

BÁO CÁO THẨM TRA
Công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh năm 2023
và phương hướng, nhiệm vụ năm 2024

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Báo cáo số 388/BC-UBND ngày 31 tháng 10 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về Công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Kon Tum năm 2023 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2024. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự họp có lãnh đạo các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành có liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Kết quả triển khai thực hiện

Trên cơ sở báo cáo về hiện trạng, diễn biến các thành phần môi trường của tỉnh và những vấn đề môi trường tỉnh đang đối mặt trong thời gian qua, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với những đánh giá của Ủy ban nhân dân tỉnh về kết quả đạt được trong công tác bảo vệ môi trường thời gian qua, cụ thể như:

- Trong năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Kon Tum và Nghị quyết phân định các nhiệm vụ chi về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Đồng thời thường xuyên ban hành các văn bản phục vụ kịp thời trong công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực BVMT⁽¹⁾.

⁽¹⁾Tham mưu Tỉnh ủy có Báo cáo số 373-BC/TU ngày 20/6/2023 gửi Ban cán sự đảng Bộ Tài nguyên và Môi trường về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 24-NQ/TW, ngày 03-6-2013 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng và Kết luận số 56-KL/TW, ngày 23-8-2019 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 7 khóa XI “về chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu, tăng cường quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường”; Quyết định số 13/2023/QĐ-UBND ngày 04/4/2023 về ban hành quy định về quản lý chất thải trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Quyết định số 24/2023/QĐ-UBND ngày 09/5/2023 về ban hành quy định về quản lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Quyết định số 35/2023/QĐ-UBND ngày 30/6/2023 quy định về tuyến đường, thời gian vận chuyển chất thải rắn sinh hoạt, tuyến đường, thời gian vận chuyển chất thải rắn công nghiệp thông thường phải xử lý, chất thải nguy hại trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Kế hoạch số 1639/KH-UBND ngày 07/6/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về triển khai thực hiện Chương trình số 57-CTr/TU ngày 28/4/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện Nghị quyết số 36-NQ/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị “về phát triển và ứng dụng công nghệ sinh học phục vụ phát triển bền vững trong tình hình mới”; Văn bản số 945/UBND-NNTN ngày 03/4/2023 V/v triển khai các quy định pháp luật về

- Chỉ đạo triển khai và tổ chức các hoạt động truyền thông nâng cao nhận thức bảo vệ môi trường với các hình thức đa dạng và phong phú, thu hút sự quan tâm và tham gia hưởng ứng tích cực của cộng đồng, tổ chức, doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh. Trong năm 2023, tỉnh đã tổ chức nhiều hoạt động hưởng ứng bảo vệ môi trường, từng bước nâng cao nhận thức của cộng đồng⁽²⁾; Xây dựng nhiều phóng sự, bài viết tuyên truyền về BVMT trên báo, Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh. Nêu gương những việc làm tốt, người làm tốt các phong trào BVMT tại khu dân cư, góp phần nâng cao nhận thức về BVMT của cộng đồng dân cư, vận động toàn dân tham gia giữ gìn vệ sinh môi trường, bảo vệ các nguồn tài nguyên, chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu.

- Mạng lưới quan trắc được hoàn thiện với đầy đủ các thành phần môi trường, công tác quan trắc các thành phần môi trường trong năm qua được thực hiện và hoàn thành theo khối lượng công việc đã được phê duyệt, kịp thời phản ánh chất lượng môi trường để các cấp chính quyền ra quyết định quản lý, công khai cảnh báo cộng đồng về chất lượng môi trường để có những biện pháp thích ứng phù hợp⁽³⁾.

- Cộng đồng, doanh nghiệp đã có nhiều chuyển biến tích cực về nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật về môi trường. Từng bước kiểm soát lưu lượng và chất lượng nước thải từ các KCN và các nguồn thải lớn⁽⁴⁾ thông qua hệ thống quan trắc nước thải tự động liên tục.

