

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA
Tình hình thực hiện kế hoạch tài chính năm 2024 và
kế hoạch tài chính năm 2025 các quỹ ngoài ngân sách địa phương

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Báo cáo số 389/BC-UBND ngày 13 tháng 11 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch tài chính năm 2024 và kế hoạch tài chính năm 2025 các quỹ ngoài ngân sách địa phương. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có Lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các Sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về kết quả thực hiện kế hoạch tài chính năm 2024

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, năm 2024 trên địa bàn tỉnh tiếp tục duy trì hoạt động 17 Quỹ ngoài ngân sách địa phương. Các Quỹ được thành lập và hoạt động theo quy định của pháp luật có liên quan, đều có quy định chế độ quản lý tài chính theo quy định, hướng dẫn của Trung ương, Bộ, ngành, UBND tỉnh. Nguồn vốn hoạt động do ngân sách nhà nước hỗ trợ và huy động, đóng góp, tài trợ, các nguồn thu hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

Lũy kế nguồn tài chính của các Quỹ ngoài ngân sách địa phương đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2023 là 709.818 triệu đồng (*cấp tỉnh quản lý 693.557 triệu đồng; cấp huyện quản lý 16.261 triệu đồng*), trong đó, Quỹ Khám chữa bệnh người nghèo đã thực hiện nộp trả Ngân sách Nhà nước do hết nhiệm vụ chi năm 2022 vào ngày 10 tháng 02 năm 2023 và đang tạm ngừng hoạt động. Tổng nguồn thu dự kiến phát sinh năm 2024 là 654.035 triệu đồng (*cấp tỉnh 632.113 triệu đồng, cấp huyện 21.992 triệu đồng*). Ước nguồn tài chính còn lại đến ngày 31 tháng 12 năm 2024 là 554.110 triệu đồng⁽¹⁾. Việc thực hiện kế hoạch tài chính năm 2024 của các Quỹ trên địa bàn tỉnh chủ yếu chi cho vay, ứng vốn, chi hoạt

⁽¹⁾ Trong đó: Quỹ bảo vệ và phát triển rừng 265.376 triệu đồng, Quỹ Đầu tư phát triển 189.814 triệu đồng, Quỹ Phát triển đất 57.088 triệu đồng, Quỹ Phòng chống thiên tai 4.363 triệu đồng.

động bộ máy Quỹ và chi thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ, tài trợ,... theo quy định và nhiệm vụ được giao.

Nhìn chung, các Quỹ ngoài ngân sách địa phương đã thực hiện thu, chi theo đúng quy định và kế hoạch tài chính năm 2024; chủ động triển khai thực hiện nhiều giải pháp huy động đóng góp tài chính, thúc đẩy xã hội hóa, huy động thêm được nhiều nguồn tài chính trong và ngoài tỉnh góp phần phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương. Việc quản lý và sử dụng các Quỹ đảm bảo công khai, minh bạch và thực hiện thanh quyết toán theo quy định của Nhà nước.

Bên cạnh đó, vẫn còn tồn tại một số hạn chế như: nguồn huy động từ xã hội hóa còn hạn chế, mức huy động còn thấp, dẫn đến hiệu quả hoạt động của một số Quỹ chưa đạt hiệu quả cao so với mục đích, yêu cầu đề ra; bộ máy điều hành một số Quỹ chủ yếu kiêm nhiệm dẫn đến chất lượng hoạt động Quỹ chưa cao; công tác vận động ủng hộ các Quỹ chưa được tổ chức thường xuyên; một số quỹ tạm ngừng hoạt động và đang làm thủ tục giải thể⁽²⁾ nên không phát sinh các nguồn thu, chi.

2. Về kế hoạch tài chính năm 2025

a) Dự kiến kế hoạch nguồn tài chính phát sinh trong năm 2025 của các Quỹ là 434.196 triệu đồng (*cấp tỉnh quản lý 420.861 triệu đồng; cấp huyện quản lý 13.335 triệu đồng*), trong đó: nguồn hỗ trợ từ NSNN 27.910 triệu đồng⁽³⁾; thu từ trả nợ vay, hoàn ứng 15.400 triệu đồng; thu hồi từ cho vay, lãi tiền gửi, thu dịch vụ, sự nghiệp 380.816 triệu đồng⁽⁴⁾ và thu tài trợ, viện trợ 10.071 triệu đồng.

b) Dự kiến nguồn tài chính các Quỹ được sử dụng trong năm là 471.745 triệu đồng, trong đó: Chi cho vay, ứng vốn 49.580 triệu đồng; chi hoạt động bộ máy quản lý Quỹ 21.155 triệu đồng và chi thực hiện các nhiệm vụ tài trợ, hỗ trợ theo mục tiêu, nhiệm vụ theo quy định, điều lệ hoạt động của Quỹ là 401.009 triệu đồng.

3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với các nội dung tại Báo cáo số 389/BC-UBND ngày 13 tháng 11 năm 2024 của UBND tỉnh. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo một số nội dung sau:

- Chỉ đạo rà soát, kiện toàn tổ chức bộ máy quản lý, nâng cao năng lực cán bộ, đảm bảo quản lý, sử dụng nguồn lực của Quỹ có hiệu quả, công khai, minh bạch. Bên cạnh đó cần đánh giá cụ thể tình hình hoạt động của các Quỹ để có

⁽²⁾ Quỹ Khám chữa bệnh người nghèo đang tạm dừng hoạt động; Quỹ Khoa học công nghệ đang làm thủ tục giải thể.

