

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương tỉnh Kon Tum

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân; trên cơ sở Tờ trình số 102/TTr-UBND ngày 19 tháng 6 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương tỉnh Kon Tum; dự thảo Nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo; Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có Lãnh đạo các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các Sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Khoản 7 Điều 67 Luật Đầu tư công năm 2019⁽¹⁾; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đầu tư công, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương tỉnh Kon Tum là phù hợp với quy định hiện hành và điều kiện thực tế của địa phương.

2. Nội dung trình

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, tính đến kế hoạch năm 2024, tổng kế hoạch vốn ngân sách địa phương hằng năm đã cân đối, bố trí để thực hiện khoảng 5.864.316 triệu đồng⁽²⁾, đạt khoảng 66% kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ chi tiết. Nếu không tính

¹ Điều 67. Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công

7. Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp sau đây:

a) Do điều chỉnh mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương;
b) Do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương;
c) Do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hằng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương.

⁽²⁾ Trong đó năm 2021 là 1.046.016 triệu đồng; năm 2022 là 1.447.650 triệu đồng; năm 2023 là 1.038.313 triệu đồng và năm 2024 là 2.332.337 triệu đồng

nguồn thu tiền sử dụng đất và các nguồn vốn hợp pháp khác, thì tỷ lệ phân bổ đạt khoảng 79% so với kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh giao chi tiết.

Bên cạnh những kết quả đạt được đã được Ủy ban nhân dân tỉnh nêu trong báo cáo, vẫn còn một số tồn tại, hạn chế do ảnh hưởng bởi một số nguyên nhân khách quan nên cần phải điều chỉnh lại kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 để phù hợp với thực tế, như: dự kiến mức vốn tổng nguồn cân đối ngân sách địa phương do trung ương giao dự kiến sẽ không đảm bảo theo kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được phê duyệt, do đó dẫn đến không thể đảm bảo tỷ lệ nguồn vốn phân cấp, hỗ trợ ngân sách cấp huyện theo Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 về quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 tỉnh Kon Tum; bố trí kế hoạch vốn cho một số dự án trọng điểm của tỉnh phụ thuộc vào tiến độ nguồn thu tiền sử dụng đất. Tuy nhiên, nguồn thu tiền sử dụng đất chưa đảm bảo để thực hiện kế hoạch giai đoạn 2021-2025 nên một số dự án cần điều chỉnh sang nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương để đẩy nhanh tiến độ thực hiện; một số dự án dừng triển khai hoặc không có khả năng triển khai thực hiện nguồn vốn được giao trong kế hoạch trung hạn; Một số dự án điều chỉnh giảm kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 theo tổng mức đầu đã được phê duyệt điều chỉnh. Bên cạnh đó có một số dự án đã hoàn thành thừa hoặc dự kiến không thực hiện hết kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

Trên cơ sở đó, để phù hợp quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và thực tiễn của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thuộc các nguồn vốn ngân sách địa phương với tổng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương tỉnh Kon Tum là 9.649.780 triệu đồng, trong đó: phân bổ chi tiết để thực hiện các dự án, nhiệm vụ là 8.853.317 triệu đồng và dự phòng để xử lý những vấn đề phát sinh trong quá trình triển khai kế hoạch đầu tư công trung hạn là 796.463 triệu đồng.

(Chi tiết tại Tờ trình số 102/TTr-UBND ngày 19 tháng 6 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết tại Tờ trình số 102/TTr-UBND ngày 19 tháng 6 năm 2024. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Trên cơ sở rà soát số liệu, tính toán tổng nguồn cân đối ngân sách địa phương theo tiêu chí, định mức trong giai đoạn 2021-2025 (*được Trung ương giao trong chi cân đối ngân sách địa phương hàng năm và dự kiến năm 2025*). Đề nghị phân tích,

báo cáo làm rõ tính khả thi của phương án đề xuất điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 ngân sách địa phương.

- Xem xét không đưa vào mục nguồn vốn đối ứng sử dụng NSTW đối với 02 dự án (*dự án Cơ sở huấn luyện dự bị động viên/Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Kon Tum; dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường*). Vì các dự án trên đã được điều chỉnh chủ trương đầu tư về cơ cấu nguồn vốn.

- Đối với nguồn thu tiền sử dụng đất và các nguồn vốn hợp pháp khác: Theo báo cáo thực nguồn thu tiền sử dụng đất 03 năm từ năm 2021 đến năm 2023 khoảng 1.408/6.142 tỷ đồng, chỉ đạt khoảng 23% so với nhu cầu kế hoạch 2021-2025, trong khi đó danh mục dự án đầu tư nguồn thu sử dụng đất còn khá nhiều dự án chưa được bố trí vốn. Tuy nhiên, Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục đề nghị bổ sung kế hoạch cho một số dự án, đề nghị báo cáo làm rõ.

- Báo cáo kết quả tình hình thực hiện nguồn vốn phân cấp đầu tư cho các huyện, thành phố trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương.

- Trên cơ sở khả năng cân đối vốn trong giai đoạn 2021-2025 và tình hình thực tế của địa phương, đề nghị chỉ đạo rà soát, tập trung bố trí vốn đầu tư công để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ đầu tư các dự án theo ưu tiên quy định của Luật đầu tư công năm 2019. Bên cạnh đó, sắp xếp các dự án dự kiến hoàn thành sau năm 2025 bảo đảm tổng số giá trị tổng mức đầu tư của các dự án phải thực hiện trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau không vượt quá 20% tổng số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025. Kiểm soát chặt chẽ số dự án và thời gian bố trí vốn hoàn thành dự án theo quy định của Luật Đầu tư công, bảo đảm mục tiêu, hiệu quả, tính liên tục trong đầu tư công.

- Chỉ đạo rà soát, cập nhật, bổ sung số liệu khớp đúng, đồng bộ của các dự án cho phù hợp với chủ trương đầu tư và các nghị quyết có liên quan đang trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét phê duyệt tại kỳ họp này. Đồng thời, chỉ đạo các chủ đầu tư cam kết trong việc thực hiện, giải ngân hoàn thành kế hoạch vốn bổ sung. Hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 7 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Đà