

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA
Tình hình thực hiện kế hoạch tài chính năm 2023 và
kế hoạch tài chính năm 2024 các quỹ ngoài ngân sách địa phương

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Báo cáo số 394/BC-UBND ngày 03 tháng 11 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch tài chính năm 2023 và kế hoạch tài chính năm 2024 các quỹ ngoài ngân sách địa phương. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có Lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các Sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về kết quả thực hiện kế hoạch tài chính năm 2023

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, năm 2023 trên địa bàn tỉnh tiếp tục duy trì hoạt động 17 Quỹ ngoài ngân sách địa phương. Các Quỹ được thành lập và hoạt động theo quy định của pháp luật có liên quan, đều có quy định chế độ quản lý tài chính theo quy định, hướng dẫn của Trung ương, Bộ, ngành, UBND tỉnh. Nguồn vốn hoạt động do ngân sách nhà nước hỗ trợ và huy động, đóng góp, tài trợ, các nguồn thu hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

Lũy kế nguồn tài chính của các Quỹ ngoài ngân sách địa phương đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2022 là 723.750 triệu đồng (*cấp tỉnh quản lý 708.249 triệu đồng; cấp huyện quản lý 15.501 triệu đồng*), trong đó, Quỹ Khám chữa bệnh người nghèo đã thực hiện nộp trả Ngân sách Nhà nước do hết nhiệm vụ chi năm 2022 với số tiền 1.289 triệu đồng. Tổng nguồn thu dự kiến phát sinh năm 2023 là 448.110 triệu đồng (*cấp tỉnh 432.235 triệu đồng, cấp huyện 15.875 triệu đồng*). Ước nguồn tài chính còn lại đến ngày 31 tháng 12 năm 2023 là 483.399 triệu đồng⁽¹⁾. Việc thực hiện kế hoạch tài chính năm 2023 của các Quỹ trên địa bàn tỉnh

⁽¹⁾ Trong đó: Quỹ bảo vệ và phát triển rừng 217.554 triệu đồng, Quỹ Đầu tư phát triển 189.406 triệu đồng, Quỹ Phát triển đất 45.037 triệu đồng, Quỹ Phòng chống thiên tai 2.953 triệu đồng,...

chủ yếu chi cho vay, ứng vốn, chi hoạt động bộ máy Quỹ và chi thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ, tài trợ,... theo quy định và nhiệm vụ được giao.

Nhìn chung, các Quỹ ngoài ngân sách địa phương đã thực hiện thu, chi theo đúng quy định và kế hoạch tài chính năm 2023; chủ động triển khai thực hiện nhiều giải pháp huy động đóng góp tài chính, thúc đẩy xã hội hóa, huy động thêm được nhiều nguồn tài chính trong và ngoài tỉnh góp phần phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương. Việc quản lý và sử dụng các Quỹ đảm bảo công khai, minh bạch và thực hiện thanh quyết toán theo quy định của Nhà nước.

Bên cạnh đó, vẫn còn tồn tại một số hạn chế như: bộ máy điều hành một số Quỹ chủ yếu kiêm nhiệm dẫn đến chất lượng hoạt động Quỹ chưa cao; nguồn huy động từ xã hội hóa còn hạn chế, mức huy động còn thấp, dẫn đến hiệu quả hoạt động của một số Quỹ chưa đạt hiệu quả cao so với mục đích, yêu cầu đề ra; công tác vận động ủng hộ các Quỹ chưa được tổ chức thường xuyên...

2. Về kế hoạch tài chính năm 2024

a) Dự kiến kế hoạch nguồn tài chính phát sinh trong năm 2024 của các Quỹ là 416.565 triệu đồng (*cấp tỉnh quản lý 400.995 triệu đồng; cấp huyện quản lý 15.570 triệu đồng*), trong đó: nguồn hỗ trợ từ NSNN 8.759 triệu đồng⁽²⁾; thu từ trả nợ vay, hoàn ứng 16.090 triệu đồng; thu hồi từ cho vay, lãi tiền gửi, thu dịch vụ, sự nghiệp 376.562 triệu đồng⁽³⁾ và thu tài trợ, viện trợ 9.247 triệu đồng.

b) Dự kiến nguồn tài chính các Quỹ được sử dụng trong năm là 520.489 triệu đồng, trong đó: Chi cho vay, ứng vốn 43.100 triệu đồng; chi hoạt động bộ máy quản lý Quỹ 19.683 triệu đồng và chi thực hiện các nhiệm vụ tài trợ, hỗ trợ theo mục tiêu, nhiệm vụ theo quy định, điều lệ hoạt động của Quỹ là 457.344 triệu đồng.

3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với các nội dung tại Báo cáo số 394/BC-UBND ngày 03 tháng 11 năm 2023 của UBND tỉnh. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Đề nghị báo cáo làm rõ ý kiến kết luận của Kiểm toán Nhà nước về những hạn chế, tồn tại như: việc bố trí, hỗ trợ vốn điều lệ cho các Quỹ chưa phù hợp quy định⁽⁴⁾; quản lý, sử dụng nguồn vốn chưa hiệu quả⁽⁵⁾; việc cho vay, thu hồi vốn

⁽²⁾ Trong đó: Quỹ Phát triển Đất tỉnh dự kiến bổ sung từ nguồn ngân sách nhà nước khoảng 2.000 triệu đồng; Quỹ Hỗ trợ nông dân dự kiến bổ sung 4.000 triệu đồng.