- Công tác quản lý chất thải rắn sinh hoạt nhận được sự quan tâm từ các cấp, các ngành và toàn xã hội. Triển khai nhiều giải pháp đồng bộ về quản lý chất thải như: thực hiện lộ trình và giải pháp tái chế, tái sử dụng rác thải thay cho chôn lấp; tỷ lệ thu gom, xử lý chất thải rắn sinh hoạt, chất thải rắn công nghiệp thông thường, chất thải rắn nguy hại và chất thải y tế đều đạt các chỉ tiêu tại Nghị quyết của Hội

giảm nhẹ phát thải khí nhà kính trên địa bàn tỉnh; Văn bản số 154/UBND-NNTN ngày 18/01/2023 V/v tăng cường công tác kiểm soát, giám sát chặt chẽ nguồn thải và bảo đảm vệ sinh môi trường trong dịp Tết Nguyên đán Quý Mão năm 2023; Văn bản số 222/UBND-NNTN ngày 30/01/2023 V/v triển khai thực hiện chính sách, pháp luật về ứng phó với biến đổi khí hậu; Văn bản số 566/UBND-NNTN ngày 06/03/2023 V/v thực hiện chính sách, pháp luật về quản lý chất thải rắn sinh hoạt trên địa bàn tỉnh; Văn bản số 2099/UBND-NNTN ngày 05/7/2023 V/v triển khai các nhiệm vụ, giải pháp về ứng phó với biến đổi khí hậu, tăng cường quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Văn bản số 2822/UBND-NNTN ngày 29/8/2023 V/v tăng cường công tác phòng ngừa, ứng phó các sự cố môi trường trong mùa mưa bão; Văn bản số 3385/UBND-NNTN ngày 06/10/2023 V/v ngăn chặn tình trạng tận diệt giun đất, hủy hoại môi trường trồng trọt; Văn bản số 3392/UBND-NNTN ngày 06/10/2023 V/v tiếp tục tăng cường công tác bảo tồn các loài chim hoang dã, di cư trên địa bàn tỉnh.

⁽²⁾ Hưởng ứng Ngày Đa dạng sinh học 22/5, Ngày Môi trường thế giới 05/6, Lễ phát động Tết trồng cây đời đời nhớ ơn Bác Hồ, Ngày Quốc tế bảo vệ tầng Ozon 16/9, Chiến dịch làm cho Thế giới sạch hơn, Phong trào chống rác thải nhựa... bằng các hoạt động thiết thực như: tổ chức lễ mítting, diễu hành hưởng ứng, phát hành poster, áo mũ tuyên truyền, treo băng rôn, khẩu hiệu,... đã thu hút đông đảo cán bộ công chức, các tầng lớp Nhân dân hưởng ứng, tham gia trồng cây xanh, thu gom rác thải, nạo vét kênh mương, khơi thông cống rãnh các công trình công cộng, dọn vệ sinh nơi cư trú, cụm dân cư và dọn phát quang dọc các tuyến đường giao thông, nói không với sản phẩm nhựa sử dụng một lần và túi ni lông khó phân hủy...

⁽³⁾ Chương trình quan trắc chất lượng môi trường không khí, tiếng ồn trên địa bàn tỉnh Kon Tum năm 2023 được thực hiện tại 20 vị trí theo mạng lưới quan trắc môi trường tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030 được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 759/QĐ-UBND ngày 19 tháng 8 năm 2021 và điều chỉnh tại Quyết định số 545/QĐ-UBND ngày 22 tháng 9 năm 2023.

⁽⁴⁾ KCN Hòa Bình, KCN Sao Mai, CCN Đăk B'la, các cơ sở sản xuất có phát sinh chất thải,...

đồng nhân dân tỉnh⁽⁵⁾.

- Cùng với chất lượng môi trường từng bước cải thiện, công tác bảo vệ, phục hồi các hệ sinh thái tự nhiên quan trọng, mở rộng diện tích các khu bảo tồn thiên nhiên, vườn quốc gia cũng có nhiều bước tiến. Cụ thể là đã chủ động kiểm soát được tác động tiêu cực của các dự án, hoạt động kinh tế tới thiên nhiên, đa dạng sinh học. Quy trình kiểm dịch động, thực vật nhập khẩu tại cửa khẩu Bờ Y được kiểm soát chặt chẽ nhằm ngăn ngừa các loài ngoại lai xâm hại.

2. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với những nhận định của Ủy ban nhân dân tỉnh về các tồn tại, hạn chế đã nêu Báo cáo số 388/BC-UBND ngày 31 tháng 10 năm 2023. Tuy nhiên, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy còn một số khó khăn, tồn tại như sau:

- Tình trạng ô nhiễm từ hoạt động chăn nuôi trên địa bàn tỉnh vẫn còn xảy ra⁽⁶⁾; hệ thống xử lý nước thải tại các lò giết mổ không đảm bảo⁽⁷⁾, làm ô nhiễm môi trường, ảnh hưởng đến đời sống và sản xuất nông nghiệp của người dân.

