

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết về Chương trình phát triển đô thị tỉnh Kon Tum đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 108/TTr-UBND ngày 20 tháng 6 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về Chương trình phát triển đô thị tỉnh Kon Tum đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ điểm d⁽¹⁾ khoản 7 Điều 3a Nghị định số 11/2013/NĐ-CP⁽²⁾ (được bổ sung tại Nghị định số 35/2023/NĐ-CP⁽³⁾); điểm c⁽⁴⁾ khoản 4 Điều 8 Thông tư số 06/2023/TT-BXD⁽⁵⁾; việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét cho ý kiến đối với Chương trình phát triển đô thị tỉnh Kon Tum đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 là phù hợp với thẩm quyền quy định.

2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

⁽¹⁾ “d) Cơ quan tổ chức lập chương trình phát triển đô thị trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt chương trình phát triển đô thị. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trước khi phê duyệt chương trình phát triển đô thị đối với chương trình phát triển đô thị tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, khu vực dự kiến thành lập thành phố trực thuộc trung ương và thành phố được phân loại hoặc dự kiến phân loại đô thị là loại I, II”

⁽²⁾ Nghị định số 11/2013/NĐ-CP ngày 14/01/2013 của Chính phủ về quản lý đầu tư phát triển đô thị.

⁽³⁾ Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

⁽⁴⁾ “c) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt chương trình phát triển đô thị theo thẩm quyền sau khi nhận đầy đủ hồ sơ trình phê duyệt quy định tại điểm b khoản 2 Điều này, văn bản ý kiến Hội đồng nhân dân cấp tỉnh (nếu có) và báo cáo kết quả thẩm định”

2. Trên cơ sở chương trình phát triển nhà ở của địa phương đã được phê duyệt theo quy định tại khoản 1 Điều này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phải tổ chức lập, phê duyệt kế hoạch phát triển nhà ở hằng năm và 05 năm trên địa bàn bao gồm kế hoạch phát triển nhà ở thương mại, nhà ở xã hội, nhà ở công vụ, nhà ở để phục vụ tái định cư, nhà ở của hộ gia đình, cá nhân, trong đó phải xác định rõ kế hoạch phát triển nhà ở xã hội để cho thuê.

⁽⁵⁾ Thông tư số 06/2023/TT-BXD ngày 08/9/2023 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng hướng dẫn một số nội dung về chương trình phát triển đô thị.

Nhằm cụ thể hóa các nội dung trong Nghị quyết của Trung ương, Tỉnh ủy về quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển bền vững đô thị; phù hợp với các quy hoạch, chiến lược, các chương trình, kế hoạch đầu tư công trung hạn và khả năng huy động nguồn lực thực tế của tỉnh; giúp phát triển hệ thống đô thị tỉnh Kon Tum bền vững, từng bước xây dựng hoàn chỉnh hệ thống đô thị toàn tỉnh phát triển theo mô hình chuỗi đô thị, kết hợp hài hòa giữa quá trình đô thị hoá, phát triển đô thị với công nghiệp hoá, hiện đại hoá, xây dựng nông thôn mới; gắn kết chặt chẽ giữa công tác lập quy hoạch, phát triển đô thị với nhiệm vụ lập quy hoạch và quản lý, bảo vệ các khu quân sự và địa hình ưu tiên cho nhiệm vụ quốc phòng, an ninh; xây dựng và hoàn thiện đồng bộ hạ tầng về khoa học và công nghệ, tích hợp kết nối liên thông nhằm chuyển đổi số toàn diện phục vụ phát triển kinh tế - xã hội nhanh và bền vững. Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết thông qua Chương trình phát triển đô thị tỉnh Kon Tum đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 với các nội dung sau đây:

1. Tỷ lệ đô thị hóa.
2. Số lượng đô thị, lộ trình, kế hoạch nâng loại đô thị, đô thị dự kiến điều chỉnh địa giới hành chính và đô thị dự kiến thành lập mới theo phân loại đô thị.
3. Tỷ lệ đất xây dựng trên tổng diện tích đất toàn tỉnh.
4. Các chỉ tiêu thống kê phát triển đô thị phấn đấu đáp ứng nhu cầu thực tế phát triển đô thị.
5. Định hướng phát triển đô thị của tỉnh đến năm 2050.
6. Danh mục các dự án ưu tiên.