⁽³⁾ Trong đó: Quỹ bảo vệ phát triển rừng tỉnh dự kiến thu tiền dịch vụ môi trường rừng 361.500 triệu đồng.

⁽⁴⁾ Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh; Quỹ Phát triển đất tỉnh; Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Kon Tum.

⁽⁵⁾ Quỹ phát triển khoa học công nghệ

vay; trích lập dự phòng rủi ro; chế độ báo cáo còn sai sót; Điều lệ tổ chức và hoạt động của các Quỹ còn có các nội dung chưa phù hợp với quy định hiện hành⁽⁶⁾.

+ Một số Quỹ có phát sinh nguồn thu trong năm (2022, 2023), nhưng không có hoạt động nào phát sinh sử dụng quỹ trong năm⁽⁷⁾. Kế hoạch năm 2023 Quỹ phát triển khoa học công nghệ dự kiến chi cho hoạt động cho vay, tạm ứng trong năm là 500 triệu đồng, thực tế không phát sinh.

+ Về kế hoạch tài chính năm 2024, dự kiến dư nguồn đến 31/12/2024 một số Quỹ âm⁽⁸⁾, đề nghị báo cáo rõ.

+ Chỉ đạo nghiên cứu rà soát, điều chỉnh Điều lệ tổ chức hoạt động, Quy chế quản lý, sử dụng đối với: Quỹ Phát triển đất tỉnh, Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh, Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh phù hợp với các quy định hiện hành.

- Đối với Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo: Trên cơ sở đề xuất của liên ngành: Sở Tài chính và Sở Y tế⁽⁹⁾, ngày 26 tháng 5 năm 2023 UBND tỉnh đã ban hành Văn bản số 1549/UBND-KGVX về việc dừng hỗ trợ chi phí khám, chữa bệnh từ nguồn ngân sách địa phương đã bố trí qua Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo tỉnh Kon Tum, trong đó có: *Dừng hỗ trợ và thu hồi chi phí khám, chữa bệnh từ nguồn ngân sách tỉnh đã bố trí qua Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo và kinh phí chi quản lý Quỹ năm 2023 (đối với phần kinh phí chưa sử dụng)*. Đề nghị UBND tỉnh báo cáo thêm về: (1) Khó khăn, vướng mắc khi Quỹ đang tạm dừng hoạt động; (2) Đề xuất giải quyết những khó khăn đó và phương hướng tổ chức hoạt động của Quỹ khi không còn là Quỹ tài chính nhà nước⁽¹⁰⁾.

- Kiện toàn tổ chức bộ máy quản lý, nâng cao năng lực cán bộ, đảm bảo quản lý, sử dụng nguồn lực của Quỹ có hiệu quả, công khai, minh bạch; nâng cao tính độc lập và khả năng tự cân đối quỹ, hạn chế phụ thuộc hoàn toàn vào Ngân sách nhà nước.

⁽⁶⁾ Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Kon Tum.

⁽⁷⁾ Quỹ An ninh trật tự, Quỹ Phòng chống tội phạm và Quỹ phát triển khoa học công nghệ.

⁽⁸⁾ Đăk Glei: Quỹ phòng chống thiên tai (15 triệu đồng); Quỹ hỗ trợ nạn nhân chất độc da cam (-6 triệu đồng); Kon Plông: Quỹ Hội Khuyến học (-220 triệu đồng).

⁽⁹⁾ Tại Văn bản liên ngành số 24/LN:STC-SYT ngày 10/5/2023 Về việc đề nghị dừng hỗ trợ chi phí khám, chữa bệnh cho đối tượng từ nguồn ngân sách địa phương đã bố trí qua Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo.

⁽¹⁰⁾ Theo quy định tại Khoản 11 Điều 8 Luật ngân sách nhà nước năm 2015: **“Ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách. Trường hợp được ngân sách nhà nước hỗ trợ vốn điều lệ theo quy định của pháp luật thì phải phù hợp với khả năng của ngân sách nhà nước và chỉ thực hiện khi đáp ứng đủ các điều kiện sau: được thành lập và hoạt động theo đúng quy định của pháp luật; có khả năng tài chính độc lập; có nguồn thu, nhiệm vụ chi không trùng với nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách nhà nước.”**

Theo đó, NSNN không hỗ trợ kinh phí hoạt động của Quỹ KCB cho người nghèo, vì vậy Quỹ đã không còn được duy trì là Quỹ tài chính nhà nước.

- Tăng cường công tác quản lý, thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động của các Quỹ ngoài ngân sách; chấn chỉnh các Quỹ hoạt động còn kém hiệu quả; chỉ đạo thực hiện nghiêm chế độ báo cáo tài chính hàng năm, công khai rộng rãi hoạt động của các Quỹ theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 6 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Ban KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Đà