương bổ sung có mục tiêu đến 31 tháng 5 năm 2022) 14.028.589 triệu đồng⁽⁶⁾. Ước thực hiện 06 tháng đầu năm 5.681.000 triệu đồng, đạt 40,5% nhiệm vụ chi và bằng 122,4% so với cùng kỳ năm trước. Trong đó: Chi đầu tư phát triển ước thực hiện 06 tháng 2.462.000

³ Do Công ty cổ phần Tân Tấn Nhật kê khai nộp thay thuế cho nhà thầu nước ngoài đối với khối lượng thanh toán theo từng lần phát sinh của công trình điện gió.

⁴ Dự toán Hội đồng nhân dân tỉnh giao tăng thu so với dự toán trung ương 1.345.600 triệu đồng.

⁵ Các lô đất thương mại dịch vụ còn lại tại khu đô thị Nam cầu Đakbla.

⁶ Dự toán chi ngân sách địa phương năm 2024 Hội đồng nhân dân tỉnh giao 10.702.624 triệu đồng; nhiệm vụ chi năm 2023 còn tiếp tục chuyển nguồn sang năm 2024 là 3.325.965 triệu đồng.

triệu đồng đạt 55,2% nhiệm vụ chi, bằng 112,8% so với cùng kỳ năm trước; Chi thường xuyên ước thực hiện 06 tháng đầu năm 3.204.000 triệu đồng, đạt 45,5% nhiệm vụ chi, bằng 132,8% so với cùng kỳ. Chi dự phòng ngân sách địa phương: Dự toán giao đầu năm 2024 là 138.916 triệu đồng (ngân sách tỉnh 52.753 triệu đồng, ngân sách huyện 86.163 triệu đồng). Đã sử dụng từ nguồn dự phòng đến ngày 07 tháng 5 năm 2024 là 24.174 triệu đồng (ngân sách tỉnh 7.624 triệu đồng, ngân sách huyện 16.550 triệu đồng), đạt 17,4% tổng nguồn dự phòng. Kết quả khắc phục kết luận kiểm toán ngân sách địa phương năm 2022 của tỉnh Kon Tum, tính đến ngày 29 tháng 3 năm 2024 là 66,3 tỷ đồng đạt 51,1%, số còn lại tiếp tục thực hiện 63,4 tỷ đồng.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, trong 6 tháng đầu năm 2024 việc triển khai thực hiện các nhiệm vụ chi cơ bản đảm bảo tiến độ hơn so với cùng kỳ năm trước, tuy nhiên vẫn còn một số tồn tại, hạn chế, như: chi đầu tư phát triển (*nếu loại trừ vốn tạm ứng chưa thu hồi năm trước chuyển sang*), ước thực hiện 6 tháng chỉ chiếm 38,6%; số vốn chuyển nguồn còn lớn, nhất là vốn đầu tư công⁽⁷⁾. Đối với chi thường xuyên, so với nhiệm vụ chi được giao đầu năm, còn một số khoản chi chưa đạt tiến độ, như: Chi đảm bảo xã hội; Chi các hoạt động kinh tế; Chi bảo vệ môi trường. Chi cho các nhiệm vụ, chính sách kinh phí thường xuyên chỉ đạt 19,7%. Chi từ nguồn bổ sung có mục tiêu từ NSTW cho NSDP (*các Chương trình mục tiêu quốc gia*) tiếp tục chiếm tỷ lệ rất thấp (thực hiện nhiệm vụ chi trong 5 tháng đầu năm 3,9%)⁽⁸⁾.

* Một số nội dung Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị báo cáo làm rõ:

- Theo báo cáo của Kho bạc nhà nước, tỷ lệ giải ngân Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương trong 06 tháng đầu năm đạt thấp (*thời điểm báo cáo ngày 20/5/2024 chiếm tỷ lệ 20,07%*)⁽⁹⁾. Đề nghị báo cáo làm rõ nguyên nhân, giải pháp trong thời gian đến.

- Đề nghị báo cáo cụ thể tiến độ thực hiện giải ngân vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia; khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện, giải ngân vốn (*nguyên nhân chủ quan, khách quan*). Sau 03 năm triển khai thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia, tình hình giải ngân dự toán thuộc nguồn vốn các chương trình mục tiêu quốc gia không đạt được khả quan, tỷ lệ giải ngân vốn thấp, các cơ quan đơn vị địa phương điều chỉnh, cắt giảm vốn được phân bổ. Đề nghị báo cáo làm rõ nguyên nhân.