- Việc xử lý mùi hôi phát sinh từ các hoạt động sản xuất, chế biến mù cao su vẫn chưa được xử lý triệt để; ô nhiễm cục bộ mùi hôi ở một số địa phương, gây ảnh hưởng đến một số hộ dân sinh sống xung quanh (*kiến nghị cử tri thành phố Kon Tum, huyện Ngọc Hồi và huyện Ia HD'rai*)⁽⁸⁾.

- Công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với một số dự án đầu tư xây dựng còn hạn chế, một số đơn vị chủ đầu tư chưa thực hiện đầy đủ, đúng trách nhiệm về bảo vệ môi trường theo quy định của Luật bảo vệ môi trường⁽⁹⁾

(5) - Tỷ lệ rác thải sinh hoạt (ở đô thị và nông thôn) được thu gom và xử lý 86,5%: đạt so với Kế hoạch (86,5%).
 - Tỷ lệ hộ gia đình ở đô thị sử dụng nước sạch 91%: đạt so với Kế hoạch (91%).
 - Tỷ lệ hộ gia đình ở khu vực nông thôn sử dụng nước hợp vệ sinh 93%: đạt so với Kế hoạch (93%).
 - Tỷ lệ khu công nghiệp đang hoạt động có hệ thống xử lý nước thải tập trung đạt tiêu chuẩn môi trường 100%: đạt so với Kế hoạch (100%).
 - Tỷ lệ cơ sở sản xuất kinh doanh đạt tiêu chuẩn về môi trường 85%: đạt so với Kế hoạch (85%).
 - Tỷ lệ xử lý triệt để cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng 70% : đạt so với Kế hoạch (70%).

(6) Trại chăn nuôi lợn thịt tại thôn 5, xã Ngọc Wang, huyện Đăk Hà, tỉnh Kon Tum

(7) Lò giết mổ tập trung thành phố Kon Tum

(8) (1) **Ý kiến kiến nghị cử tri trước Kỳ họp thứ 5 Hội đồng nhân dân tỉnh:** Cử tri Vũ Duy Định, thôn Ngọc Thụ, xã Đăk Xú, huyện Ngọc Hồi; cử tri Huỳnh Xuân Ba, thôn 2, xã Hòa Bình và cử tri phường Thống Nhất, thành phố Kon Tum kiến nghị: Các xe ô tô thu mua mù cao su dọc tuyến Quốc lộ 40 (huyện Ngọc Hồi) và các tuyến đường trên địa bàn thành phố Kon Tum che đậy không đảm bảo, có thùng chứa kín đáo để nước mù chảy trên đường, mùi hôi thối phát tán ra môi trường làm ô nhiễm môi trường, ảnh hưởng đến việc sinh hoạt và sức khỏe người dân. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến với Công ty TNHH MTV cao su Kon Tum xử lý, chấn chỉnh; đồng thời chỉ đạo các cơ quan chức năng (Thanh tra giao thông, Cảnh sát giao thông...) tuần tra, kiểm tra, xử lý các phương tiện thu mua này để đảm bảo môi trường trong sạch, bảo vệ sức khỏe người dân.

(2) **Ý kiến kiến nghị cử tri trước Kỳ họp thứ 6 Hội đồng nhân dân tỉnh:** Cử tri Hà Văn Hơn, Thôn 9, xã Ia Toi kiến nghị: Hiện nay, Nhà máy chế biến mù cao su Duy Tân gây ô nhiễm môi trường không khí, có mùi hôi rất khó chịu, khiến người dân lo lắng sẽ ảnh hưởng đến sức khỏe lâu dài của cử tri. Đề nghị Nhà máy chế biến mù cao su Duy Tân; chính quyền địa phương; Sở Tài nguyên và Môi trường quan tâm xem xét, giải quyết cho người dân.

(9) như: bãi tập kết vật liệu, thu gom, xử lý chất thải nguy hại trong quá trình thi công; việc tận dụng, xử lý tài nguyên khoáng sản trong vùng lòng hồ; cảnh quan môi trường khu vực nhà máy, lòng hồ, đập thủy điện (*Thủy điện*

- Đa số các cụm công nghiệp đang hoạt động chưa có hệ thống xử lý nước thải tập trung⁽¹⁰⁾ hoặc có xây dựng hệ thống xử lý nhưng không hoạt động, gây ô nhiễm môi trường (gây hôi thối)⁽¹¹⁾.

3. Một số nhiệm vụ, giải pháp công tác bảo vệ môi trường

Ban đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm chỉ đạo một số nhiệm vụ trọng tâm sau:

- Nâng cao chất lượng và hiệu quả quản lý nhà nước trong công tác bảo vệ môi trường. Tiếp tục tham mưu ban hành kịp thời các văn bản quy phạm pháp luật, tập trung rà soát, bổ sung các chính sách, các văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực bảo vệ môi trường đảm bảo hoàn thiện, thống nhất và đồng bộ để chỉ đạo, tổ chức thực hiện.