⁽³⁾ Trong đó: Quỹ Đầu tư Phát triển tỉnh dự kiến bổ sung từ nguồn ngân sách nhà nước 10.000 triệu đồng Quỹ Phát triển Đất tỉnh dự kiến bổ sung từ nguồn ngân sách nhà nước khoảng 8.000 triệu đồng; Quỹ Hỗ trợ nông dân dự kiến bổ sung 5.000 triệu đồng.

⁽⁴⁾ Trong đó: Quỹ bảo vệ phát triển rừng tỉnh dự kiến thu tiền dịch vụ môi trường rừng 361.298 triệu đồng.

phương án xử lý đối với các Quỹ hoạt động kém hiệu quả, chưa đảm bảo vốn điều lệ, cũng như không đảm bảo nguồn kinh phí hoạt động.

- Có giải pháp nâng cao tính độc lập và khả năng tự cân đối quỹ, hạn chế phụ thuộc hoàn toàn vào ngân sách nhà nước.

- Tăng cường công tác quản lý, thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động của các Quỹ ngoài ngân sách; chỉ đạo thực hiện nghiêm chế độ báo cáo tài chính hàng năm, công khai, minh bạch và xử lý nghiêm các sai phạm trong quản lý Quỹ theo quy định.

** Một số nội dung đề nghị tiếp thu, giải trình làm rõ:*

- Qua nghiên cứu báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, báo cáo chưa thể hiện rõ kết quả hoạt động của đa số các Quỹ ngoài ngân sách (*có nội dung báo cáo chỉ thể hiện kết quả của 06/17 Quỹ*), đề nghị báo cáo làm rõ tình hình hoạt động của các Quỹ; những khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện.

- Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, “hầu hết các Quỹ ngoài ngân sách địa phương trên địa bàn tỉnh chưa đảm bảo mức vốn điều lệ theo quy định hoặc mức vốn điều lệ thấp, quy mô nhỏ”. Đề nghị báo cáo cụ thể; đồng thời làm rõ trách nhiệm của cơ quan, tổ chức có liên quan đến việc cấp, bổ sung, huy động vốn điều lệ nhằm duy trì, đảm bảo hoạt động hiệu quả các Quỹ ngoài ngân sách. Các Quỹ chưa đảm bảo mức vốn điều lệ có đủ điều kiện để duy trì hoạt động theo quy định không? đề xuất giải pháp xử lý.

- Đối với Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh: Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, dự kiến năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh cấp vốn Điều lệ cho Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh theo Nghị định số 37/2023/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Thủ Tướng chính phủ về thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân là 10.000 triệu đồng (*hiện nay Hội Nông dân tỉnh đang hoàn thiện Đề án kiện toàn tổ chức, bộ máy và hoạt động Quỹ theo Nghị định 37/2023/NĐ-CP*); trên cơ sở đó, Hội Nông dân tỉnh sẽ triển khai cho vay 10 dự án cho 100 hộ vay. Đề nghị báo cáo làm rõ nguồn vốn Ủy ban nhân dân tỉnh dự kiến cấp vốn Điều lệ cho Quỹ.

- Đối với Quỹ Đầu tư phát triển: Báo cáo làm rõ số kinh phí sử dụng trong năm 2024 đối với “*Chi hoạt động cho bộ máy (bao gồm nghĩa vụ NSNN,...)*” của Quỹ Đầu tư phát triển tăng cao đột biến: 157.096 triệu đồng. Tình hình cho vay, tổng dư nợ của quỹ hiện nay.

- Đối với Quỹ Khoa học và Công nghệ: Đề nghị báo cáo về tiến độ thủ tục giải thể Quỹ Khoa học và Công nghệ; khó khăn, vướng mắc (nếu có). Đối với nguồn kinh phí 2.900 triệu đồng sẽ được xử lý như thế nào.

- Đối với Quỹ cứu trợ tỉnh: Theo báo cáo, năm 2024 Quỹ cứu trợ tỉnh có số thu phát sinh là 8.831 triệu đồng (từ nguồn viện trợ, tài trợ), tuy nhiên số kinh phí

sử dụng trong năm thấp 665 triệu đồng, đạt 7,5% số thu. Đề nghị báo cáo thêm tình hình hoạt động Quỹ cứu trợ tỉnh năm 2024.

- Về kế hoạch tài chính năm 2025, dự kiến nguồn tài chính đến ngày 31/12/2024 một số Quỹ thể hiện số âm⁽⁵⁾ hoặc rất thấp⁽⁶⁾. Việc nguồn tài chính cuối năm như vậy có ảnh hưởng đến việc thực hiện các nhiệm vụ hỗ trợ an sinh xã hội trong năm 2025 không?

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 8 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Ban KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Đà

⁽⁵⁾ Quỹ Đền ơn đáp nghĩa huyện Kon Plông: âm 551 trđ.

⁽⁶⁾ - Cấp tỉnh: Quỹ Vì người nghèo tỉnh: 0 trđ, Quỹ Cứu trợ trẻ em: 8 trđ.

- Cấp huyện: **Đăk Glei**: Quỹ phòng chống thiên tai: 0 trđ; **Sa Thầy**: Quỹ Hội nông dân: 0 trđ, Quỹ khuyến học: 0 trđ; **Tu Mơ Rông**: Quỹ Khuyến học: 0 trđ, Quỹ Bảo trợ trẻ em: 02 trđ; **Kon Plông**: Quỹ Khuyến học: 0 trđ, Quỹ Bảo trợ trẻ em: 0 trđ.