(Chi tiết tại Tờ trình số 108/TTr-UBND ngày 20 tháng 6 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Chương trình phát triển đô thị tỉnh Kon Tum đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 là đúng quy định pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với quan điểm, mục tiêu phát triển đô thị tỉnh Kon Tum do Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất; tuy nhiên đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình làm rõ một số nội dung sau:

- Đề nghị báo cáo thực trạng đô thị hiện nay trên địa bàn tỉnh, kết quả thực hiện các chỉ tiêu về đô thị giai đoạn 2012-2020; những thuận lợi, khó khăn thách thức. Trên cơ sở đó xác định các chỉ tiêu phát triển đô thị cho phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương, giải pháp thực hiện nhằm đạt được các chỉ tiêu đề ra.

- Đề nghị báo cáo làm rõ về sự đồng bộ giữa các chỉ tiêu số liệu có liên quan tại Quyết định số 241/QĐ-TTg ngày 24 tháng 02 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ⁽⁶⁾; Nghị quyết số 16-NQ/TU ngày 23 tháng 8 năm 2022 của Ban chấp hành đảng bộ tỉnh Khóa XVI về quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển bền vững đô thị trên địa bàn tỉnh Kon Tum đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045, Quy hoạch tỉnh Kon Tum thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 và dự thảo nghị quyết trình kỳ họp.

- Theo quy định tại khoản 3 Điều 3a Nghị định số 11/2013/NĐ-CP quy định một số nội dung có trong Chương trình phát triển đô thị, đề nghị báo cáo làm rõ thêm hiện nay dự thảo Chương trình phát triển đô thị đã xây dựng đầy đủ các nội dung theo quy định nêu trên chưa? So với các nội dung trong dự thảo Nghị quyết thì còn thiếu nội dung nào? Đề nghị đại biểu thảo luận cần thiết bổ sung thêm các nội dung cho phù hợp với quy định?

- Theo quy định tại khoản 7 Điều 3a Nghị định số 11/2013/NĐ-CP về “Trình tự lập, thẩm định, phê duyệt chương trình phát triển đô thị” và khoản 1 Điều 8 Thông tư số 06/2023/TT-BXD về “Tổ chức lập chương trình phát triển đô thị”. Đề nghị báo cáo làm rõ hiện nay Ủy ban nhân dân tỉnh đã phê duyệt Kế hoạch tổ chức lập chương trình phát triển đô thị và tổ chức thẩm định hồ sơ chương trình phát triển đô thị chưa?

- Tại điểm a, b mục 2.2. khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết, đề nghị rà soát nội dung “Kế hoạch phân loại đô thị đến giai đoạn năm 2025, 2023” cho phù hợp theo quy định.

- Tại mục 2.6 khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết về “Danh mục các dự án ưu tiên”, đề nghị báo cáo làm rõ cơ sở đưa ra số liệu trên, đồng thời xem xét biên tập nội dung này tại dự thảo nghị quyết cho rõ hơn (*tách phần kinh phí riêng*).

- Trên cơ sở các ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo tiếp tục rà soát, điều chỉnh, bổ sung trong dự thảo Nghị quyết các nội dung chưa phù hợp, còn thiếu nhằm đảm bảo chặt chẽ, thống nhất, đồng bộ, phù hợp với các quy định của Trung ương, chủ trương của Tỉnh ủy trước khi phê duyệt và chịu trách nhiệm về tính đầy đủ, chính xác về thông tin, số liệu báo cáo trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại Kỳ họp này.

- Chỉ đạo các sở, ngành, các huyện, thành phố triển khai thực hiện có hiệu quả Chương trình phát triển đô thị tỉnh Kon Tum đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 nhằm đảm bảo đồng bộ với quy hoạch đã được Thủ tướng phê duyệt. Lập đề án đảm bảo đúng quy trình, quy định, nội dung chương trình phù hợp với tình hình và tốc độ phát triển đô thị của tỉnh hiện nay.

- Chỉ đạo rà soát, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh

⁽⁶⁾ Quyết định số 241/QĐ-TTg ngày 24/2/2021 của Thủ tướng Chính phủ về Phê duyệt Kế hoạch phân loại đô thị toàn quốc giai đoạn 2021 - 2030.

xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 7 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Đà