- Chỉ đạo các ngành chuyên môn thường xuyên theo dõi việc vận hành bãi chôn lấp rác tập trung. Tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền giáo dục phổ biến pháp luật về công tác bảo vệ môi trường nhằm nâng cao ý thức chấp hành pháp luật và thực hiện tốt công tác bảo vệ môi trường đến với các tầng lớp nhân dân, nhất là việc tuyên truyền người dân tích cực thực hiện hiệu quả tiêu chí môi trường thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.

- Kiểm soát, giám sát chặt chẽ hoạt động phát sinh, thu gom, vận chuyển, xử lý, thải bỏ, chôn lấp các loại chất thải, nhất là chất thải nguy hại.

- Trong tình hình ngân sách địa phương còn nhiều khó khăn, cần tăng cường theo dõi, kiểm tra, giám sát việc quản lý, sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp môi trường một cách hiệu quả, có trọng tâm, trọng điểm, đảm bảo chi đúng mục tiêu.

- Huy động các nguồn lực từ Trung ương, nguồn vốn xã hội hóa nhằm phát huy tối đa mọi nguồn lực trong xã hội tham gia bảo vệ môi trường về xử lý rác thải và nước thải; Xây dựng cơ chế, chính sách khuyến khích xã hội hóa công tác BVMT, khuyến khích doanh nghiệp sản xuất sạch hơn, tiết kiệm năng lượng, phát triển mô hình sản xuất các sản phẩm thân thiện với môi trường.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường trong quá trình hoạt động đối với các dự án đầu tư, các đơn vị, cơ sở sản xuất, kinh doanh có khả năng gây ô nhiễm cao, các cơ sở có quy mô xả thải lớn.

- Đẩy mạnh các hoạt động bảo tồn thiên nhiên và đa dạng sinh học. Triển khai có hiệu quả các quy định về bảo vệ môi trường di sản thiên nhiên; thúc đẩy các hoạt động phục hồi thiên nhiên, các hệ sinh thái tự nhiên quan trọng, bảo tồn và sử

Nước Long 1; Đak Bla 1; Đăk Psi 6; Thượng Đăk Psi; Đăk Nghé.) Chưa thực hiện thường xuyên công tác giám sát và quan trắc môi trường theo quy định...

⁽¹⁰⁾ Cụm công nghiệp và Dịch vụ 24/4, thị trấn Đăk Tô; Cụm công nghiệp Đăk Mar...

⁽¹¹⁾ Cụm công nghiệp Đăk La

dụng bền vững các vùng đất ngập nước, bảo tồn các loài chim hoang dã, di cư tại Việt Nam.

** Một số nội dung đề nghị tiếp thu, giải trình làm rõ:*

- Theo quy định tại điểm b Khoản 4 Điều 120 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 quy định: “b) ...báo cáo chuyên đề về hiện trạng môi trường địa phương được công bố trên trang thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trước kỳ họp thường lệ đầu tiên của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh của năm tiếp theo.”. Tại Kỳ họp thứ 4 HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách như sau “Trong thời gian đến, tùy tình hình thực tế tại địa phương, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường triển khai xây dựng báo cáo chuyên đề về môi trường theo quy định tại điểm b Khoản 4 Điều 120 Luật Bảo vệ môi trường.”. Tuy nhiên, qua theo dõi, trong năm 2023 UBND tỉnh chưa thực hiện nội dung này. Đề nghị báo cáo làm rõ.

- Báo cáo thêm việc ô nhiễm từ hoạt động chăn nuôi tại trại chăn nuôi lợn thịt tại thôn 5, xã Ngọc Wang, huyện Đắk Hà, tỉnh Kon Tum theo phản ánh của cử tri, báo chí; đồng thời báo cáo kết quả xử lý tình trạng ô nhiễm môi trường tại Lò giết mổ tập trung thành phố Kon Tum.

- Báo cáo thêm về tình trạng ô nhiễm môi trường (mùi hôi từ các nhà máy chế biến mủ cao su) trên địa bàn các huyện, thành phố trong thời gian qua, nhất là thành phố Kon Tum, huyện Ngọc Hồi và huyện Ia H’Drai. Làm rõ trách nhiệm cơ quan quản lý nhà nước đối với vấn đề ô nhiễm môi trường tại các khu vực trên trong thời gian qua.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 6 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Ban KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Đà