- Chi cho các nhiệm vụ, chính sách kinh phí thường xuyên (*nguồn bổ sung có mục tiêu từ NSTW cho NSDP*) chỉ đạt 19,7%. Đề nghị báo cáo làm rõ.

⁷ Đợt 1: khoảng 200.069 triệu đồng; Đợt 2: 559.408 triệu đồng.

⁸ Tính đến thời điểm tháng 5/2024: Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới: 22,4%, Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững: 5,2%; Chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng DTTS và miền núi: 3,9%.

⁹ Tính đến 20/5/2024, vốn ngân sách địa phương giải ngân chiếm tỷ lệ 27,39% và vốn ngân sách Trung ương phân bổ theo ngành lĩnh vực chiếm tỷ lệ 17,02%.

2. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung báo cáo với Ủy ban nhân dân tỉnh về những kết quả đạt được, hạn chế, khó khăn, vướng mắc trong thực hiện thu - chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2024. Đồng thời, Ban đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm chỉ đạo tổ chức thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

- Trong 6 tháng cuối năm 2024, tiếp tục đẩy nhanh việc giải ngân dự toán, kế hoạch vốn đầu tư công (*ngân sách Trung ương, ngân sách địa phương*), các Chương trình mục tiêu quốc gia, đồng thời gắn với trách nhiệm cá nhân người đứng đầu; làm rõ trách nhiệm của các tổ chức và cá nhân vi phạm; đề xuất các giải pháp cụ thể, thiết thực để đảm bảo kỷ luật, kỷ cương, nâng cao hiệu quả, tiết kiệm trong việc quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước theo đúng quy định.

- Chỉ đạo quyết liệt, khẩn trương thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất tại các dự án nhằm tăng cường nguồn thu để bố trí cho các dự án đầu tư phát triển trên địa bàn. Bên cạnh đó, các cơ quan, đơn vị địa phương tích cực quan tâm đến công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ tái định cư đảm bảo theo quy định Luật đất đai và tình hình thực tế của địa phương.

- Tiếp tục chỉ đạo thực hiện chặt chẽ công tác quản lý, sử dụng ngân sách đảm bảo ước thực hiện thu, chi và lập dự toán ngân sách địa phương sát với tình hình thực tế, hạn chế tối đa việc chuyển nguồn cuối năm lớn, điều chỉnh dự toán, điều chỉnh kế hoạch vốn đã bố trí (*trừ các trường hợp có nguyên nhân bất khả kháng*).

- Tăng cường hoạt động của Ban Chỉ đạo chống thất thu, thu hồi nợ đọng thuế; thường xuyên đánh giá tiến độ thu ngân sách Nhà nước để có giải pháp chỉ đạo, điều hành kịp thời. Kiểm soát chặt chẽ các nguồn thu, nhất là các nguồn thu từ khai thác tài nguyên, khoáng sản và các dự án khai thác quỹ đất; tập trung đôn đốc các khoản thu hết thời gian gia hạn nộp thuế; triển khai đồng bộ nhiều giải pháp quản lý thu trong các tháng cuối năm, phấn đấu hoàn thành mục tiêu được giao.

- Tăng cường tính công khai minh bạch, đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra và kiểm soát việc sử dụng ngân sách nhà nước; điều hành chi ngân sách nhà nước chặt chẽ, tiết kiệm trong phạm vi dự toán được giao. Rà soát các chế độ, chính sách an sinh xã hội để đảm bảo chi đúng đối tượng, không để phát sinh tình trạng chậm, nợ chế độ, chính sách trên địa bàn.

- Theo dõi thường xuyên, phối hợp chặt chẽ với các Bộ ngành Trung ương trong việc triển khai thực hiện cải cách tiền lương, kịp thời đảm bảo chế độ chính sách cán bộ, công chức, viên chức trong quá trình thực hiện nhiệm vụ.

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị xử lý dứt điểm các kiến nghị, kết luận của Kiểm toán Nhà nước tại Báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương năm 2022.

- Năm 2024 là năm bản lề, có ý nghĩa đặc biệt quan trọng trong việc thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ của cả nhiệm kỳ Đại hội đại biểu đảng bộ tỉnh Khóa XVI, vì vậy, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo, điều hành, tổ chức thực hiện, hành động quyết liệt hơn nữa để kịp thời tháo gỡ các điểm nghẽn, vướng mắc trong việc thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh, nhất là tăng cường nguồn thu, đẩy nhanh tiến độ giải ngân dự toán, kế hoạch vốn đã được phân bổ.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 7 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Đà